

**Kryteria podziału środków Funduszu Pracy
dla samorządów powiatowych województwa opolskiego
na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia,
łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej
oraz innych zadań fakultatywnych**

Podstawa prawna

- art. 109 ust. 8, w powiązaniu z art. 8 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zmianami),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. 123, poz. 1019 ze zmianami).

Założenia

1. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy ustala się na:
 - finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, zgodnie z art. 108 ust. 1, pkt 1, 9 – 14, 16 – 25, 41, 48, 51 i 52,
 - finansowanie innych fakultatywnych zadań zgodnie z art. 108 ust. 1, pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36 – 38, 43, 49 i 50.
2. Kwoty środków Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów powiatowych ustalone zostaną według kryteriów określonych przez Sejmik Województwa Opolskiego.
3. Prezentowany algorytm nie uwzględnia środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych przez samorząd

województwa, pozostających w dyspozycji samorządu województwa. Środki te zostaną przeznaczone w całości na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego. Udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego wynosi 35%.

4. Udział środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z EFS może zostać zmniejszony, jeśli minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego poinformuje ministra o braku możliwości przeznaczenia tych środków na realizowanie projektów współfinansowanych z EFS w roku budżetowym w województwie. Pozostała część środków będących w dyspozycji samorządu województwa podzielona zostanie pomiędzy powiatowe urzędy pracy zgodnie ze wzorem określonym w kryteriach podziału środków.
5. O wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych na podstawie kryteriów określonych przez Sejmik Województwa Opolskiego na finansowanie zadań w województwie, realizowanych przez samorządy powiatowe, Marszałek Województwa zawiadamia na piśmie ministra właściwego do spraw pracy. Do zawiadomienia dołącza się ustalone kryteria podziału środków.
6. Minister właściwy do spraw pracy zawiadamia na piśmie starostów lub prezydentów miast o wysokości ustalonych kwot środków FP jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe.

Sejmik Województwa Opolskiego określając kryteria podziału środków Funduszu Pracy na realizowanie zadań wymienionych w art. 108 ust. 1, pkt 1, 9 – 14, 16 – 25, 41, 48, 51 i 52 ustawy (tj. finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej), bierze pod uwagę:

- skalę napływów do bezrobocia i odpływów z bezrobocia,
- udział osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie bezrobotnych,
- stopę bezrobocia,
- wskaźnik efektywności realizowanych usług lub instrumentów rynku pracy,

- kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

I. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

Ustala się następujące kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywizacji zawodowej:

1. Liczba osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w PUP.
2. Liczba osób bezrobotnych do 25 lat zarejestrowanych w PUP.
3. Liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w PUP.
4. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP pomniejszona o liczbę bezrobotnych powyżej 50 roku życia, do 25 lat i liczbę długotrwale bezrobotnych.
5. Stopa bezrobocia z preferencją dla powiatów o wysokiej stopie bezrobocia.
6. Skala napływów do bezrobocia i odpływów z bezrobocia.
7. Efektywność realizowanych usług i instrumentów rynku pracy.
8. Udział środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Do wyliczenia kryteriów podziału środków wykorzystywane są dane:

- a. pkt 1 – 6 i 8 – zgodnie ze stanem na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy,
- b. pkt 7 – zgodnie ze stanem na 30 września roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy.

Wyliczenie kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywizacji zawodowej zostanie ustalone według następującego wzoru algorytmu:

$$K1=KWx \frac{[(L1p \times 1,1) + L2p + (L3p \times 1,2) + (L4p \times 0,7)] \times W1p \times W2p \times W3p \times W4p}{\sum_{p=1}^{12} \{[(L1p \times 1,1) + L2p + (L3p \times 1,2) + (L4p \times 0,7)] \times W1p \times W2p \times W3p \times W4p\}}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

K1 – kwota środków FP wyliczona według wzoru dla poszczególnych samorządów powiatowych,

KW – kwota środków FP przyznanych dla województwa opolskiego pomniejszona o kwotę środków FP będących w dyspozycji Samorządu Województwa Opolskiego,

L1p – liczba osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w PUP, z wagą 1,1

L2p – liczba osób bezrobotnych do 25 lat zarejestrowanych w PUP

L3p – liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w PUP, z wagą 1,2

L4p – liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP pomniejszona o liczbę bezrobotnych powyżej 50 roku życia, do 25 lat i liczbę długotrwale bezrobotnych, z wagą 0,7

W1p – współczynnik dot. stopy bezrobocia w powiecie, wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej stopie bezrobocia w województwie opolskim i zwiększonym o 0,02 za każdy punkt procentowy stopy bezrobocia w stosunku do najniższej stopy bezrobocia w województwie,

W2p – współczynnik ustalony jako iloraz liczby osób wyrejestrowanych w powiecie (odpływ) do liczby nowozarejestrowanych osób bezrobotnych (napływ) w okresie od 1 stycznia do 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział, liczony zgodnie ze wzorem:

$$W2p = \frac{\text{Liczba wyrejestrowań}}{\text{Liczba nowych rejestracji}}$$

W3p – wskaźnik efektywności realizowanych instrumentów w powiecie liczony jako iloraz podjęć pracy po ukończeniu aktywnych form tj. szkoleń, staży i prac interwencyjnych, do liczby osób które ukończyły powyższe formy, wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej efektywności realizowanych instrumentów i zwiększony o 0,005 za każdy punkt procentowy efektywności w stosunku do powiatu o najniższej efektywności w województwie, liczony zgodnie ze wzorem:

$$W3p = \frac{\text{Liczba podjęć pracy po ukończeniu aktywnych form (szkoleń, staży, prac interwencyjnych)}}{\text{Liczba osób które ukończyły formy aktywizacji (szkolenia, staże, prace interwencyjne)}} \times 0,005 \text{ za każdy punkt procentowy efektywności powyżej najniższej efektywności w województwie}$$

W4p – wskaźnik udziału środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, liczony jako iloraz środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki do sumy środków Funduszu Pracy w województwie przeznaczonych na realizację POKL w roku poprzednim, liczony zgodnie ze wzorem:

$$W4p = \frac{\text{Środki Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację POKL}}{\text{Suma środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację POKL w województwie}} \times 0,02 \text{ za każdy punkt procentowy udziału środków FP przeznaczonych na realizację POKL w stosunku do powiatu, który przeznaczył najmniej środków}$$

p – oznacza dany powiat,

12 – liczba powiatów w województwie opolskim.

II. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań

Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorzady powiatowe zadań fakultatywnych, dotyczącą finansowania przez powiatowe urzędy pracy zadań określonych w art. 108 ust. 1 w pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36 – 38, 43, 49 i 50 ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustala się jako udział liczby bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie do liczby bezrobotnych zarejestrowanych w województwie, według stanu na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział.

Wyliczenie kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań zostanie ustalone według wzoru algorytmu:

$$K2=Kf \times \frac{Bp}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

K2 – kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na inne zadania fakultatywne,

Kf – kwota środków przyznana dla samorządu województwa na finansowanie innych zadań fakultatywnych,

Bp – liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie, według stanu na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział,

B – liczba zarejestrowanych bezrobotnych w województwie, według stanu na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział.

Uzasadnienie

Zgodnie z Ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku (Dz. U. z 2008 roku Nr 69, poz. 415 ze zm.), wśród zadań określonych dla samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy, wskazano podział posiadanych środków Funduszu Pracy na realizację działań na rzecz promocji zatrudnienia, rozwoju zasobów ludzkich i aktywizacji bezrobotnych.

Art. 109 ust 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, stanowi, że kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty ustalane są przez Zarząd Województwa, według kryteriów określonych przez Sejmik Województwa.

Sejmik Województwa przy ustalaniu kryteriów bierze pod uwagę:

1. skalę napływów do bezrobocia i odpływów z bezrobocia,
2. udział osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie bezrobotnych,
3. stopę bezrobocia,
4. wskaźnik efektywności realizowanych usług lub instrumentów rynku pracy,
5. kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W prezentowanych *Kryteriach* założono, że osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy to: osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia, osoby bezrobotne do 25 lat oraz osoby długotrwale bezrobotne. Analizując dane odnoszące się do wskazanych grup będących w szczególnej sytuacji należy stwierdzić, że udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych na przestrzeni ostatnich lat wzrasta (36,7% w 2009 r., 43,6% w 2010 r. i 49,1% w 2011 r. ogółu bezrobotnych). Dlatego też grupie tej dodatkowo nadano wagę 1,2 w celu zaakcentowania szczególnie niekorzystnej sytuacji na rynku pracy.

Kolejną grupą osób bezrobotnych, zaliczaną do grup będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, są osoby które ukończyły 50 lat. W analizowanym okresie udział osób powyżej 50 roku życia w stosunku do ogólnej liczby bezrobotnych również wzrasta i wynosi: w 2009 r. – 22,5%, w 2010 r. – 23,5% i w 2011 r. – 25,3%.

W tym przypadku dodatkowo nadano wagę 1,1 tak aby zaznaczyć niekorzystne położenie tych osób.

Natomiast osoby do 25 lat, zarejestrowane w powiatowych urzędach pracy również są grupą w szczególnej sytuacji na rynku pracy, pomimo, że udział tej grupy w ogólnej liczbie bezrobotnych minimalnie spada (w 2009 r. – 23%, w 2010 r. – 22,7% i w 2011 r. – 20%). W związku z tym grupa ta została wyszczególniona, jednak nie nadano jej dodatkowej wagi.

Wskaźnik dotyczący liczby bezrobotnych zarejestrowanych w PUP, który pomniejszono o liczbę osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy ma nadaną wagę – 0,7.

Efektem nadawania dodatkowych wag będzie zwiększenie matematyczne liczby osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, a co za tym idzie przekazanie większej ilości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na aktywizację w powiatach, gdzie liczba osób bezrobotnych we wskazanych grupach jest znaczna w ogólnej liczbie bezrobotnych.

Przy wyliczaniu wskaźnika efektywności realizowanych instrumentów w powiecie wzięto pod uwagę szkolenia, staże i prace interwencyjne. Dotychczas do wyliczania tego wskaźnika, pod uwagę brane było również przygotowanie zawodowe, jednakże w roku 2011 ta forma aktywizacji realizowana jest marginalnie.

I. Środki na realizację programów aktywizacji bezrobotnych.

Środki Funduszu Pracy, zgodnie z art. 108 ust 1, w pkt 1, 9 – 14, 16 – 25, 41, 48, 51 i 52 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznaczone są na **realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej**, w tym na finansowanie:

- kosztów badań lekarskich, psychologicznych i specjalistycznych,
- kosztów szkolenia pracowników, bezrobotnych i innych osób uprawnionych,
- jednorazowych kwot przyznawanych instytucjom szkoleniowym,
- pożyczek na sfinansowanie kosztów szkolenia,
- kosztów przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia,

- refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy dla skierowanego bezrobotnego, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa,
- kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy,
- zwrotu części kosztów poniesionych przez pracodawcę z tytułu zatrudnienia bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych,
- stypendiów,
- kosztów przygotowania zawodowego dorosłych,
- składek na ubezpieczenia społeczne opłacanych od stypendiów,
- zwrotu kosztów poniesionych przez organizatora robót publicznych z tytułu zatrudnienia bezrobotnych,
- refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego do wykonywania prac w ramach prac interwencyjnych,
- kosztów opieki nad dzieckiem i osobą zależną,
- kosztów umów zawartych z agencją zatrudnienia,
- świadczeń przysługujących rolnikom zwalnianym z pracy,
- refundowania pracodawcy kosztów szkolenia pracowników,
- refundowania pracodawcy wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne,
- zatrudnienia wspieranego, w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o zatrudnieniu socjalnym,
- kosztów studiów podyplomowych,
- specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, realizowanych w ramach programów specjalnych,
- zleconych programów specjalnych.

II. Środki na finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Środki Funduszu Pracy, zgodnie z art. 108 ust 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36-38, 43, 49 i 50 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

przeznaczone na realizację innych fakultatywnych zadań, w tym na finansowanie:

- kosztów związanych z organizowaniem partnerstwa lokalnego, obejmujących koszty organizacji przez organy zatrudnienia spotkań i konferencji z udziałem przedstawicieli instytucji partnerstwa lokalnego oraz instytucji realizujących inicjatywy partnerów rynku pracy,
- kosztów kwalifikowanych realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- kosztów szkolenia oraz przejazdu członków rad zatrudnienia,
- refundacji dodatków do wynagrodzeń,
- opracowywania i rozpowszechniania informacji zawodowych oraz wyposażenia w celu prowadzenia poradnictwa zawodowego przez publiczne służby zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy,
- opracowywania, wydawania lub rozpowszechniania informacji o usługach organów zatrudnienia oraz innych partnerów rynku pracy, dla bezrobotnych i poszukujących pracy oraz pracodawców,
- opracowywania, wydawania lub rozpowszechniania informacji o zadaniach i działaniach publicznych służb zatrudnienia realizowanych w ramach sieci EURES lub wynikających z reprezentacji wobec publicznych służb zatrudnienia innych państw,
- kosztów wezwań, zawiadomień, zakupu lub druku kart rejestracyjnych i innych druków niezbędnych do ustalenia uprawnień do zasiłku i innych świadczeń z tytułu bezrobocia, przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń pieniężnych oraz kosztów komunikowania się z pracodawcami, bezrobotnymi, poszukującymi pracy, organami rentowymi oraz urzędami skarbowymi,
- badań, opracowywania programów, ekspertyz, analiz, wydawnictw i konkursów dotyczących rynku pracy,
- kosztów wprowadzania, rozwijania i eksploatacji systemu teleinformatycznego i technologii cyfrowej w publicznych służbach zatrudnienia oraz Ochotniczych Hufcach Pracy, służących realizacji zadań wynikających z ustawy,
- kosztów opracowywania i rozpowszechniania przez publiczne służby zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy materiałów informacyjnych

- i szkoleniowych dotyczących nabywania umiejętności poszukiwania i uzyskiwania zatrudnienia,
- kosztów przeprowadzania audytu zewnętrznego projektów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego współfinansowanych ze środków Funduszu Pracy,
 - kosztów wyposażenia klubów pracy oraz prowadzenia w nich zajęć przez osoby nie będące pracownikami urzędów pracy oraz kosztów wyposażenia akademickich biur karier,
 - kosztów szkolenia kadr publicznych służb zatrudnienia i kadr Ochotniczych Hufców Pracy,
 - kosztów postępowania sądowego i egzekucyjnego w sprawach nienależnie pobranych świadczeń pieniężnych i innych wypłat z Funduszu Pracy,
 - wydatków związanych z udziałem publicznych służb zatrudnienia w sieci EURES, zgodnie z porozumieniami zawieranymi pomiędzy ministrem właściwym do spraw pracy samorządami województw lub samorządami powiatów,
 - wydatków związanych z udziałem publicznych służb zatrudnienia w działaniach współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej, innych niż projekty współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

III. Środki Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pozostających w dyspozycji Samorządu Województwa Opolskiego.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 roku (Dz. U. Nr 123, poz. 1019) w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, określa, że w kwocie środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, wynosi 35%. Zmiana dotycząca cytowanego rozporządzenia z 27 grudnia 2011 roku (Dz. U. Nr 295, poz. 1747) wprowadza zapis, że 35% udział środków

przeznaczonych na współfinansowanie projektów z EFS może zostać zmniejszony. Zmiana 35% puli środków, dokonywana będzie na podstawie informacji Ministra Rozwoju Regionalnego, przekazanej do Ministra Pracy i Polityki Społecznej o poziomie zakontraktowanej alokacji na poddziałanie 6.1.3. POKL. Pozostała część środków będących w dyspozycji samorządu województwa przekazywana będzie pomiędzy samorzady powiatowe, w sposób określony dla środków dzielonych algorytmem, na podstawie kryteriów podziału środków przyjętych przez sejmik województwa.

Przedmiotowe Kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa opolskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych zadań fakultatywnych konsultowane były z kierownictwem powiatowych urzędów pracy naszego województwa, a także zostały omówione na posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Zatrudnienia w Opolu w dniu 13 grudnia 2011 roku.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy są zgodne z kierunkami i priorytetami określonymi w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia.

Przedmiotowe kryteria podziału środków Funduszu Pracy ustala się na 2012 rok i lata następne. W przypadku zaistnienia znaczących zamian na opolskim rynku pracy, a zwłaszcza wśród kategorii osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy zostaną opracowane nowe kryteria.