

UCHWAŁA XV/138/2020
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany przepisów prawa miejscowego, cywilnego, gospodarczego i podatkowego

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512) oraz w związku z art. 6 ust. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji w części dotyczącej zmiany przepisów prawa miejscowego.

§ 2

Przedmiotowa petycja zostanie przekazana organowi właściwemu celem rozpatrzenia w części dotyczącej zmiany przepisów prawa cywilnego, gospodarczego i podatkowego.

§ 3

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące zmiany przepisów prawa miejscowego, cywilnego, gospodarczego i podatkowego.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512) przedmiotowa petycja została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej przez Komisję, do której należy badanie petycji składanych przez obywateli i przedstawienie stanowiska w sprawie Sejmikowi Województwa Opolskiego. Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2020 r. po przeprowadzonej analizie:

- a) zgłoszonych w petycji wniosków, przedstawionych przy piśmie z dnia 18 listopada 2019 r.,
- b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.;

 - Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.),
 - ustawy z dnia 6 czerwca 2011 r. – Kodeks cywilny (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1145 ze zm.),
 - ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1460 ze zm.),
 - ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.),
 - ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatkach od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 106),
 - ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1292),
 - ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 361),

- c) wysłuchaniu wyjaśnień w przedmiotowym zakresie Dyrektora Departamentu Zdrowia Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, ustaliła, co następuje.

Komisja stwierdziła, iż zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie m. in. zmiany przepisów prawa mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Powyższa petycja zawiera postulaty w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, które zostały opisane w pkt. 1. Natomiast pozostałe punkty petycji tj. 2-9, zawierają postulaty zmiany przepisów prawa powszechnie obowiązującego rangi ustawowej. Zgodnie z zapisem art. 95 ust. 1 Konstytucji RP, władza ustawodawcza, należy do dwuizbowego Parlamentu, w którego skład wchodzi Sejm i Senat. Zatem zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja została przekazana do Kancelarii Sejmu RP celem rozpatrzenia, o czym adresat petycji został powiadomiony.

Odnosząc się do postulatu w pkt. 1 dotyczącego wprowadzenia nieodpłatnych miejsc publicznych służących jako parkingi przed wszystkimi szpitalami stwierdzono, że Samorząd Województwa Opolskiego jest organem założycielskim dla dwunastu Wojewódzkich Jednostek Ochrony Zdrowia. Większość z nich posiada nieodpłatne miejsca parkingowe, które udostępniane są pacjentom. Jednostki, które pobierają opłaty tj. Szpital Wojewódzki Sp. Z o.o., Opolskie Centrum Onkologii im. Tadeusza Koszarawskiego oraz Centrum Terapii Nerwic w Mosznej Sp. z o.o. swoje działanie argumentują tym, iż wprowadzenie odpłatności za parkowanie na terenach szpitali wynikało z konieczności zapewnienia dojazdu do obiektów szpitalnych każdemu pacjentowi, a także karetkom pogotowia ratunkowego, straży pożarnej, policji służbom technicznym, dostawcom towarów, odbiorom odpadów itp. Brak takiego uregulowania, jak pokazało dotychczasowe doświadczenie, doprowadzało do paraliżu ruchu na drogach wewnętrznych, uniemożliwiając w szczególności dojazd pacjentom szpitali jak najbliższe miejsca udzielenia świadczenia zdrowotnego. Zniesienie opłat za parkowanie na terenie szpitali spowodowałoby ich zajęcie (jako nieodpłatnych) przez pojazdy kierowców nie korzystających z usług szpitalnych, a przyjeżdżających w innym celu. Opolskie szpitale nie pobierają opłat za parkowanie od osób niepełnosprawnych posiadających kartę parkingową lub posiadających stosowną legitymację potwierdzającą niepełnosprawność. Ponadto zgodnie z regulaminem parkingów pierwsze 15 minut od wjazdu na teren szpitali jest bezpłatne. Jest to wystarczający czas, aby dowieźć pacjenta np. do poradni lub innego miejsca udzielenia świadczenia

zdrowotnego, a następnie opuszczenia parkingu bez konieczności ponoszenia opłaty. W związku z powyższym, tam gdzie jest to możliwe parkingi przy jednostkach ochrony zdrowia są nieodpłatne, jednak w przypadku trzech jednostek, parkingi dla dobra pacjentów oraz w związku z kosztami utrzymania owych parkingów są odpłatne.

W kwestii funkcjonujących na terenie szpitali sklepów, punktów gastronomii lub usługowych itp. ustalono, iż zarządzający szpitalami nie mają wpływu na wysokość cen określonych przez prowadzących ww. punkty prywatnych przedsiębiorców. Zarządzający szpitalami nie posiadają kompetencji, aby narzucić najemcy wysokość cen oferowanych produktów. Jednakże zarządzający wojewódzkimi jednostkami ochrony zdrowia poinformowali, że w ich ocenie produkty dostępne w sklepach na terenie szpitali nie odbiegają od cen obowiązujących w zwykłych sklepach.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji w sprawie zmiany przepisów prawa miejscowego poprzez wprowadzenie nieodpłatnych miejsc parkingowych przed szpitalami oraz by we wszystkich szpitalach ceny sprzedawanych produktów nie przekraczały cen detalicznych obowiązujących w zwykłych sklepach.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512) sejmik województwa rozpatruje petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z petycją, która wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 18 listopada 2019 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem przedmiotowej uchwały.