

Uchwała Nr XLI/483/2014

Sejmiku Województwa Opolskiego

z dnia 29 kwietnia 2014 r.

w sprawie przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zespołu Szpitali Pulmonologiczno-Reumatologicznych z siedzibą w Kup w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 pkt. 19 lit e i f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) oraz art. 69 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 217 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala co następuje:

§ 1

Przekształca się Samodzielny Publiczny Zespół Szpitali Pulmonologiczno-Reumatologicznych z siedzibą w Kup w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 pkt 19 lit. e i f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych województwa dotyczących tworzenia spółek prawa handlowego, także przekształcania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Przekształcenie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zwanego dalej SPZOZ w spółkę kapitałową odbywa się na zasadach określonych w art. 69-82 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 217 z późn. zm.). Procedurę przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zespołu Szpitali Pulmonologiczno – Reumatologicznych z siedzibą w Kup, zwanego dalej Szpitalem z/s w Kup (wykonanie przedmiotowej uchwały) przeprowadzi Zarząd Województwa Opolskiego, który zgodnie z art. 75 ww. ustawy jest organem dokonującym przekształcenia. Analogiczny tryb przekształcenia został zastosowany w Uchwale Nr XVIII/244/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Ze względu na rodzaj udzielanych świadczeń zdrowotnych przez Szpital z/s w Kup oraz wolną powierzchnię użytkową w ramach podmiotu leczniczego, istnieje możliwość prowadzenia dodatkowej działalności poza systemem ubezpieczeniowym, polegającej na utworzeniu Ośrodka Przedłużonego Pobytu Seniorów. Powyższe rozszerzenie działalności wpisuje się w cele pakietu czwartego „Złota Jesień” w ramach projektu Specjalnej Strefy Demograficznej, który ukierunkowany jest na stworzenie różnych form opieki i pomocy osobom starszym. Ponadto w planach strategicznych jednostki jest przewidywane uruchomienie Ośrodka Leczenia Bólu (Pracownia i Poradnia Leczenia Bólu) oraz Dziennego Ośrodka Rehabilitacyjno Edukacyjnego.

Istotnym argumentem uzasadniającym przekształcenie, jest stworzenie szansy w nowej formule organizacyjno - prawnej na rozwój Szpitala Rehabilitacyjnego w Pokoju. Jego baza lokalowa w zakresie warunków pobytu pacjentów i zaplecza medycznego uniemożliwia rozszerzenie zakresu realizowanych świadczeń rehabilitacyjnych o usługi komercyjne. Mając na uwadze starania Gminy Pokój o status obszaru uzdrowiskowego, szpital w Pokoju będzie musiał pełnić rolę szpitala uzdrowiskowego co wymaga rozwiązań kapitałowych (inwestycyjnych), których nie można zrealizować w obecnej formie prawnej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

W dniu 28 sierpnia 2013 r. Uchwałą nr 13/2013 Rada Społeczna Szpitala z/s w Kup pozytywnie zaopiniowała przekształcenie podmiotu leczniczego w spółkę kapitałową oraz wniosła do podmiotu tworzącego o przekazanie spółce kapitałowej prawa własności nieruchomości, które są obecnie w nieodpłatnym użytkowaniu SPZOZ. Ustawodawca pozostawił do decyzji podmiotu tworzącego, który jest właścicielem nieruchomości będących w nieodpłatnym użytkowaniu SPZOZ, czy odda na własność spółki użytkowaną nieruchomość, czy też postanowi pozostawić nieruchomość w użytkowaniu spółki, która na podstawie aktu przekształcenia w ramach sukcesji uniwersalnej wejdzie we wszelkie prawa i obowiązki SPZOZ, w tym również w prawo nieodpłatnego użytkowania posiadanej na dzień przekształcenia nieruchomości i uzyska tytuł prawny do posiadania nieruchomości jako elementu sukcesji uniwersalnej na mocy art. 80 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej.

Jednym z celów planowanego przekształcenia, biorąc pod uwagę również aktualną sytuację finansową podmiotu leczniczego i tworzącego oraz plany kontraktów przedstawionych przez NFZ na rok 2014, jest powstrzymanie generowania strat i dalszego zadłużania się Szpitala z/s w Kup oraz umożliwienie podjęcia działań inwestycyjnych i zapewnienie rozwoju podmiotu leczniczego.

W wyniku przeprowadzonej analizy, stwierdzono, że optymalnym rozwiązaniem dla poprawy funkcjonowania Szpitala z/s w Kup jest jego przekształcenie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, z jednoczesnym wyposażeniem spółki w odpowiednio wysoki kapitał zakładowy, zapewniający wiarygodność we współpracy dla partnerów w prowadzonej działalności medycznej oraz planowanych działaniach inwestycyjnych np. banki finansujące. W związku z powyższym uznano za zasadne przekazanie aportem prawa własności nieruchomości, które obecnie pozostają w nieodpłatnym użytkowaniu SPZOZ.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za przekształceniem, jest duże zmotywowanie zarządów spółek kapitałowych do podejmowania działań zmierzających do zwiększenia przychodów z tytułu udzielania odpłatnych świadczeń zdrowotnych poza kontraktem z NFZ oraz wprowadzania zmian w zarządzaniu spółką, które będą miały znaczny wpływ na jej efekty finansowo-organizacyjne. Ponadto mechanizmy nadzoru nad spółką określone w Kodeksie spółek handlowych są skuteczniejsze od tych dotyczących SPZOZ.

Podmioty lecznicze działające w formie spółek kapitałowych mogą udzielać odpłatnie świadczeń zdrowotnych w pełnym zakresie świadczonych usług. Jedynym ograniczeniem jest konieczność prawidłowej realizacji umowy z NFZ. W związku z faktem, że Szpital z/s w Kup posiada potencjał w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych mogących cieszyć się popytem w zakresie systemu komercyjnego, dlatego też należy uznać przekształcenie w spółkę kapitałową jako realny czynnik umożliwiający poprawę sytuacji finansowej podmiotu leczniczego i jego dalszy rozwój.

Na podstawie otrzymanego kwestionariusza samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz posiadanych dokumentów, Zarząd Województwa Opolskiego sporządza akt przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który zawiera akt założycielski spółki, imiona i nazwiska członków organów spółki pierwszej kadencji oraz pierwszy regulamin organizacyjny. W związku z faktem, iż do spółki kapitałowej będącej podmiotem leczniczym nie stosuje się przepisów o gospodarce komunalnej, nie ma obowiązku powołania Rady Nadzorczej lub Komisji Rewizyjnej.

Zgodnie z art. 70 – 72 ustawy o działalności leczniczej, Zarząd Województwa Opolskiego na podstawie przychodów ze sprawozdania finansowego za ostatni rok obrotowy oraz danych o zobowiązaniach i inwestycjach krótkoterminowych według stanu na dzień poprzedzający dzień złożenia wniosku o wpisanie spółki kapitałowej do rejestru przedsiębiorców, ustala wskaźnik zadłużenia SPZOZ.

Przedmiotowy projekt, został poddany konsultacjom ze związkami zawodowymi zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167). Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej, z dniem przekształcenia pracownicy przekształconego SPZOZ stają się z mocy prawa pracownikami spółki. Odnośnie kwestii pracowniczych zastosowanie będzie miał art. 23(1) ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21 poz. 94 z późn. zm.). Powyższa kwestia zachowania uprawnień pracowniczych nie ma zastosowania jedynie w odniesieniu do Dyrektora Szpitala z/s w Kup, ponieważ zgodnie z art. 81 ust. 2 stosunki pracy osób zatrudnionych na podstawie powołania w przekształcanym SPZOZ wygasają z dniem przekształcenia.

Mając powyższe na uwadze zasadnym jest przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zespołu Szpitali Pulmonologiczno-Reumatologicznych z siedzibą w Kup w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.