

Toruń, 21 sierpnia 2026 r.

Sejmik Województwa Opolskiego
na ręce Przewodniczącego Sejmiku - Rafał Bartek
ul. Ostrówek 5a
45-088 Opole

PETYCJA

w sprawie podjęcia przez Sejmik działań stanowiących, kontrolnych i petycyjnych dotyczących wojewódzkiego programu wsparcia ROD od 2027 r.

Szanowni Państwo,

działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, zwracam się w sprawie stworzenia wojewódzkiego mechanizmu wsparcia Rodzinnych Ogrodów Działkowych (ROD).

Punkt wyjścia został wcześniej zweryfikowany: w publicznie dostępnych źródłach przeszukanych do 21 sierpnia 2026 r. nie odnalazłem analogicznego, aktywnego i cyklicznego wojewódzkiego programu inwestycyjnego dla ROD w tym regionie. Nie traktuję jednak braku odnalezienia informacji jako dowodu absolutnego nieistnienia instrumentu.

Jeżeli taki lub równoważny program już istnieje, został formalnie przyjęty albo jego uruchomienie jest przesądzone, proszę o wskazanie jego podstawy, zasad i finansowania. W takim przypadku proszę potraktować niniejszą petycję jako postulat utrzymania, rozszerzenia i zapewnienia regularnego naboru od 2027 r.

I. Czego oczekuję od Sejmiku - wyłącznie w granicach jego kompetencji

Nie wnoszę o to, aby Sejmik samodzielnie tworzył projekt budżetu albo zastępował Zarząd w czynnościach należących do wyłącznej inicjatywy budżetowej. Wnoszę natomiast o wykorzystanie kompetencji Sejmiku jako organu stanowiącego, kontrolnego i rozpatrującego petycję.

1. merytoryczne rozpatrzenie niniejszej petycji przez Sejmik w zakresie należącym do jego właściwości;
2. uznanie za zasadny kierunku polegającego na stworzeniu od 2027 r. wojewódzkiego mechanizmu wsparcia ROD oraz wyrażenie stanowiska popierającego przygotowanie takiego instrumentu - ze świadomością, że stanowisko to nie zastępuje kompetencji Zarządu do przygotowania projektu budżetu;
3. zwrócenie się do Zarządu o przedstawienie informacji, czy analizuje możliwość utworzenia programu ROD od 2027 r., jaki model prawny i finansowy uważa za możliwy oraz czy przewiduje ujęcie środków w projekcie budżetu;
4. skierowanie sprawy - obok komisji właściwej do spraw petycji - do komisji merytorycznych zajmujących się budżetem, rolnictwem/obszarami wiejskimi, środowiskiem lub rozwojem regionalnym, z prośbą o ocenę modelu i skutków finansowych;
5. w toku prac nad projektem budżetu na 2027 r. merytoryczne rozpatrzenie finansowania instrumentu, jeżeli zostanie ono zaproponowane przez Zarząd;
6. jeżeli Zarząd wybierze model pomocy finansowej dla gmin - podjęcie, po przeprowadzeniu naboru i przedstawieniu listy beneficjentów, uchwały Sejmiku wymaganej do udzielenia pomocy finansowej właściwym JST;
7. przedstawienie w odpowiedzi na petycję informacji, jakie działania Sejmik zamierza podjąć w ramach swoich kompetencji i w jakim terminie sprawa może zostać skierowana do właściwych komisji.

II. Dlaczego Sejmik ma własną rolę w tej sprawie

Sejmik jest organem stanowiącym i kontrolnym województwa. Do jego kompetencji należy m.in. uchwalanie budżetu województwa, a ustawa o samorządzie województwa przewiduje także rozpatrywanie petycji oraz pracę w komisjach Sejmiku.

Nie twierdzę, że Sejmik może wiążąco nakazać Zarządowi przygotowanie projektu wydatku budżetowego. Taka konstrukcja byłaby wątpliwa ze względu na wyłączną inicjatywę budżetową Zarządu. Sejmik może jednak formalnie poprzeć kierunek działania, zwrócić się o informacje, prowadzić merytoryczne prace w komisjach i następnie wykonywać własne kompetencje przy uchwalaniu budżetu i udzielaniu pomocy finansowej.

III. Podział kompetencji Zarząd - Sejmik

Skuteczny program wymaga współdziałania obu organów. Zarząd przygotowuje koncepcję, regulamin, nabór i projekt finansowania. Sejmik ocenia kierunek polityki regionalnej w ramach swoich kompetencji, uchwała budżet oraz - przy modelu pomocy finansowej dla gmin - podejmuje uchwałę potrzebną do udzielenia takiej pomocy.

Taki podział nie osłabia postulatów. Przeciwnie - pozwala przypisać każdemu organowi konkretne czynności i później sprawdzić, czy zostały wykonane.

IV. Doświadczenia innych województw - programy funkcjonują

Mazowieckie: 8. edycja „Mazowsze dla działkowców 2026”; Sejmik udzielił pomocy do 994 996 zł na 64 zadania.

Łódzkie: w 2026 r. wsparcie otrzymały 34 ROD na łączną kwotę 997 050 zł.

Pomorskie: „Pomorskie dla Działkowców 2026” - trzecia edycja, pula 200 tys. zł, pomoc dla JST realizujących zadania na rzecz ROD.

Przykłady te pokazują, że samorząd województwa nie musi tworzyć rozwiązania eksperymentalnego. Możliwe są różne konstrukcje prawne i finansowe, a wybór najbezpieczniejszego modelu powinien należeć do organów województwa po analizie prawnej i konsultacjach.

V. Sytuacja w województwie opolskim

Samorząd Województwa Opolskiego współpracuje ze środowiskiem działkowców i wspiera inicjatywy tego środowiska, czego przykładem są regionalne wydarzenia działkowców. To dobry punkt wyjścia do przejścia od wsparcia promocyjnego i organizacyjnego do przejrzystego instrumentu inwestycyjnego dla wspólnej infrastruktury ROD.

VI. Co powinien finansować program

Program nie powinien finansować prywatnych altan ani indywidualnego wyposażenia działek. Środki powinny służyć zadaniom wspólnym, w szczególności:

- retencji i gospodarowaniu wodą;
- wspólnym sieciom wodnym i energetycznym;
- alejkom, drogom wewnętrznym i dostępności;
- bezpieczeństwu, monitoringowi i energooszczędnemu oświetleniu;
- wspólnym obiektom i miejscom integracji;
- bioróżnorodności, nasadzeniom i adaptacji do zmian klimatu;
- rozwiązaniom przyjaznym seniorom i osobom ze szczególnymi potrzebami.

VII. Dlaczego rok 2027

Petycja jest składana przed zakończeniem prac nad projektem budżetu na 2027 r. Art. 238 ustawy o finansach publicznych przewiduje przedstawienie projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej do 15 listopada. Jest więc czas na analizę prawną, konsultacje, przygotowanie wariantu pilotażowego i uwzględnienie instrumentu w procesie budżetowym.

Proponowany pilotaż o wartości co najmniej 1 000 000 zł nie przesądza stałej skali programu. Ma przede wszystkim dostarczyć danych o rzeczywistym popycie, potrzebach i efektach, aby kolejne edycje opierały się na wynikach pierwszego naboru.

VIII. Wniosek o odpowiedź punkt po punkcie

Proszę o przedstawienie stanowiska Sejmiku odrębnie do punktów 1-7 części I. W szczególności proszę o wyraźne wskazanie:

- czy Sejmik uznaje za zasadne utworzenie wojewódzkiego instrumentu wsparcia ROD od 2027 r.;
- czy i w jakiej formie zamierza uzyskać od Zarządu informację o możliwości przygotowania programu i ujęcia go w budżecie 2027;
- do jakich komisji merytorycznych zostanie skierowana sprawa;
- jeżeli postulat nie uzyska poparcia - czy powodem są argumenty prawne, finansowe, organizacyjne czy decyzja dotycząca kierunku polityki województwa.

Jeżeli Sejmik uzna, że jakikolwiek fragment wystąpienia należy do innego podmiotu, proszę - zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach - o rozpatrzenie części należącej do właściwości Sejmiku i przekazanie wyłącznie pozostałej części, a nie całej petycji.

IX. Źródła i materiały porównawcze

1. Mazowieckie - regulamin 2026: <https://mazovia.pl/pl/bip/zarząd/rejestr-uchwał-zarządu/uchwała-28015626-zarządu-województwa-mazowieckiego-z-dnia-2026-02-17.html>

2. Mazowieckie - pomoc finansowa 2026: <https://bip.mazovia.pl/pl/bip/sejmik/uchwały-sejmiku/rejestr-uchwał-sejmiku/uchwała-6926-sejmiku-województwa-mazowieckiego-z-dnia-2026-05-19.html>

3. Łódzkie - wyniki naboru ROD 2026: <https://bip.lodzkie.pl/ogłoszenia/komunikaty/item/17336-rozstrzygni%C4%99cie-naboru-wniosk%C3%B3w-o-udzielenie-dotacji-dla-stowarzysze%C5%84-ogrodowych-prowadz%C4%85cych-rodzinne-ogrody-dzia%C5%82kowe>

4. Pomorskie - zasady programu 2026: <https://pomorskie.eu/wp-content/uploads/2026/03/zał-zasady-aplikowania-PDD2026.pdf>

5. Ustawa o samorządzie województwa: <https://eli.gov.pl/eli/DU/2026/720/ogl>

6. Ustawa o finansach publicznych: <https://eli.gov.pl/eli/DU/2025/1483/ogl>

7. Ustawa o rodzinnych ogrodach działkowych - art. 17: <https://eli.gov.pl/eli/DU/2021/1073/ogl>

8. Ustawa o petycjach: <https://eli.gov.pl/eli/DU/2018/870/ogl>

9. Źródło regionalne / portal województwa Opolskiego: <https://www.opolskie.pl/wydarzenia/wojewodzki-dzien-dzialkowca-w-praszce/>

Z poważaniem
Marcin Łowicki

Wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję mojego imienia i nazwiska. Nie wyrażam zgody na publikację adresu zamieszkania, adresu e-mail ani podpisu.