

**Załącznik**  
**do Uchwały Nr 10753/2023**  
**Zarządu Województwa Opolskiego**  
**z dnia 23 października 2023 r.**

W wyniku przeprowadzonej analizy przedłożonego projektu dokumentu oraz na podstawie *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego* przyjętego uchwałą Nr VI/54/2019 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r., poz. 1798 z dnia 14.05.2019 r.) oraz *Strategii rozwoju województwa opolskiego Opolskie 2030* przyjętej Uchwałą Nr XXXIV/355/2021 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 04 października 2021 r., stwierdzono, że zdiagnozowany obszar zdegradowany, wyznaczony obszar rewitalizacji, cele i kierunki rewitalizacji oraz planowane przedsięwzięcia rewitalizacyjne *Gminnego Programu Rewitalizacji gminy Niemodlin*, są zgodne z polityką rozwoju samorządu województwa, ustaloną w ww. dokumentach.

1. *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego (PZPWO)*

Zgodnie z PZPWO gmina Niemodlin wchodzi w skład obszaru funkcjonalnego Opola (Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego), tożsamego z obszarem Aglomeracji Opolskiej (AO). Miasto Niemodlin jest ośrodkiem satelitarnym w stosunku do rdzenia układu, a jego główną funkcją

w tym układzie jest zaspokajanie podstawowych potrzeb mieszkańców zachodniej części AO.

W celu wzmocnienia pozycji konkurencyjnej oraz poprawy ładu przestrzennego w obrębie AO, PZPWO wskazuje m.in. potrzebę rewitalizacji obszarów zdegradowanych i centrów zabytkowych miast, w tym w mieście Niemodlin oraz potrzebę rewitalizacji terenów o szczególnym nasileniu problemów społecznych, ekonomicznych i przestrzennych.

Projekt *Gminnego Programu Rewitalizacji gminy Niemodlin* poprzez wyznaczenie obszarów rewitalizacji, przypisanie im celów, kierunków i działań, wykazuje tym samym pełną zgodność z polityką przestrzenną regionu określoną w PZPWO.

Ponadto projekt GPR jest spójny z wyzwaniem rozwoju przestrzennego określonymi w PZPWO, w szczególności z poprawą ładu przestrzennego oraz dostosowaniem do skutków zmian klimatycznych. Jednocześnie stwierdza się, że zachowano spójność dokumentu z ustalonymi w planie zasadami gospodarowania przestrzenią i kierunkami zagospodarowania przestrzennego.

Powyższe powiązania z dokumentem PZPWO nie zostały jednak w przedłożonym projekcie wykazane w sposób bezpośredni – projekt GPR nie zawiera bezpośrednich odniesień do *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego*. W związku z tym sugeruje się uzupełnienie GPR o stosowne zapisy potwierdzające powiązania z PZPWO na poziomie przyjętych celów i kierunków działań.

2. *Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030*

Po analizie projektu *Gminnego Programu Rewitalizacji gminy Niemodlin* stwierdzono, że zachowuje on spójność ze *Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030*. Autorzy dokumentu deklarują to w stwierdzeniu na str. 10: „Cele strategiczne zaproponowane w *Gminnym Programie Rewitalizacji gminy Niemodlin na lata 2023-2030* są zgodne i nawiązują wprost do przedstawionych wyżej regionalnych dokumentów strategicznych. Działania proekologiczne, infrastrukturalne, społeczne i gospodarcze wpisują się w logikę interwencji zaplanowaną na szczeblu wojewódzkim”. Jednak sam dokument, przywołując *Strategię Opolskie 2030*, pokazuje jej cele strategiczne i operacyjne, nie wskazując jednak bezpośrednich powiązań z celami gminy Niemodlin w zakresie rewitalizacji.

Zwracamy uwagę na:

- Zapis tytułu GPR – w większości przypadków występuje on bez dat granicznych odnoszących się do czasu jego obowiązywania, jednak np. na str. 10 pojawia się w nazwie przedział czasowy tj.: „(...) Gminnym Programie Rewitalizacji gminy Niemodlin na lata 2023-2030”, warto tę kwestię ujednoczyć;
- Błędnie przywołane dokumenty szczebla krajowego, do których odwołuje się projekt GPR: tj. do *Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju – Polska 2030, Trzecia fala nowoczesności i Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* - oba dokumenty już nie obowiązują, dlatego należałoby je usunąć z projektu GPR (str. 6);
- Mylny zapis tytułu strategii wojewódzkiej – poprawna nazwa to: *Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030* (str. 8);
- Potrzebę uporządkowania celów operacyjnych zgodnie z kolejnością przedstawioną w *Strategii Opolskie 2030* w następujący sposób:  
Cel strategiczny 3 - Silna gospodarka – Gospodarka inteligenta wzmacniająca konkurencyjność Regionu. Cele operacyjne:
  - ✓ Gospodarka otwarta na współpracę,
  - ✓ Silne branże,
  - ✓ Region dostępny komunikacyjnie,
  - ✓ Ceniona marka regionu.

II. Równocześnie przekazujemy poniżej wyniki wstępnej analizy projektu dokumentu w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT opracowany na podstawie ustawy *o rewitalizacji* z dnia 9 października 2015 r. pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego FEO 2021-2027, zgodnie z ustawą wdrożeniową.

Zgodnie z zapisami art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027* (tzw. ustawa wdrożeniowa) Instytucja Zarządzająca wydaje opinię w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniącego funkcję strategii IIT) opracowanej na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego w perspektywie 2021-2027.

Opinia IZ dla GRP (w zakresie możliwości finansowania strategii IIT) w ramach programu regionalnego wydawana jest w trybie art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, tj. na zasadach określonych dla strategii IIT, w terminie 60 dni od dnia otrzymania przez IZ przyjętego przez gminę dokumentu.

Powyższe oznacza, że w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów w zakresie możliwości ich finansowania z FEO 2021-2027, gmina zobowiązana jest do złożenia dokumentu GPR wraz z uchwałą rady gminy w sprawie przyjęcia GPR oraz opiniami wydawanymi przez podmioty wymienione w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy *o rewitalizacji*.

Ponieważ przedmiotowa opinia IZ FEO 2021-2027 ma miejsce na wniosek gminy przed złożeniem pierwszego projektu rewitalizacyjnego do dofinansowania i jest dokonywana na podstawie **przekazanego przez gminę projektu GPR na obecnym etapie IZ dokonała roboczej weryfikacji projektu GPR Gminy Niemodlin pod kątem elementów wynikających z art. 29 rozporządzenia ogólnego 2021/1060 oraz art. 36 ustawy wdrożeniowej.**

W myśl powyższego, w wyniku przeprowadzonej weryfikacji projekt GPR Gminy Niemodlin był weryfikowany pod kątem zawarcia w nim podstawowych elementów, właściwych dla strategii IIT, takich jak:

1. syntezy diagnozy obszaru realizacji IIT wraz z analizą problemów, potrzeb i potencjałów rozwojowych, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych;
2. celów, jakie mają być zrealizowane w ramach IIT, ze wskazaniem wykorzystanego podejścia zintegrowanego, oczekiwanych wskaźników rezultatu i produktu powiązanych z realizacją właściwego programu;
3. listy projektów realizujących cele, o których mowa w pkt 2, wraz z informacją na temat sposobu ich wskazania oraz powiązania z innymi projektami;
4. opisu procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmioty reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem strategii IIT.

W związku z tym, iż zgodnie z zapisami projektu GPR Gminy Niemodlin, dokument ma pełnić funkcję strategii IIT w kontekście zapisów art. 29 rozporządzenia ogólnego, **konieczne jest uzupełnienie/skorygowanie projektu GPR o niektóre elementy**, zgodnie z poniższym komentarzem:

W kontekście **listy projektów (...)**

- Zgodnie z zapisami FEO 2021-2027 w ramach projektów rewitalizacyjnych nie będą wspierane inwestycje w elementy infrastruktury drogowej (w tym w parkingi), **chyba że stanowią one nieodłączny element większego projektu**, (nie są one dominującym elementem tego projektu), a ich koszt nie przekracza 15% kosztów kwalifikowalnych operacji. W miastach projekty te nie mogą obejmować budowy nowych dróg lub parkingów oraz w odniesieniu do istniejących - zwiększenia ich pojemności lub przepustowości, ani nie mogą w żaden inny sposób przyczyniać się do zwiększenia natężenia ruchu samochodowego. Możliwe będzie wsparcie budowy nowych dróg rowerowych, ciągów pieszych lub pieszo-rowerowych (również na obszarach miejskich). W związku z powyższym, ujęte w GPR projekty pn. *Rewitalizacja ul. Parkowej w Niemodlinie* oraz *Rewitalizacja rejonu ul. Sportowej dla poprawy bezpieczeństwa i dostępności komunikacyjnej obiektów użyteczności publicznej oraz podniesienia jakości życia mieszkańców osiedla* budzą wątpliwość IZ FEO 2021-2027 pod kątem spełnienia powyższego warunku. Proponuje się analizę i przeformułowanie założeń ww. projektów lub zmianę planowanych źródeł finansowania.
- Wątpliwość IZ FEO 2021-2027 budzi także przedsięwzięcie pn. *Pyszna integracja – warsztaty kulinarne, żywieniowe i ekonomiczne*, w których zaplanowano m.in. warsztaty kulinarne i cykliczne koncerty. Z uwagi na fakt, że nie są to projekty infrastrukturalne możliwe do finansowania w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, ww. przedsięwzięcie nie wpisuje się w typ projektu dedykowanemu rewitalizacji w ramach FEO 2021-2027.
- Ponadto należy pamiętać o wskazaniu wskaźników rezultatu i produktu powiązanych z FEO 2021-2027 – zgodnie z zapisami art. 36, ust. 8 ustawy wdrożeniowej.

Ponadto, w opinii IZ FEO 2021-2027 należy dokonać korekty/uzupełnień GPR w ramach:

- Rozdz. 12. *Indykatywne ramy finansowe* - działania rewitalizacyjne w ramach programu regionalnego finansowane są jedynie w Priorytecie 10 *Fundusze Europejskie na wzmacnianie potencjałów endogenicznych opolskiego* (w przypadku gmin miejskich i miejsko-wiejskich jest to działanie 10.2 *Rewitalizacja na obszarach miejskich*). Zgodnie z interwencją zaplanowaną w ramach FEO 2021-2027 w obszarze rewitalizacji wsparcie skierowane będzie na następujący typ projektu „**Fizyczna regeneracja i bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, mająca na celu realizację kompleksowych, zintegrowanych działań na rzecz:** lokalnej społeczności i gospodarki, ładu przestrzennego i zrównoważonego gospodarowania przestrzenią, skoncentrowanych terytorialnie i prowadzonych przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie

gminnego programu rewitalizacji”. Interwencje w obszarze rewitalizacji finansowane będą ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

W związku z powyższym, w Rozdz. 12 jako źródło finansowania działań rewitalizacyjnych wpisujących się w ww. typ projektu powinien być wskazany Priorytet 10 *Fundusze Europejskie na wzmocnienie potencjałów endogenicznych opolskiego* (działania podejmowane w ramach innych Priorytetów programu regionalnego mogą stanowić projekty komplementarne do projektów rewitalizacyjnych).

Podsumowując, formalny proces opiniowania i wpisania GPR Niemodlina przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu zostanie przeprowadzony zgodnie z procedurą przyjętą Uchwałą nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia *Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim*.

W związku z powyższym oraz mając na uwadze art. 36 ustawy wdrożeniowej, **formalny proces opiniowania GPR przez IZ FEO 2021-2027 będzie obejmował weryfikację w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT opracowany na podstawie ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego FEO 2021-2027, zgodnie z ustawą wdrożeniową.**

Tym samym, robocza weryfikacja przeprowadzona na tym etapie przez IZ FEO 2021-2027 nie stanowi ww. opinii.