



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego oraz środków budżetu województwa opolskiego
w ramach pomocy technicznej Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Załącznik do Uchwały
nr 1735/2012
z dnia 17.09.2012 r.

TABELA WDRAŻANIA REKOMENDACJI
badania ewaluacyjnego
pn. Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim

<p>Cel badania</p>	<p>Analiza i ocena projektów partnerskich oraz określenie zasadności wdrażania projektów o takim charakterze w poszczególnych Działaniach i Poddziałaniach PO KL komponentu regionalnego w województwie opolskim, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ analiza i ocena charakteru partnerstw, występujących podmiotów, podziału zadań, jakości współpracy oraz ich adekwatności w stosunku do wymagań dotyczących partnerstwa ▪ analiza i ocena uwarunkowań (zewnętrznych i wewnętrznych) realizacji projektów partnerskich: ich ograniczeń oraz czynników sukcesu ▪ określenie zasadności, celowości i wartości dodanej projektów partnerskich ▪ porównanie projektów partnerskich z niepartnerskimi, z innymi regionami i z innymi programami.
<p>Adresaci rekomendacji</p>	<p>Instytucja Zarządzająca PO KL: Ministerstwo Rozwoju Regionalnego - Departament Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym (IZ PO KL)</p> <p>Instytucja Pośrednicząca PO KL: Samorząd Województwa Opolskiego - Zarząd Województwa Opolskiego - Departament Koordynacji Programów Operacyjnych (IP PO KL)</p> <p>Instytucja Pośrednicząca II stopnia PO KL: Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu (IP2 PO KL)</p> <p>Regionalny Ośrodek Europejskiego Funduszu Społecznego w Opolu (RO EFS)</p>

Numer	Tytuł raportu	Wniosek	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny
1	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opoiskim	Zasadniczo nie zidentyfikowano istotnych barier w realizacji projektów partnerskich po stronie systemu wdrażania i ogólnie regulacji prawnych. Odnotowano jednak szereg utrudnień i uciążliwości, takich jak konieczność dokonywania publicznego naboru do partnerstw tworzonych przez jednostki sektora finansów publicznych. (strony 46, 72, 74, 81)	Rekomendujemy rezygnację z wymogu publicznego naboru partnerów przez jednostki z sektora finansów publicznych, co zachęci te jednostki do szerszego inicjowania projektów partnerskich.	IZ PO KL we współdziałaniu z DKS MRR	Podczas kolejnej nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w zakresie art. 28a (lub opracowywania nowej ustawy na kolejny okres programowania) IZ PO KL proponuje zmiany dotyczące trybu zawierania partnerstwa. Jednakże należy podkreślić, że obecny zapis w ustawie stanowi kompromis pomiędzy elastycznością jaką powinien charakteryzować się tryb zawierania partnerstwa w ramach projektów unijnych a przepisami dotyczącymi zamówień publicznych, których adresatami są jednostki sektora finansów publicznych.	rekomendacja w części do wdrożenia	2012-06-30	rekomendacje horyzontalne	Kapitał Ludzki 2007-2013
2	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opoiskim	Wprowadzenie wzoru umowy partnerskiej jest istotną zaletą systemu wdrażania PO KL. Jednak złożoność i szczegółowość tego dokumentu stanowi czynnik zniechęcający dla wielu podmiotów i małych partnerstw. (strony 57-58, 62-63, 73, 80, 84)	Rekomendujemy uproszenie wzoru umowy partnerskiej tak, by koncentrowała się ona na kwestiach odnoszących się do podziału zadań i odpowiedzialności, budżetu i przebiegów finansowych.	IZ PO KL	Należy podkreślić, że umowa partnerska jest podstawowym dokumentem regulującym stosunki pomiędzy partnerami i powinna zawierać ogół praw i obowiązków stron. Celowo jej wzór kompleksowo reguluje prawie wszystkie kwestie związane z realizacją projektu w partnerstwie. Usunięcie ze wzoru umowy wskazanych zapisów mogłoby okazać się przeciwnie skuteczną i nie uprościć realizacji projektów, a jedynie spowodować brak pełnej informacji partnerów o ich zobowiązaniach i w skrajnych przypadkach wywołać komplikacje prawne. Jednakże IZ PO KL - podczas kolejnej nowelizacji Zakresu realizacji projektów partnerskich stanowiącego element Systemu Realizacji PO KL - proponuje w ramach konsultacji dokumentu usunięcie przedmiotowych zapisów ze wzoru umowy. Wdrożenie rekomendacji jest więc zależne od wyników konsultacji społecznych.	rekomendacja w części do wdrożenia	2012-01-31	rekomendacje kluczowe	Kapitał Ludzki 2007-2013
3	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opoiskim	Obowiązujące dodatkowe 5 tys. znaków to zbyt mało na opis wszystkich aspektów partnerstwa w odniesieniu do podziału zadań, prezentacji podejścia do zarządzania, analizy ryzyka oraz prezentacji poszczególnych partnerów. (strony 80, 81)	Rekomendujemy zwiększenie możliwości opisanie projektu partnerskiego we wniosku o dofinansowanie.	IZ PO KL	Wdrożenie rekomendacji jest niecelowe. Ograniczenie liczby znaków zostało wprowadzone w celu wystandardyzowania i ujednoczenia wniosków aplikacyjnych składanych w ramach PO KL. Umożliwia to sprawną organizację procesu ich oceny i wyłaniania do dofinansowania (każde zwiększenie liczby znaków wiązałoby się z wydłużeniem procesu oceny). Należy podkreślić, że projekty przewidziane do realizacji w partnerstwie w porównaniu z projektami bez partnerstwa już obecnie otrzymują dodatkowo 5 tysięcy znaków, co pozwala na wystarczające uwzględnienie opisu partnerstwa.	rekomendacja odrzucona		rekomendacje kluczowe	Kapitał Ludzki 2007-2013

4	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Na etapie oceny projektów nie ma w zasadzie możliwości uwzględnienia oceny „jakości partnerstwa”: bywa, że w efekcie punkty z tytułu kryterium strategicznego dostają projekty, w których partnerstwo zostało nawiązane wyłącznie w celu ich zdobycia. Ponadto brak możliwości ocenienia jakości partnerstwa utrudnia ocenę zasadności wyższych kosztów zarządzania projektem partnerskiego. (strony 76, 82)	Rekomendujemy, by w procesie oceny merytorycznej uwzględnić kryterium jakości partnerstwa (adekwatności doboru partnerów w kontakcie celów projektu, partnerskiego podejścia do podziatu zadań, partnerskiego zarządzania projektem).	IZ PO KL	Wdrożenie rekomendacji jest niecelowe. W ramach obecnego systemu ocena projektu partnerskiego możliwa jest do przeprowadzenia z uwzględnieniem wpływu partnerstwa na jakość projektu. Jednocześnie tworzenie odrębnych zasad oceny dla projektów partnerskich nadmiernie skomplikowałoby i tak już złożony system oceny w ramach PO KL. Partnerstwo może być dodatkowo premiowane poprzez ustalenie przez IP odpowiednich kryteriów strategicznych i w Planach działania, gdzie często pojawiają się tego typu kryteria.	rekomendacja odrzucona		rekomendacje kluczowe	Kapitał Ludzki 2007-2013
5	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Jednym z problemów w realizacji projektów partnerskich jest zbyt krótki czas wyznaczony przez instytucję finansującą projekt na przygotowywanie dokumentów – nie uwzględniający konieczności zebrania dokumentów i podpisów z kilku instytucji. (strony 45, 80, 84)	Rekomendujemy, by beneficjentom projektów partnerskich wyznaczane były dłuższe terminy na przygotowanie poprawek do wniosku o płatność.	IP/IP2 PO KL województwa opolskiego	Wyznaczanie beneficjentom projektów partnerskich dłuższych terminów na sporządzanie poprawek do wniosku o płatność. Sosowne zapisy zostaną wprowadzone do Instrukcji wykonawczych IP/IP2 w ramach PO KL w województwie opolskim.	rekomendacja do wdrożenia w całości	2012-06-30	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
6	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Premiowanie partnerstwa jest dobrym sposobem na zwiększenie liczby projektów partnerskich. Niekoniecznie jednak premiowanie to sprzyja upowszechnianiu właściwego modelu partnerstwa. (strony 34, 72, 76-78, 82)	Rekomendujemy, by w województwie opolskim nie stosowano kryteriów szczegółowych (zarówno dostępu, jak i strategicznych) dotyczących partnerstwa. Element ten spowoduje, że projekty partnerskie będą wyłącznie efektem oddolnej inicjatywy partnerów, służącej skuteczniejszemu osiągnięciu celów projektu.	IP PO KL województwa opolskiego	IP nie powinna proponować kryteriów szczegółowych dotyczących partnerstwa w planach działania w roku obecnym, jak i w latach kolejnych (2013 i następne). Zgodnie z raportem końcowym: IP zastrzega sobie możliwość dalszego wspierania projektów partnerskich szczególnie w obszarze ujętym w ramach Priorytetu VIII PO KL z akcentem na lokalność działań i ich silne umocowanie w warunkach lokalnych.	rekomendacja do wdrożenia w całości	2013-12-31	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
7	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Analiza benchmarkingowa (w zakresie porównania projektów partnerskich z niepartnerskimi PO KL) nie potwierdziła tezy o wyższej kosztochłonności projektów partnerskich. Trzeba zastrzec, że wpływ na to mogła mieć dokonana ocena budżetu przez KOP i redukcja kosztów. Projekty partnerskie powinny realnie dysponować większą pulą środków na zarządzanie (zgodnie z Zasadami finansowania PO KL). Jest to jedno z warunkowań sukcesu takich projektów. (strony 80, 84)	Rekomendujemy wzmocnienie kompetencji (wiedzy i umiejętności) członków KOP w zakresie oceny projektów partnerskich tak, by dokonywane weryfikacje budżetu nie utrudniały realizacji projektów partnerskich i uwzględniały wszelkie warunki realizacji takich projektów.	IP/IP2 PO KL województwa opolskiego	Uwrażliwienie osób oceniających projekty na specyfike projektów partnerskich i związaną z tym konieczność tworzenia bardziej złożonych niż w projektach niepartnerskich struktur zarządzania oraz wiążących się wyższych kosztów. Członkowie KOP zostaną mailowo poinformowani o przedmiotowej rekomendacji. Dodatkowo IP/IP2 może instruować członków KOP o zaleceniu w ramach realizowanych konkursów.	rekomendacja do wdrożenia w całości	2013-12-31	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013

8	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Projekty partnerskie potencjalnie stanowią źródło dodatkowych korzyści. Realizacja tych projektów wielu podmiotom wydaje się szczególnie trudna i ryzykowna, stąd wiele z nich nie decyduje się na taką formę współpracy. (strona 84)	Rekomendujemy przygotowanie i przeprowadzenie szeregu działań mających na celu promowanie partnerstwa w realizacji projektów. Działania te nie muszą, a nawet nie powinny mieć charakteru „kampanii promocyjnej”, lecz jedynie zestawu działań sprzyjających otwarciu się podmiotów na współpracę.	IP PO KL województwa opolskiego w współpracy z: - IZ (choć udział IZ nie jest warunkiem niezbędnym z punktu widzenia skutków dla regionu), - IP2 i - ROEFS	Uruchowienie na stronie www.pokl.opole.pl zakładki „Partnerstwo w PO KL” i zaproszenie do współpracy w jej tworzeniu przedstawicieli beneficjentów.	rekomendacja do wdrożenia w całości	2012-06-30	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
9	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Dla wielu podmiotów barierą w podejmowaniu realizacji projektów partnerskich jest niewiedza o potencjalnych partnerach. Dotyczy to nawet doświadczonych podmiotów, które nie widzą już korzyści w realizacji projektu po raz kolejny z tym samym partnerem, a mają ograniczone możliwości znalezienia innego. (strona 84, 90)	Rekomendujemy podjęcie działań ułatwiających projektodawcom docieranie do innych instytucji, a zainteresowanych współpracą.	IP PO KL województwa opolskiego w współpracy z: - IP2 i - ROEFS	Utworzenie „platformy partnerskiej”, zawierającej bazę podmiotów zainteresowanych partnerstwem, umożliwiającej znajdowanie/kojarzenie partnerów, i wymianę doświadczeń oraz promowanie interesujących rozwiązań - zarówno w kontekście PO KL, jak również w kontekście intensywnego rozwoju lokalnych śródownisk.	rekomendacja do wdrożenia w całości	2012-06-30	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
10	Projekty partnerskie w ramach PO KL w województwie opolskim	Prawdziwe partnerstwo wymaga woli i zaangażowania współpracujących podmiotów, ale wymaga też wiedzy, której w wielu instytucjach brakuje. Wymaga przemyślenia o partnerstwie i różnych typach instytucji. Są stereotypowe myślenia o partnerstwie, by sądzić, że dotyczy to instytucji nie tylko z obszaru województwa opolskiego. (strona 84)	Rekomendujemy zaangażowanie się IZ w działania promujące partnerską realizację projektów w ramach PO KL, poprzez przygotowanie poradnika „Partnerstwo w PO KL”, dającego wskazówki dotyczące dobrego partnerstwa, przykłady dobrych rozwiązań, sposoby radzenia sobie z największymi problemami.	IZ PO KL	W opinii Instytucji Zarządzającej PO KL rekomendację należy odrzucić, gdyż nie ma potrzeby tworzenia osobnego poradnika dotyczącego zasady partnerstwa w PO KL. Jest to jedna z polityk horyzontalnych i została omówiona w ostatnim poradniku wydany przez IZ PO KL pt. „Co warto wiedzieć o politykach horyzontalnych w PO KL”. W opinii IZ PO KL nie ma potrzeby tworzenia dodatkowej publikacji.	rekomendacja odrzucona		rekomendacje kluczowe	Kapitał Ludzki 2007-2013