

UCHWAŁA Nr VI/59/2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 3 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
RAFAŁ BARTEK

Załącznik
do uchwały Nr VI/59/2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 3 września 2024 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki.

Skarga w przedmiotowej sprawie dotyczy procesu weryfikacji wniosku złożonego w ramach naboru pn.: „Adaptacyjność pracodawców i pracowników” prowadzonego przez Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki (zwane dalej: OCRG).

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi Województwa Opolskiego. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Zarządu Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała powyższą skargę na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2024 r.

Komisja na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2024 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonych w skardze zarzutów,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.:

- rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. z 2023 r. poz. 2831),

- ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. z 2022 r., poz. 1079),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566),

- rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 21 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021-2027 (Dz. U. z 2024 r., poz. 784),

oraz po zapoznaniu się z:

c) regulaminem rekrutacji i udzielania wsparcia w projekcie Adaptacyjność Pracodawców i Pracowników ,

d) stanowiskiem Zarządu Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 22 maja 2024 r., stanowiskiem Opolskiego Centrum Rozwoju Gospodarki przekazanym przy piśmie z dnia 15 maja 2024 r., oraz po wysłuchaniu wyjaśnień zastępcy dyrektora Departamentu Wdrażania Funduszy Europejskich UMWO, dyrektora Opolskiego Centrum Rozwoju Gospodarki w trakcie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2024 r. w przedmiotowym zakresie, ustaliła, co następuje.

Zarzuty skarżącego wysunięte wobec OCRG w przedmiotowej skardze dotyczą sposobu przeprowadzenia weryfikacji wniosku skarżącego złożonego w ramach projektu tj. Działanie 5.5 pn.: „Adaptacyjność pracodawców i pracowników”. Projektu finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach Funduszy Europejskich dla Opolskiego na lata 2021-2027.

Odnosząc się do powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny sprawy. W dniu otwarcia naboru tj. 11 grudnia 2023 r. skarżący złożył wniosek w ramach prowadzonego przez OCRG naboru pn.: „Adaptacyjność pracodawców i pracowników”. Zgodnie z § 8 ust. 6 Regulaminu ww. projektu, OCRG w terminie do 40 dni roboczych od dnia naboru wskazanego w ogłoszeniu o naborze opublikuje listę wnioskodawców rekomendowanych do oceny. Zgodnie z tym zapisem w wyznaczonym terminie tj. 6 lutego 2024 r. została opublikowana lista wniosków rekomendowanych do oceny na stronie internetowej OCRG. W tym samym dniu OCRG zamieściło komunikat na stronie internetowej dotyczący możliwości przesunięcia terminu publikacji listy wniosków oczekujących na podstawie § 8 ust. 6 i 7 Regulaminu, z powodu dużej liczby złożonych wniosków, wskazując nowy termin publikacji listy na dzień 15 kwietnia 2024 r. Zgodnie ze wskazanym przepisem OCRG w terminie do 60 dni roboczych od dnia naboru wskazanego w ogłoszeniu opublikuje listę wniosków oczekujących. Jednakże w uzasadnionych przypadkach termin może ulec zmianie, o czym OCRG poinformuje na swojej stronie internetowej. Wskazany termin publikacji wynikał z harmonogramu zakończenia prac weryfikacyjnych przez OCRG oraz z informacji otrzymanej z Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej (zwane dalej: MFiPR) odnośnie terminu wejścia w życie na przełomie marca/kwietnia 2024 r. nowego Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielenia pomocy de minimis oraz pomocy

publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021-2027. W styczniu 2024 r. weszło w życie Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Jednakże na dzień 15 kwietnia 2024 r. prawodawca krajowy nie dokonał aktualizacji rozporządzeń wydanych na podstawie delegacji z art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 tj. występuje w nich wyłącznie odwołanie do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Zgodnie z rekomendacją MFiPR (pismo z dnia 26 lutego 2024 r. o znaku: DKF-VII.0211.1.2024.AG), najbardziej przejrzystym rozwiązaniem jest podejście polegające na tym, że projekty wszystkich wnioskodawców w ramach danego postępowania, zostaną ocenione i zakontraktowane według tych samych zasad. Gdyby OCRG zdecydowałoby się na kontraktowanie oparte na poprzednim rozporządzeniu, a następnie weszłoby w życie nowe rozporządzenie, konieczność przeprowadzenia ponownej oceny wniosków znacząco wydłużyłoby proces kontraktowania. W dniu 25 maja 2024 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 21 maja 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021-2027. Wobec powyższego OCRG w dniu 29 maja 2024 r. zamieściło komunikat na stronie internetowej w którym poinformowało, iż w wyniku dokonanych zmian legislacyjnych, niezbędne stało się wprowadzenie zmian w Regulaminie rekrutacji i udzielania wsparcia, ponadto dodając, iż 3 czerwca 2024 r. zostanie opublikowana lista projektów wybranych do dofinansowania Działania 5.5 „Adaptacyjność pracodawców i pracowników”. W dniu 3 czerwca 2024 r. OCRG opublikowało listę wniosków pozytywnie ocenionych oraz listę rankingową Beneficjentów wybranych do dofinansowania.

Badając niniejszą sprawę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się uchybień po stronie OCRG, które weryfikowało wniosek o dofinansowanie skarżącego złożonego w ramach naboru pn. „Adaptacyjność pracodawców i pracowników”. W ocenie Komisji OCRG na każdym etapie weryfikacji wniosków w ramach przedmiotowego naboru nie naruszyło przepisów prawa oraz Regulaminu naboru. Wskazanie terminu opublikowania w dniu 15 kwietnia 2024 r. listy wniosków oczekujących, ustanowionego przez OCRG

na podstawie § 8 ust. 6 i 7 Regulaminu rekrutacji i udzielenia wsparcia, było jak najbardziej uzasadnione. Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej odpowiedzialne za przygotowanie Rozporządzenia o pomocy de minimis w piśmie z dnia 26 lutego 2024 r. dotyczącym sposobu postępowania w związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis skierowanym do m. in. dyrektora Departamentu Wdrażania Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego wskazało, że zakłada się, że nowe rozporządzenie MFiPR wejdzie w życie na przełomie marca/kwietnia 2024 r. Niedotrzymanie tego terminu skutkowało koniecznością jego przesunięcia o czym OCRG poinformowało na stronie internetowej w dniu 15 kwietnia 2024. Badając niniejszą sprawę Komisja z pełnym zrozumieniem przyjmuje wyjaśnienia, iż gdyby OCRG zdecydowało się na kontraktowanie w oparciu o stare rozporządzenie, a następnie weszłoby w życie nowe rozporządzenie, konieczność ponownej oceny 560 złożonych wniosków znacząco wydłużyłoby proces oceny wniosków.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego podmieniania i dodawania dokumentów stanowiących załącznik do prowadzonego naboru na stronie internetowej OCRG na trzy dni przed jego ogłoszeniem. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyżej wymienione czynności nie naruszyły przepisów prawa oraz Regulaminu rekrutacji i udzielenia wsparcia. Komisja ze zrozumieniem przyjmuje wyjaśnienia OCRG w tym zakresie, iż zmiana formularza zgłoszeniowego została dokonana w celu korekty stwierdzonych błędów, aby zapewnić wszystkim aplikującym równy dostęp i przejrzystość procesu oceny wniosków. W opinii Komisji, OCRG nie udzieliło wystarczająco jasnego komunikatu o tych zmianach przed ich wprowadzeniem, co mogło wprowadzić uczestników naboru w błąd. Dlatego też, na posiedzeniu Komisji w dniu 15 lipca 2024 r. członkowie Komisji zwrócili uwagę obecnemu dyrektorowi OCRG, żeby podjął kroki mające na celu zapobieganie podobnym sytuacjom w przyszłości, poprzez lepsze informowanie o wszelkich zmianach w dokumentacji.

Analizując zarzut związany z planowaniem terminów szkoleń oraz z niedopełnieniem przez OCRG obowiązku informacyjnego oraz wielokrotne przesuwanie terminów szkoleń przez wnioskodawców to zgodnie z komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej OCRG z dnia 26 lutego 2024 r. firmy szkoleniowe nie miały obowiązku przesuwania terminów szkoleń, cyt. "Dodatkowo Operator (OCRG) informuje, iż po ogłoszeniu listy wniosków oczekujących (listy rankingowej) wnioskodawcy zostaną poproszeni o uaktualnienie terminów

usług rozwojowych. Realizacja usługi rozwojowej może rozpocząć się najwcześniej w dniu następującym po dniu zawarcia umowy”. Komisja podziela stanowisko OCRG w tym zakresie, zgodnie z którym skuteczne planowanie oraz realizacja działań wraz z firmą szkoleniową powinna nastąpić po ogłoszeniu listy wniosków oczekujących, która jasno określałaby, który pracodawca otrzymał dofinansowanie w projekcie. W ocenie Komisji, OCRG nie ponosi odpowiedzialności za działania, które poczynił wnioskodawca lub firma szkoleniowa przed podpisaniem umowy wsparcia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjmuje wyjaśnienia dyrektora OCRG, iż ten w związku z dużą ilością złożonych wniosków, wdrożył procedury usprawniające ocenę złożonych formularzy. Dyrektor OCRG skierował do oceny projektów wszystkich pracowników mających wiedzę z zakresu badania statusu małych i średnich przedsiębiorstw oraz powiązań kapitałowych i osobowych. Komisja dostrzega również, że OCRG zakończyło ocenę formularzy zgłoszeniowych w wyznaczonym przez siebie terminie tj. 15 kwietnia 2024 r., i gdyby nie prace związane ze zmianą legislacyjną rozporządzenia o pomocy de minimis, mogłoby rozpocząć proces zawierania umów, o czym zresztą poinformowało w dniu 15 kwietnia 2024 r. na stronie internetowej.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie przedłożonych dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień uznała skargę za bezzasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 24 kwietnia 2024 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.