

UCHWAŁA Nr / /2023
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosku dotyczącego stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do projektu uchwały Nr / /2023
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2023 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094) przedmiotowy wniosek został skierowany do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania przez Komisję, do której należy badanie wniosków składanych przez obywateli i przedstawienie stanowiska w sprawie Sejmikowi Województwa Opolskiego. Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 marca 2023 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonego wniosku dotyczącego wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.

- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094),

- ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 988 ze zm.),

- ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 1212 ze zm.),

- ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2022 r., poz. 2589),

- rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów (tj. Dz. U. z 2014 r., poz. 974),

oraz po zapoznaniu się ze:

c) stanowiskiem Członka Zarządu Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie o znaku: DIG-RTG.8041.1.2.2023.ZB z dnia 24 lutego 2023 r., oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora

Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego oraz dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Opolu w trakcie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 13 marca 2023 r. w przedmiotowym zakresie, ustaliła, co następuje.

Odnosząc się do powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji określiła następujący stan faktyczny sprawy. W dniu 31 stycznia 2023 r. Polska Federacja Stowarzyszeń Szkół Kierowców w Warszawie, Polska Izba Gospodarcza Ośrodka Szkolenia Kierowców w Piastowie i Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ośrodka Szkolenia Kierowców w Koszalinie złożyła do Sejmiku Województwa Opolskiego wniosek w sprawie wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego. Wnioskodawcy w związku z rozpoczynającym się procedowaniem przez sejmiki poszczególnych województw, uchwał w sprawie ustalenia wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy, wobec wejścia w życie art. 56a ustawy o kierujących pojazdami, złożyli wniosek, aby w przedmiotowej uchwale uwzględniono faktycznie ponoszone mniejsze koszty rzeczowo-osobowe za część praktyczną egzaminów państwowych na prawo jazdy, prowadzonych pojazdami niepozostającymi w dyspozycji wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego (WORD), o których mowa w art. 53 ust. 4 i 4a ustawy o kierujących pojazdami. Wnioskodawcy w uzasadnieniu do wniosku podnoszą, że pomimo nieponoszonych wydatków przez WORD na koszt paliwa i innych kosztów eksploatacyjnych tj. obsługa techniczna, naprawy, ubezpieczenia, amortyzacja, opłata najmu, garażowanie to wysokość opłaty za egzamin państwowy na prawo jazdy jest identyczna bez względu na dysponenta pojazdu, a więc nie uwzględnia ww. faktycznych kosztów rzeczowych i to wbrew obowiązkowi nałożonemu przepisem art. 66 ust. 2 pkt. 6 ustawy o kierujących pojazdami. Tymczasem, gdy państwowy egzamin praktyczny na prawo jazdy jest przeprowadzany pojazdem niepozostającym w dyspozycji WORD, osoba egzaminowana jest zmuszona powyższymi regulacjami prawnymi do dwukrotnego opłacania kosztów rzeczowych związanych z zapewnieniem pojazdu na egzamin państwowy, czyli: opłata za egzamin w WORD oraz opłata pokrywająca koszt udostępnienia pojazdu przez ośrodek szkolenia kierowców.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji członkowie Komisji ustalili, iż zgodnie z przywołanym przez wnioskodawców art. 56a ustawy o kierujących pojazdami, sejmik województwa w drodze uchwały ma określić wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy. Przepis ten nie upoważnia jednak sejmiki województw do zawierania w uchwale przepisów dotyczących zwolnień lub ulg od przedmiotowych opłat.

Uchwała ta winna zacząć obowiązywać w terminie do 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o kierujących pojazdami, tj. nie później niż od dnia 1 lipca 2023 r. Należy dodać, że z informacji uzyskanych od dyrektora Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, projekt takiej uchwały jest w obecnie procedowany. Warto podkreślić, że aktualnie wysokość opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy określa rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzamin państwowego oraz stawek wynagradzania związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów. Przedmiotowe rozporządzenie, poza wysokością opłat za przeprowadzanie egzaminów na poszczególne kategorie prawa jazdy, reguluje również kwestie obniżenia wskazanych opłat oraz tryb zaliczenia ich z uwagi na niezgłoszenie się na egzamin czy też wysokość opłat za przeprowadzenie egzaminu weryfikacyjnego. Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 66 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 66 ust. 1 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanej niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy oraz mogą być zmieniane na podstawie przepisów dotychczasowych. Powyższe oznacza, że dotychczasowe przepisy rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 16 stycznia 2013 r., regulujące m.in. kwestie ulg w opłatach zachowują moc obowiązywania do dnia 31 grudnia 2023 r. Natomiast do wydania nowego rozporządzenia upoważniany jest zgodnie z delegacją ustawową wyłączenie minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej. Zatem wszelkie wnioski dotyczące innych kwestii niż ustalenie wysokości przedmiotowych opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy należy składać do Ministra Infrastruktury. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując niniejszy wniosek, wzięli również pod uwagę wyrażone w stanowisku Członka Zarządu Województwa Opolskiego okoliczności dotyczące obsługi egzaminów prowadzonych pojazdami należącymi Ośrodka Szkolenia Kierowców (OSK), które dotyczą dodatkowych obowiązków i wynikających z tego kosztów leżącymi po stronie WORD. Do tych czynności należą m. in.: prowadzenie ewidencji pojazdów OSK, kontrola przed egzaminem stanu technicznego oraz niezbędnego wyposażenia pojazdów OSK, przyjmowanie i obsługa składanych przez osoby zdające wniosków o udział pojazdów OSK w egzaminie oraz przyjmowanie właściwych zgód kierowników ośrodków szkolenia kierowców, a w przypadku egzaminów na prawo jazdy dot. kat. B, obsługa rejestracji przebiegu egzaminu.

Wskazane powyżej czynności i związane z nimi koszty nie występują w przypadkach egzaminów, które odbywają się na pojazdach WORD. Ośrodek egzaminowania w obecnym stanie prawnym ponosi koszty rzeczowe związane z posiadaniem i utrzymywaniem odpowiedniej floty pojazdów egzaminacyjnych, która zapewni sprawną i terminową obsługę egzaminów państwowych.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosku dotyczącego stanowienia i wysokości opłat za egzaminy państwowe na prawo jazdy w Wojewódzkich Ośrodkach Ruchu Drogowego.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094) sejmik województwa rozpatruje wnioski składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z wnioskiem zainteresowanych, które wpłynął do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 31 stycznia 2023 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem przedmiotowej uchwały.