

UCHWAŁA Nr IX/97/2015
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 8 września 2015r.

w sprawie przyjęcia do realizacji zadania publicznego Opola, miasta na prawach powiatu, pod nazwą „Budowa obwodnicy miejscowości Czarnowąsy” w granicach administracyjnych miasta Opola.

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się do realizacji zadanie publiczne Opola, miasta na prawach powiatu, pod nazwą „Budowa obwodnicy miejscowości Czarnowąsy” w granicach administracyjnych miasta Opola.
2. Zadanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje następujące etapy:
 - 1) budowa obwodnicy miejscowości Czarnowąsy – I etap (odcinek w granicach administracyjnych miasta Opola),
 - 2) budowa ronda w ciągu drogi wojewódzkiej nr 454 w mieście Opolu,
 - 3) rozbudowa ul. Gawędy w mieście Opolu,
 - 4) budowa w mieście Opolu połączenia komunikacyjnego obwodnicy miejscowości Czarnowąsy z drogą wojewódzką nr 454.
3. Zadanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje również wykonanie projektu budowlanego.

§ 2

Podstawą przyjęcia przez Województwo Opolskie zadania, o którym mowa w § 1, będzie porozumienie określające zasady wykonania i rozliczenia zadania.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 8 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z późn. zm.): Województwo może zawierać z innymi województwami oraz jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych (ust. 2). Do porozumień stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) (ust. 3).

Art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), który znajduje w przedmiotowej sprawie zastosowanie do Sejmiku Województwa na podstawie odesłania z art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa, stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy (przez odesłanie – do właściwości Sejmiku Województwa) należy podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust. 2 i 2a. Według art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym: Gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Jakkolwiek art. 18 pkt 12 ustawy o samorządzie województwa stanowi wprost jedynie o podejmowaniu uchwał w sprawie powierzenia zadań samorządu województwa innym jednostkom samorządu terytorialnego, to w literaturze przedmiotu powszechnie przyjmuje się, że do przyjęcia przez samorząd województwa zadań innych jednostek samorządu terytorialnego również wymagana jest uchwała Sejmiku, w związku z odesłaniem do stosowania ustawy o samorządzie gminnym, zawartym w art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa.

Na mocy przedmiotowej uchwały Województwo Opolskie ma przyjąć od miasta Opola, do realizacji, zadanie publiczne Opola, miasta na prawach powiatu, pod nazwą „Budowa obwodnicy miejscowości Czarnowąsy” w granicach administracyjnych miasta Opola. Zadanie to obejmuje następujące etapy:

budowa obwodnicy miejscowości Czarnowąsy – I etap (odcinek w granicach administracyjnych miasta Opola),
budowa ronda w ciągu drogi wojewódzkiej nr 454 w mieście Opolu,
rozbudowa ul. Gawędy w mieście Opolu,
budowa w mieście Opolu połączenia komunikacyjnego obwodnicy miejscowości Czarnowąsy z drogą wojewódzką nr 454.

Ponadto przedmiotowe zadanie obejmuje również wykonanie projektu budowlanego.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 460): W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta.

Ponieważ Opole jest miastem na prawach powiatu, budowa obwodnicy Czarnowąs w granicach administracyjnych miasta Opola stanowi zadanie własne Opola, a nie Samorządu Województwa Opolskiego. Zadanie to może zostać powierzone do wykonania Województwu Opolskiemu, ponieważ stosownie do art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.): Powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu. Według art. 92 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym: Miasto na prawach powiatu jest gminą wykonującą zadania powiatu na zasadach określonych w tej ustawie.

Droga wojewódzka nr 454 relacji Opole – Pokój – Namysłów jest główną arterią komunikacyjną rozprawdzającą ruch z centrum w kierunku północnym (S8, DK 39). Natężenie ruchu na rozpatrywanym odcinku wynosi 11648 pojazdów na dobę i jest jednym z najwyższych natężeń ruchu zanotowanych na drogach wojewódzkich Województwa Opolskiego. Jednocześnie rozpoczęta została rozbudowa Elektrowni Opole o dwa nowe bloki energetyczne, co wpłynie na zwiększenie poziomu natężenia ruchu na tym odcinku drogi zarówno w czasie samej budowy, jak i po jej zakończeniu, co jest również związane z rozwojem gospodarczym terenów wokół Elektrowni Opole.

Przekazanie przedmiotowego zadania przez Miasto Opole jest zasadne ze względu na fakt, iż tylko jeden inwestor będzie nadzorował całość zadania oraz zostanie przeprowadzony jeden przetarg, co powinno mieć wpływ na niższą cenę za wykonanie omawianego przedsięwzięcia. Niebagatelne znaczenie ma również przeprowadzenie całości zadania w jednym terminie przez jednego wykonawcę wyłonionego w trakcie postępowania przetargowego.

Podstawą przyjęcia przez Województwo Opolskie przedmiotowego zadania będzie porozumienie, określające zasady wykonania i rozliczenia zadania.

Miasto Opole udzieli Województwu Opolskiemu dotacji na realizację zadania w kwocie 8,5 mln złotych.

Zadanie zostanie zrealizowane w latach 2015-2017 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020. Szacunkowy koszt wykonania omawianego przedsięwzięcia wynosi 160 mln złotych, z czego zakres prac na terenie administracyjnym Miasta Opola wynosi około 50 mln złotych. Kwota 8,5 mln złotych jaka zostanie przekazana na rzecz Województwa Opolskiego stanowi wkład własny Miasta Opola do otrzymania dofinansowania.

W tym stanie rzeczy podjęcie przedmiotowej uchwały należy uznać za uzasadnione.