

DECYZJA

Na podstawie art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Cementowni „ODRA” S.A. nr PO/43/23 z 19 października 2023 r. (data wpływu do UMWO – 20.10.2023 r.) o zmianę decyzji nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z dnia 31 grudnia 2004 r. (ze zmianami) udzielającej Cementowni „ODRA” S.A., pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, zlokalizowanej w Opolu przy ul. Budowlanych 9

orzekam

I. Zmienić, na wniosek strony, decyzję Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z dnia 31 grudnia 2004 r. (sprostowaną postanowieniem nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z 21 lutego 2005 r.) oraz zmienioną decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-HS-6610-1-42/07 z 16 listopada 2007 r. oraz decyzjami Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.III-MJ-7636-45/09 z 18 grudnia 2009 r., nr DOŚ.7222.46.2011.BG z 1 czerwca 2012 r., nr DOŚ.7222.44.2013.BG z 23 maja 2014 r., nr DOŚ.7222.33.2014.BG z 22 sierpnia 2014 r., nr DOŚ.7222.112.2014.HM z 11 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.145.2014.HM z 19 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.49.2015.HM z 15 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.25.2016.MSU z 23 czerwca 2016 r., nr DOŚ-III.7222.13.2017.HM z 3 października 2017 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.65.2017.HM z 18 października 2017 r.), nr DOŚ-III.7222.8.2018.HM z dnia 9 lutego 2018 r. oraz nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 31 grudnia 2020 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 25 stycznia 2021 r.), udzielającą Cementowni „ODRA” S.A., pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, zlokalizowanej w Opolu przy ul. Budowlanych 9, w następujący sposób:

1. W punkcie II.2 pn. „Rodzaj i parametry instalacji istotne z punktu widzenia przeciwdziałania zanieczyszczeniom” tabela nr 4 otrzymuje brzmienie:

„Tabela nr 4

Transport klinkieru na składy:

- na halę klinkieru – przenośnik łuskowy o wydajności 150 t/h, (2 szt. ułożone szeregowo), elewator o wydajności 150 t/h, przesyp klinkieru z przenośnika skośnego na poziomy, z poziomego do elewatora, szyb elewatora oraz wysyp na halę klinkieru są odpylane filtrem pulsującym (emitor E8),
- na halę klinkieru, żużla i węgla – urządzenia do odbioru klinkieru z hali klinkieru na halę klinkieru, żużla i węgla (suwnica zasypuje zbiornik przesypowy klinkieru, skąd taśmą klinkier transportowany jest wzdłuż hali, następnie przesypany na taśmę biegnącą prostopadle (przesyp odpylany jest filtrem pulsacyjnym, z emitorem, z którego powietrze odprowadzane jest do wnętrza hali klinkieru), następnie taśma doprowadza klinkier do hali klinkieru, żużla i węgla poprzez wysyp na halę; wysyp odpylany jest filtrem pulsacyjnym z emitorem, którego wylot znajduje się wewnątrz hali klinkieru, żużla i węgla,
- na halę surowca zlokalizowaną na terenie wyrobiska poeksploatacyjnego ODRA I – klinkier, tylko od dostawców zewnętrznych, dostarczany jest transportem samochodowym, a następnie zostaje deponowany (hala jest całkowicie zabudowana). W miarę potrzeb klinkier zostaje załadowany na

samochód ciężarowy i przewożony jest na teren zakładu. Rozładunek klinkieru w samym zakładzie odbywa się za pomocą stacji rozładawczej materiałów sypkich (emitor E51 zgodnie z decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-RPŚ.7221.7.2022.HM z dnia 25.01.2023 r.).

Klinkier magazynowany jest w trzech halach:

- w hali klinkieru, przyległej do pieca obrotowego, która jest obudowana i zadaszona (ilość magazynowanego klinkieru wynosi około 18 000 Mg),
- w magazynie klinkieru, w hali klinkieru, żużla i węgla, która jest obudowana i zadaszona (ilość magazynowanego klinkieru wynosi około 2 000 Mg),
- w magazynie klinkieru, w hali surowca zlokalizowanej na terenie kopalni ODRA I, która jest obudowana i zadaszona (ilość magazynowanego klinkieru wynosi około 10 000 Mg).

”

2. W punkcie III.4.5. pn. „Miejsce i dopuszczone metody odzysku odpadów, ze wskazaniem procesu odzysku odpadów, zgodnie z załącznikiem nr 1 do ustawy o odpadach oraz opis procesu technologicznego”, podpunkt 1, akapit drugi o brzmieniu:

„Odpady do współspalania podawane będą, zarówno od tzw. gorącego końca pieca, tj. wraz z paliwem konwencjonalnym, poprzez palnik główny w ilości maksymalnie 8,5 **Mg/dobę** jak i do komory wznosu w ilości do ok. 3,0 Mg/h. Sumaryczna ilość nie przekroczy 10,5 Mg/h.”

otrzymuje brzmienie:

„Odpady do współspalania podawane będą, zarówno od tzw. gorącego końca pieca, tj. wraz z paliwem konwencjonalnym, poprzez palnik główny w ilości maksymalnie 8,5 **Mg/h** jak i do komory wznosu w ilości do ok. 3,0 Mg/h. Sumaryczna ilość nie przekroczy 10,5 Mg/h.”

Uzasadnienie

Cementownia „ODRA” S.A. wystąpiła z wnioskiem nr PO/43/23 z 19 października 2023 r. (data wpływu do UMWO – 20.10.2023 r.) o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z dnia 31 grudnia 2004 r. (sprostowaną postanowieniem nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z 21 lutego 2005 r.) oraz zmienioną decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-HS-6610-1-42/07 z 16 listopada 2007 r. oraz decyzjami Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.III-MJ-7636-45/09 z 18 grudnia 2009 r., nr DOŚ.7222.46.2011.BG z 1 czerwca 2012 r., nr DOŚ.7222.44.2013.BG z 23 maja 2014 r., nr DOŚ.7222.33.2014.BG z 22 sierpnia 2014 r., nr DOŚ.7222.112.2014.HM z 11 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.145.2014.HM z 19 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.49.2015.HM z 15 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.25.2016.MSU z 23 czerwca 2016 r., nr DOŚ-III.7222.13.2017.HM z 3 października 2017 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.65.2017.HM z 18 października 2017 r.), nr DOŚ-III.7222.8.2018.HM z dnia 9 lutego 2018 r. oraz nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 31 grudnia 2020 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 25 stycznia 2021 r.) dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, zlokalizowanej na terenie Cementowni „ODRA” S.A. w Opolu przy ul. Budowlanych 9.

Do wniosku dołączono:

- dwa egzemplarze dokumentacji pn. „Wniosek o wydanie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla instalacji IPPC CEMENTOWNI „ODRA” S.A.” wykonanej w październiku 2023 r. przez EkoUniversa Sp. z o.o.;

- oświadczenia wymienione w art. 42 ust. 3a pkt 3, 4 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.);
- dokument potwierdzający, że wnioskodawca jest uprawniony do występowania w obrocie prawnym – wydruk informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego nr 0000035256 sporządzony na dzień 18 października 2023 r.;
- zapis wniosku w postaci elektronicznej na informatycznym nośniku danych (płyta CD);
- potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej za zmianę pozwolenia zintegrowanego w kwocie 10 zł.

Organem ochrony środowiska właściwym do zmiany niniejszego pozwolenia zintegrowanego, w myśl przepisu art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.) – zwanej dalej *Poś*, w związku z § 2 ust. 1 pkt 17 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) oraz z uwagi na właściwość miejscową jest Marszałek Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwszy ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono, 24 października 2023 r., w publicznie dostępnym wykazie, tj. na stronach internetowych Ekoportalu (karta nr 378/2023).

Mając na względzie dyspozycję zawartą w art. 209 ustawy *Poś*, organ przy piśmie z dnia 24 października 2023 r. nr DOŚ-RPŚ.7222.54.2023.JW przekazał Ministrowi Klimatu i Środowiska za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ePUAP), wniosek w postaci elektronicznej o zmianę pozwolenia zintegrowanego.

Zgodnie z art. 185 ust. 1a ustawy *Prawo ochrony środowiska* w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym zakończonym niniejszą decyzją, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nie jest stroną w postępowaniu z uwagi na fakt, że przedmiotowe pozwolenie zintegrowane nie obejmuje korzystania z wód, tj. poboru wód lub wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi.

Marszałek Województwa Opolskiego po przeanalizowaniu przedłożonego wniosku uznał, że wnioskowana zmiana nie jest istotną zmianą w funkcjonowaniu instalacji objętej wymogiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w rozumieniu przepisów art. 214 ust. 3 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, mogącą spowodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, gdyż nie następuje zwiększenie skali działalności. Planowana zmiana nie mieści się również w definicji zawartej w art. 3 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, ponieważ przez istotną zmianę instalacji w rozumieniu tego przepisu uważa się taką zmianę sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowę, która powodowałyby znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, a planowane zmiany nie powodują emisji, która uległaby znacznemu zwiększeniu.

Wobec faktu, że wniosek spełnił wymogi formalne oraz mając na uwadze art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.), organ pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.54.2023.JW z 7 listopada 2023 r. zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania, jednocześnie informując o jej uprawnieniach wynikających z przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Po analizie merytorycznej wniosku stwierdzono, że wymaga on dalszych wyjaśnień, dlatego organ pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.54.2023.JW z 7 listopada 2023 r. wezwał Spółkę m.in. do wyjaśnienia w jaki sposób transportowany będzie klinkier powstający w instalacji do jego produkcji metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, do nowego miejsca jego magazynowania, tj. do hali surowca zlokalizowanej na terenie kopalni ODRA I oraz do określenia poziomu emisji niezorganizowanej występującego w związku z transportem oraz magazynowaniem klinkieru na hali surowca, przedłożenia obliczeń rozprzestrzeniania się substancji w powietrzu w związku z możliwym zwiększeniem negatywnego oddziaływania na środowisko.

Cementownia „ODRA” S.A. w Opolu pismem nr PO/51/2023 z 29 listopada 2023 r. (data wpływu do UMWO – 29.11.2023 r.) złożyła stosowne wyjaśnienia w ww. zakresie.

Spółka wskazała, że podczas transportu oraz magazynowania klinkieru w hali surowca zlokalizowanej na terenie wyrobiska ODRA I nie wystąpi emisja niezorganizowana, ponieważ rozładunek i załadunek aut odbywać się będzie w całości w zabudowanej hali. Rozładunek klinkieru w samym zakładzie będzie odbywał się poprzez stację rozładunku materiałów sypkich (klinkieru) zgodnie z decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-RPŚ.7221.7.2022.HM z dnia 25.01.2023 r. (emitor E51).

Ze względu na fakt, że wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie uwzględnia zmian w gospodarce odpadami, w szczególności w zakresie przetwarzania odpadów, organ nie miał podstaw do zwrócenia się do Prezydenta Miasta Opole z prośbą o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie, na podstawie przepisów art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.).

Przedmiotowy wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie dotyczy zmiany ilości magazynowanych odpadów w danym czasie, największej masy odpadów, które mogą być magazynowane w wyznaczonych miejscach magazynowania lub całkowitej pojemności (wyrażonej w Mg) wyznaczonych miejsc magazynowania odpadów, dlatego organ nie żądał od Spółki aktualnego operatu przeciwpożarowego.

Organ nie uznał również niniejszej zmiany pozwolenia zintegrowanego za istotną zmianę w rozumieniu przepisów ustawy o odpadach, dlatego zgodnie z brzmieniem art. 41a ust. 6 ustawy o odpadach nie miał podstaw do zwrócenia się z prośbą do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których prowadzone jest przetwarzanie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe organ nie miał również podstaw do zmiany ustanowionego zabezpieczenia roszczeń - forma i wysokość pozostaje zgodna z postanowieniem Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 26 października 2020 r. zmienionym postanowieniem nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 16 listopada 2020 r., określającym Cementowni „ODRA” S.A. w Opolu zabezpieczenie roszczeń, w kwocie 295 500 zł w formie gwarancji ubezpieczeniowej, co jest wypełnieniem wymagań wynikających z przepisu art. 48a ustawy *o odpadach*.

Zważywszy na wymogi wynikające z przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* organ poinformował stronę o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie wynikającym z art. 35 ww. ustawy i ustalił ostateczny termin załatwienia sprawy do 31 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ zapewniając stronie czynny udział w każdym stadium postępowania, pismem

nr DOŚ-RPŚ.7222.54.2023.JW z 6 grudnia 2023 r. zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania. Jednocześnie poinformował o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie w siedzibie organu, przez okres 5 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Strona postępowania w ww. terminie nie wniosła uwag.

Po przeanalizowaniu wszystkich przekazanych przez Zakład uzupełnień i uzyskanych informacji, organ uznał, że wniosek jest kompletny i może stanowić podstawę do zmiany pozwolenia zintegrowanego udzielonego Cementowni „ODRA” S.A., decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z dnia 31 grudnia 2004 r. (sprostowaną postanowieniem nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z 21 lutego 2005 r.) oraz zmienioną decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-HS-6610-1-42/07 z 16 listopada 2007 r. oraz decyzjami Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.III-MJ-7636-45/09 z 18 grudnia 2009 r., nr DOŚ.7222.46.2011.BG z 1 czerwca 2012 r., nr DOŚ.7222.44.2013.BG z 23 maja 2014 r., nr DOŚ.7222.33.2014.BG z 22 sierpnia 2014 r., nr DOŚ.7222.112.2014.HM z 11 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.145.2014.HM z 19 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.49.2015.HM z 15 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.25.2016.MSU z 23 czerwca 2016 r., nr DOŚ-III.7222.13.2017.HM z 3 października 2017 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.65.2017.HM z 18 października 2017 r.), nr DOŚ-III.7222.8.2018.HM z dnia 9 lutego 2018 r. oraz nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 31 grudnia 2020 r. (sprostowaną postanowieniem nr DOŚ-III.7222.57.2019.JW z 25 stycznia 2021 r.).

Niniejszą decyzją organ, zgodnie z wnioskiem Strony, ujął nowe miejsce magazynowania klinkieru dostarczanego do zakładu od dostawców zewnętrznych, tj. halę surowca zlokalizowaną na terenie wyrobiska poeksploatacyjnego ODRA I.

Ponadto, mając na uwadze wniosek Strony, organ sprostował oczywistą omyłkę pisarską, polegającą na błędnym wskazaniu w punkcie III.4.4. jednostki określającej ilość odpadów podawanych do współspalania poprzez palnik główny, tj. omyłkowo wpisano 8,5 Mg/dobę, a powinno być 8,5 Mg/h. Powyższy błąd potwierdzają pozostałe zapisy decyzji wskazujące, że prawidłową jednostką jest Mg/h.

Biorąc pod uwagę przepisy art. 186 ust. 8-10 ustawy *Prawo ochrony środowiska* organ stwierdził, że nie zaszła żadna z wymienionych przesłanek do odmowy wydania przedmiotowej decyzji, bowiem prowadzący instalację nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku (dołączono zaświadczenia o niekaralności), nie orzeczono wobec niego administracyjnej kary pieniężnej za przestępstwa przeciwko środowisku (dołączono oświadczenia), ani nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa wskazane w art. 163, art. 164 lub art. 168 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks karny* (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138 z późn. zm.).

Pozostałe warunki pozwolenia zintegrowanego określone w decyzji Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-BŚ-6610-1-7/04 z dnia 31 grudnia 2004 r. (z późn. zm.) organ pozostawił bez zmian.

Za wydanie niniejszej decyzji uiszczono opłatę skarbową zgodnie z pozycją III punkt 46 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111) w wysokości 10 zł. Wpłaty dokonano na konto Urzędu Miasta Opola: Bank Millennium nr 03 1160 2202 0000 0002 1515 3249 w dniu 19 października 2023 r.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Opolskiego, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z upoważnienia
Marszałka Województwa Opolskiego
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Małgorzata Juszczyżyn-Pieczonka

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru):

1. Cementownia „ODRA” S.A.
ul. Budowlanych 9
45-005 Opole
2. aa