

Załącznik
do Uchwały 6425/2022
Zarządu Województwa Opolskiego
z dnia 7 lutego 2022 r.

Opinia

Przeprowadzona analiza zapisów projektu Strategii Rozwoju Gminy Strzelce Opolskie 2021+, pozwala stwierdzić, że projekt dokumentu formułuje politykę przestrzenną, w tym model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje dla tej polityki, opartą na ustaleniach aktualnego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzelce Opolskie, zwanego dalej studium. Jednocześnie stwierdzono, że ustalenia studium w zakresie organizacji struktury przestrzennej gminy (model struktury funkcjonalno-przestrzennej), kierunków projektowanego wykorzystywania jej zasobów przyrodniczych i kulturowych (obszary funkcjonalne), zasad prowadzenia polityki przestrzennej w obszarach funkcjonalnych (ustalenia i rekomendacje), nie są sprzeczne z ustaleniami i rekomendacjami dot. kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określonymi w Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego - Opolskie 2030 (Uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXXIV/355/2021 z dnia 04.10.2021 r.).

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii, postuluje się o wprowadzenie do tekstu dokumentu poniższych uzupełnień i korekt, w tym:

1. Dodanie nagłówka dla rozdziału poświęconego uwarunkowaniom wynikającym z potencjału demograficznego gminy (str. 12).
2. Modyfikację zapisu w części diagnostycznej dot. uwarunkowań demograficznych (str. 13) nt. klasy kreatywnej, gdzie wyprowadzono nie poparty danymi źródłowymi wniosek, dotyczący związku przyczynowo skutkowego między zmianą liczebności grupy produkcyjnej, a wielkością klasy kreatywnej:
„Na przestrzeni lat zauważyć można nieznaczny spadek udziału ludności w wieku produkcyjnym, jednak stanowi on w dalszym ciągu wartość wyższą niż średnia w grupie porównawczej, co ukazuje, iż **klasa kreatywna (tzw. osoby stanowiące potencjał dla rozwoju kapitału społecznego w gminie) stanowi znaczną większość wśród mieszkańców całej gminy.**”
Tym samym wniosek podsumowujący uwarunkowania demograficzne na str. 14 (*klasa kreatywna stanowiąca w gminie znaczącą większość względem całego regionu.*) należałoby poprzeć stosownymi danymi w opisie uwarunkowań, a zapis wniosku zmodyfikować, by precyzyjnie odzwierciedlał stan faktyczny.
3. Zastąpienie rysunku nr 3. Struktura funkcjonalno-przestrzenna województwa opolskiego (str. 46) modelem tej struktury ze Strategii rozwoju województwa - Opolskie 2030 (w załączeniu).
4. Modyfikację nieprecyzyjnego zapisu rozdziału 7.2. System osadniczy (str. 46) wskazującego, że: „W związku z powyższym, gmina Strzelce Opolskie znalazła się w węzłach struktury

funkcjonalno-przestrzennej województwa opolskiego jako ośrodek ponadlokalny”. Zgodnie z dokumentami regionalnymi (strategia Opolskie 2030 oraz Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego), ośrodkiem ponadlokalnym jest miasto Strzelce Opolskie, nie cała gmina. W związku z powyższym zdanie powinno brzmieć: „W związku z powyższym, w obszarze gminy Strzelce Opolskie znajduje się węzeł struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa opolskiego, którym jest miasto Strzelce Opolskie jako ośrodek ponadlokalny.”.

5. Modyfikację modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej (str. 60) i tekstu rozdziału 7 (str. 44) w celu ich wzajemnego uspoźnienia, w tym:
 - a) oznaczenie obszarów cennych przyrodniczo i krajobrazowo, tak aby obejmowały oprócz wskazanego na mapie rezerwatu Tęczynów także pozostałe obiekty, tj. Obszar Chronionego Krajobrazu Lasów Stobrawsko-Turawskich, Park Krajobrazowy Góra św. Anny, rezerwaty przyrody Ligota Dolna i Płużnica oraz obszar Natura 2000 Góra św. Anny,
 - b) skorygowanie na mapie błędnego oznaczenia przebiegu dróg wojewódzkich nr 409 i 426,
 - c) odzwierciedlenie w tekście uzasadnienia dla wskazania dworca w Strzelcach Opolskich jako kluczowego elementu budującego potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne gminy.

6. Korektę zapisów rozdziału 9.2 i 9.3 w zakresie spójności z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu, w tym:
 - 1) zastosowanie poprawnej nazwy strategii regionalnej, która brzmi: Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (str. 61 i 68 oraz w tabeli nr 4);
 - 2) modyfikację Tabeli 4. Zgodność Strategii Rozwoju Gminy Strzelce Opolskie 2021+ ze strategiami na poziomie kraju, województwa oraz obszaru funkcjonalnego, w tym:
 - a) zastosowanie pojęcia „spójność”, które ma charakter miękkiej i lepiej oddaje relacje pomiędzy dokumentami. W badaniu tych relacji trudno bowiem mówić o zgodności, która sugeruje tożsame zapisy w zakresie celów,
 - b) korektę w zakresie określenia celów SOR 2020, gdzie stosowana jest nomenklatura: cel główny i cele szczegółowe, w tabeli zaś wskazano cel główny jako cel strategiczny,
 - c) korektę w zakresie celów KSRR 2030:
 - do 2 celu szczegółowego (nie strategicznego jak wpisano w tabeli) przyporządkowano działania zidentyfikowane dla celu 1 KSRR 2030);
 - do celu 3 szczegółowego (nie strategicznego jak wpisano w tabeli) przyporządkowano działania zidentyfikowane dla celu 2 KSRR 2030;
 - d) korektę słowa „relacji” w Celu strategicznym 1 w Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030, który brzmi: Człowiek i relacje – mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę,
 - e) korektę celów Strategii Rozwoju Województwa Opolskie 2030:
 - w tabeli do celu strategicznego 1 przypisano cele (od 1 do 4) z KSRR 2030;
 - w tabeli do celu strategicznego 2 przypisano cele operacyjne, które realizują cel strategiczny 1;

- w tabeli w celu strategicznym 3 wymieszano cele operacyjne realizujące cele strategiczne 2 i 3.

Powyższe błędy w macyry celów utrudniają weryfikację spójności zapisów celów projektu Strategii Rozwoju Strzelce Opolskie z celami Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 i identyfikację relacji pomiędzy nimi.

Załącznik:

1. Rysunek „Model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa opolskiego”