

UCHWAŁA NR XXXVIII/421/2018
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 20 lutego 2018 r.

**w sprawie nieuwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale
Nr XXVII/307/2017 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie
wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2016-2022
z uwzględnieniem lat 2023-2028”**

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) w zw. z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnia wezwania Spółki „Energy Trade” Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XXVII/307/2017 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu „Energy Trade” Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnia, uznając za bezzasadne, wezwanie Energy Trade Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku przy ul. Moniuszki 4a/3 (określana dalej również jako Spółka lub Strona) do usunięcia naruszenia prawa, którego według ww. podmiotu, dopuścił się Sejmik Województwa Opolskiego, podejmując w dniu 28 marca 2017 r. uchwałę Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 14 kwietnia 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2017 r. poz. 1243)).

Pismem z dnia 29 stycznia 2018 r. (bez numeru) Energy Trade Sp. z o.o., na podstawie art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) wezwała Sejmik Województwa Opolskiego do usunięcia naruszenia prawa, zarzucając, iż uchwała Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” narusza interes prawny lub uprawnienie Spółki.

Odnosząc się do kwestii interesu prawnego Energy Trade sp. z o.o. w zaskarżeniu uchwały Nr XXVII/307/2017 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, należy wskazać, iż w ocenie Organu, interes prawny lub uprawnienie Spółki nie zostały naruszone powyżej wskazanym aktem prawa miejscowego.

Z treści art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) wynika w sposób jednoznaczny, że uprawnienie do wniesienia skargi na jego podstawie, przysługuje wyłącznie temu podmiotowi, którego interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone. Pamiętać przy tym należy, że interes prawny, do którego bezpośrednio odwołuje się art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, musi wynikać z normy prawa materialnego regulującej treść działania organów administracji publicznej, na mocy których kształtowane są uprawnienia lub obowiązki jednostki. **Brak ochrony w przepisach prawa powoduje, że skarżący podmiot ma wyłącznie interes faktyczny, który nie daje mu legitymacji do zaskarżania aktu organu województwa.** W orzecznictwie zwraca się przy tym szczególną uwagę na bezpośredniość, konkretność i realny charakter interesu prawnego. Interes prawny winien być bezpośredni i realny, aktualny, a nie przyszły, hipotetyczny lub ewentualny (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 października 2013 r., sygn. akt I OSK 1209/13). Jak wskazuje doktryna, „Aktualność interesu prawnego oznaczałaby, że w dacie wejścia w życie takiego aktu interes ten w danej sytuacji faktycznej i prawnej obiektywnie istnieje. Wymóg ten wiąże się z »realnością« interesu prawnego. Powinien on rzeczywiście istnieć we wskazanej dacie. **Nie może to być interes tylko przewidywany w przyszłości ani też hipotetyczny**” (B.Dolnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Lex 2016).

Na gruncie powyższych wywodów podkreślić ponadto należy, że skoro w świetle art. 90 ustawy o samorządzie województwa do wniesienia skargi legitymuje wyłącznie fakt naruszenia interesu prawnego, a nie tylko zagrożenia naruszeniem, to **podmiot wnoszący skargę winien wykazać, w jaki sposób doszło do naruszenia jego prawem chronionego interesu lub uprawnienia, polegającego na istnieniu bezpośredniego związku pomiędzy zaskarżoną uchwałą a własną, indywidualną i prawnie gwarantowaną sytuacją (nie zaś sytuacją faktyczną).** Musi zatem udowodnić, że zaskarżona uchwała naruszając prawo, jednocześnie negatywnie wpływa na jego sferę materialnoprawną, wywołując negatywne skutki prawne przez zniesienie, ograniczenie czy uniemożliwienie realizacji prawa, tj. pewnych zagwarantowanych prawem uprawnień.

W ocenie Organu, Energy Trade sp. z o.o. w żaden sposób nie wykazała, że przedmiotowa uchwała narusza prawo, a przy tym ingeruje w jej wyraźnie określony, sprecyzowany indywidualny, konkretny, realny oraz osobisty interes prawny bądź w takie samo uprawnienie. W skardze datowanej na dzień 29 stycznia 2018 r. (data wpływu do organu – 31 stycznia 2018 r.) Spółka wskazała bowiem jedynie, że swój interes prawny wywodzi z przepisu art. 6 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w związku z przepisem art. 38a ustawy o odpadach. Co warte zauważenia, naruszenia interesu prawnego Energy Trade sp. z o.o. nie sposób wyprowadzić z potencjalnej możliwości prowadzenia przez Spółkę działalności gospodarczej w konkretnej sferze. Eksponowanej w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa chęci prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie odzysku i zagospodarowania odpadów na terenie Województwa Opolskiego

nie należy bowiem traktować jako własnego i bezpośredniego interesu prawnego (uprawnienia) znajdującego odzwierciedlenie w przepisach prawa. Żaden przepis prawa nie gwarantuje bowiem prowadzenia działalności w zakresie zamierzonym czy planowanym przez Spółkę. Oczekiwania skarżącej Spółki należy raczej zakwalifikować jako interes faktyczny, a nie jako względnie wąsko pojmowany interes prawny, o którym mowa w art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie wojewódzkim. Co ważne i podkreślane w orzecznictwie, **kwestie finansowo-ekonomiczne nie mogą być brane pod uwagę, jako podstawa interesu prawnego.**

Podsumowują, w ocenie Organu, Energy Trade sp. z o.o. nie wykazała aby treść uchwały Nr XXVII/307/2017 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” była sprzeczna z prawem oraz że narusza ona interes prawny Spółki. Z powoływanych przez Energy Trade sp. z o.o. źródeł interesu prawnego, przez który Spółka rozumie chęć prowadzenia regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, nie sposób wyprowadzić interesu prawnego (uprawnienia) Spółki, który zostałby naruszony zaskarżonym przepisem aktu prawa miejscowego (§2 przedmiotowej uchwały). Powyższe okoliczności pozwalają bezsprzecznie na wyciągnięcie wniosku, że nie zaktualizowały się przesłanki określone w art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, uprawniające Spółkę do wezwania Sejmiku Województwa Opolskiego do usunięcia naruszenia prawa, a następnie – do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Spółka stawia organowi zarzut, że uchwała w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” została podjęta przez Sejmik Województwa Opolskiego z naruszeniem prawa, ponieważ do wskazanej uchwały nie została wpisana regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych tj. instalacja do przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych (frakcji palnych z mechanicznej obróbki zmieszanych odpadów komunalnych) o planowanej mocy przerobowej 110 Mg/rok odpadów, która miała zostać zlokalizowana na działkach inwestycyjnych przy ul. Oświęcimskiej 122F. Instalacja została zaplanowana do wybudowania przez Energy Trade Sp. z o.o.

Mając na uwadze powyższe organ stwierdza, że zarzut Spółki jest bezzasadny, gdyż zgodnie z obowiązującym przepisami prawa brak jest podstawy prawnej wpisania ww. instalacji do uchwały w sprawie wykonania planu.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 oraz Dz. U. z 2017 r. poz. 2422) wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmuje uchwałę w sprawie jego wykonania, która zgodnie z art. 38 ust. 4 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 38 ust. 2 wspomnianej ustawy o odpadach, w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami określa się:

- regiony gospodarki odpadami komunalnymi,
- regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi;
- instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionów gospodarki odpadami komunalnymi w przypadku, gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn.

Na sesji, która odbyła się w dniu 28 marca 2017 r. Radni Sejmiku Województwa Opolskiego przyjęli następujące uchwały :

1. Uchwała Nr XXVII/306/2017 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”;
2. Uchwała Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.

Uchwała w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” jest aktem prawa miejscowego, dlatego uchwała ta przedstawia rzeczywiście eksploatowane regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które uzyskały odpowiednie, prawem wymagane decyzje. Uchwałą ta dotyczy więc wyłącznie instalacji, które zostały już wybudowane. Instalacje te są eksploatowane i przetwarzają odpady, co zapewnia gminom uzyskanie nałożonych przepisami prawa poziomów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Uchwała nie zawiera informacji o instalacjach, które istnieją tylko na „papierze” (taką instalacją była planowana do wybudowania instalacja Strony). Co więcej nawet, jeśli instalacja, do której odnosi się Spółka była wybudowana, organ nie miał podstawy

prawnej, która umożliwiłaby jej wpisanie do uchwały w sprawie wykonania Planu. Zgodnie bowiem z obowiązującymi przepisami prawa do uchwały wpisuje się wyłącznie „regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych”.

Ustawa o odpadach podaje definicję instalacji regionalnej, która zgodnie z art. 35 ust. 6 brzmi następująco:

„Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkanego co najmniej przez 120 tys. mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, lub
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.”

Mając na uwadze powyższe, instalacja, której wybudowanie zaplanowała Energy Trade Sp. z o. o. nie wpisuje się w definicję instalacji regionalnej. Powyższy wniosek wynika z faktu, iż w instalacji postulowanej przez Spółkę miałyby być prowadzone przetwarzanie (spalanie) odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych. Instalacji tej nie można przy tym uznać za instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania, ani za kompostownię odpadów, ale także nie jest ona składowiskiem. Dodatkowo należy zauważyć, że instalacja nie mogłaby być uznana jako instalacja ponadregionalna do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, gdyż zgodnie z przyjętą gospodarką odpadami dla województwa opolskiego zmieszane odpady komunalne muszą być w pierwszej kolejności przetworzone na instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, a nie przekazane do termicznego przetwarzania.

Wskazać należy ponadto, iż dopełniono także procedury przygotowania materiału pod obrady sejmiku. Przed przyjęciem przez Sejmik Województwa Opolskiego projekt uchwały w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” został bowiem poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz z uchwałą Nr I/13/2014 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego” (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r. poz. 2745).

Spółka w swym wezwaniu stwierdza, iż podjęcie ww. uchwały narusza jej interes wywodzony z art. 6 ust.1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 z późn. zm.) w zw. z art. 38a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 oraz Dz. U. z 2017 r. poz. 2422). Według art. 38a ustawy o odpadach, jeżeli instalacja, przeznaczona do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, nie została ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, odmawia się wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów w tej instalacji.

Organ nie zgadza się z powyżej przywołanym zarzutem Strony kierowanym pod adresem uchwały Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, ponieważ wskazany przepis art. 38a ustawy o odpadach dot. wyłącznie uchwał w sprawie przyjęcia planów gospodarki odpadami. Zgodnie z przepisami prawa, dla instalacji (planowanej do wybudowania) oraz przeznaczonej do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, gdy nie została ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami (wojewódzki plan został przyjęty uchwałą Nr XXVII/306/2017 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”) nie zostanie wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenie na budowę, pozwolenie zintegrowane lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów w tej instalacji. Instalacja wskazana przez Spółkę nie wpisuje się więc w katalog instalacji o których mówi przepis, a na który Spółka powołała się argumentując swój zarzut.

Strona zarzuca organowi naruszenia prawa, w związku z podjęciem przez Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 28 marca 2017 r. uchwały Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, ale uzasadnia je informacjami, które dotyczą podjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 28 marca 2017 r. uchwały Nr XXVII/306/2017 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016 -2022 z uwzględnieniem lat 2023 - 2028”, w tym procedurą opracowania i opiniowania projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016 -2022 z uwzględnieniem lat 2023 - 2028”. Zarzuty te brzmią następująco:

1. *„W WPGO stanowiącym załącznik do uchwały nr XXVII/306/2017 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016 -2022 z uwzględnieniem lat 2023 - 2028” Sejmik dokonał sprzecznego z prawem i nie zgodnego z zaleceniami Ministra Środowiska usunięcia tabeli nr 28 wszystkich instalacji ITPOK, w tym instalacji zgłoszonej przez Energy Trade Sp. z o.o., na rzecz wskazania cementowni , jako rozwiązania problemu.”*
2. *„ ... odmowa wydania niezbędnych do budowy instalacji pozwoleń na rzecz Energy Trade Sp. z o.o. przewidzianych w przepisie art. 38 a UO (ustawy o odpadach)”*
3. *„wskazanie cementowni jako instalacji do przekształcania termicznego odpadów komunalnych”*
4. *zmiany zapisów projektów Planu w procesie opiniowania i nie uwzględnienie instalacji do termicznego przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych planowanej do wybudowania przez Energy Trade Sp. z o.o.*
5. *„ ... cementownie nie spełniają powołanych do ochrony środowiska w zakresie, w jakim byłoby możliwe w przypadku wnioskowanych na gruncie powołanego projektu instalacji w tym instalacji zgłoszonej przez spółkę.”*

W ocenie tut. Organu zarzuty przedstawione powyżej nie powinny stanowić przedmiotu niniejszej sprawy (rozpatrzenia wezwania w zakresie usunięcia naruszenia prawa), ponieważ dotyczą podjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego innej uchwały niż ta, której zarzuca się podjęcie z naruszeniem prawa. Jednakże mając na uwadze ocenę przedłożonego przez Stronę wezwania, a także w związku z bezpodstawnością stawianych zarzutów, Organ odniesie się do zarzutu Spółki dot. braku uwzględnienia w „Planie gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXVII/306/2017 z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” instalacji do przetwarzania (spalania) odpadów powstałych z odpadów komunalnych zgłoszonej przez Spółkę w ramach konsultacji społecznych. Sformułowane przez Spółkę zarzuty są bezpodstawne, co też zostanie wykazane poniżej.

Nowelizacja ustawy o odpadach wprowadzona ustawą z dnia 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 122) zobligowała sejmiki województw (art. 5), do aktualizacji i uchwalenia wojewódzkich planów gospodarki odpadami z uwzględnieniem zmian wynikających z ww. ustawy, w szczególności w zakresie planów

inwestycyjnych będących załącznikiem do wspomnianego planu wojewódzkiego. Zgodnie bowiem z art. 35 ust. 9 znowelizowanej ustawy o odpadach, warunkiem dopuszczalności finansowania inwestycji dotyczących odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w zakresie zapobiegania powstawaniu tych odpadów oraz w zakresie gospodarowania tymi odpadami, ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest ujęcie ich w planie inwestycyjnym.

Dotychczasowe przepisy nie przewidywały wyodrębnionego planu inwestycyjnego w ramach wojewódzkich planów gospodarki odpadami. Stąd też, Minister Środowiska zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 40 pkt. 1 ustawy o odpadach, określił w drodze rozporządzenia z dnia 1 lipca 2015 r. sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1016). Zgodnie z przywołanym rozporządzeniem, plan inwestycyjny, który stanowi załącznik do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, zawiera informacje o istniejących instalacjach, w których są przetwarzane odpady komunalne, o strumieniu odpadów komunalnych, planowanych inwestycjach do rozbudowy/modernizacji oraz planowanych nowych inwestycjach, a także inwestycjach polegających na rekultywacji składowisk odpadów komunalnych oraz harmonogram realizacji wszystkich inwestycji wraz z kosztami i źródłami finansowania.

W tym miejscu, należy odnieść się do art. 35a ustawy o odpadach, zgodnie z którym plan inwestycyjny określa potrzebną infrastrukturę dotyczącą odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wraz z mocami przerobowymi, służącą zapobieganiu powstawania tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach. Plan inwestycyjny zawiera w szczególności :

- 1) wskazanie planowanych inwestycji;
- 2) oszacowanie kosztów planowanych inwestycji oraz wskazanie źródeł ich finansowania;
- 3) harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

Zatem, głównym celem uchwalonego „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, wynikającym z obowiązujących przepisów prawa w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, jest zapewnienie w województwie opolskim wymaganej sieci instancji do przetwarzania odpadów komunalnych, udoskonalenie przyjętego systemu zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami komunalnymi, który zapewni realizację wymagań prawnych dotyczących zapobiegania powstawaniu odpadów, osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia wybranych frakcji odpadów, a w konsekwencji redukcji składowania odpadów komunalnych.

Zasady opracowywania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, w tym jego aktualizacji, regulują przepisy ustawy o odpadach, które w art. 36 ust. 2 ustawy wskazują zarząd województwa jako organ odpowiedzialny za opracowanie planu, a sejmik województwa jako organ uprawniony do jego uchwalania wraz z uchwałą w sprawie jego wykonania. Żaden, przepis prawa w tym zakresie nie przewiduje możliwości opracowania planu inwestycyjnego przez podmioty zgłaszające własne plany inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami, ponieważ to uprawnienie zostało powierzone ustawowo ww. organom samorządu województwa.

Wyrażenie stanowiska organów opiniujących (art. 57 i 58 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, art. 36 ust. 4 ustawy o odpadach) następuje w formie opinii czyli stanowiska niewiążącego, które organ opracowujący dokument może, ale nie musi uwzględniać w treści dokumentu. Natomiast, zupełnie inna sytuacja prawna dotyczy instytucji uzgadniania przez Ministra Środowiska projektu planu inwestycyjnego stanowiącego załącznik do projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”. W tym przypadku, mamy bowiem do czynienia ze stanowiskiem wiążącym dla organu opracowującego dokument. Zatem, tylko i wyłącznie uzyskanie uzgodnienia Ministra Środowiska otwiera prawną możliwość dalszego procedowania wojewódzkiego planu przez sejmik województwa. Organ dokonał wyboru poszczególnych instalacji do umieszczenia w planie inwestycyjnym na mocy nadanych mu uprawnień ustawowych, które wskazują samorząd województwa jako organ właściwy - zgodnie z artykułem 36 ust. 2 ustawy o odpadach - do opracowania planu gospodarki odpadami na jego terenie. Stąd też, ustawodawca dał możliwość organowi samorządu województwa, między innymi, dokonania wyboru, a tym samym zaplanowania sieci instalacji do przetwarzania odpadów, a w szczególności odpadów komunalnych i pochodzących z ich przetworzenia. Dokonując analizy w zakresie instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych i odpadów powstałych

z przetworzenia odpadów komunalnych do ujęcia w planie inwestycyjnym, przyjęto ostatecznie metodykę wyboru poszczególnych instalacji opartą na wymogu dochowania łącznej mocy przerobowej wszystkich instalacji na poziomie nieprzekraczającym 30% masy odpadów komunalnych w województwie opolskim kierowanych do termicznego przekształcania, zweryfikowania rodzajów odpadów podawanych termicznemu przekształcaniu w kontekście planów inwestycyjnych (odpady pochodzące z przetworzenia odpadów komunalnych), zweryfikowania wielkości planowanych instalacji wyrażonej jako moc przerobowa (w kontekście kosztów realizacji inwestycji) oraz stopnia zaawansowania procesu inwestycyjnego czy kontynuacji zapisów poprzedniego planu w zakresie termicznego przekształcania odpadów komunalnych, zapewniającego osiągnięcie celów w gospodarce odpadami komunalnymi wyznaczonych w przepisach prawa.

W efekcie wspomnianej analizy, w planie inwestycyjnym nie zostały ujęte planowane instalacje m.in. do termicznego przekształcania odpadów, ponieważ łączna moc przerobowa w rozumieniu masy odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych przekracza wartości 30% masy odpadów komunalnych dla województwa opolskiego. Przyjęcie takiego założenia w planie inwestycyjnym winno zapewnić osiągnięcie celu jakim jest m.in. zachowanie, zgodnie z obowiązującymi przepisami, równowagi pomiędzy wymaganym poziomem recyklingu, a termicznymi metodami przekształcania odpadów komunalnych w województwie opolskim.

Odnosząc się do wskazanych zarzutów należy wyjaśnić, że w przypadku instalacji do termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów powstałych z odpadów komunalnych (ITPOK) mamy do czynienia z ograniczeniem dla tego typu instalacji, wynikającym z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2022, przyjętego uchwałą Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (M.P. z 2016 r., poz. 784) (określanej dalej również jako: Kpgo 2022), które stanowi iż, łączna moc ITPOK (w tym cementowni) nie może przekraczać wartości 30% masy odpadów komunalnych dla województwa. Zatem, przy ustalaniu, jakie ITPOK zostaną zaplanowane w planie inwestycyjnym, niezbędne było przyjęcie bardziej restrykcyjnych kryteriów wyboru. Tym bardziej, że plany budowy nowych instalacji do termicznego przekształcania odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych zgłosiło na etapie opracowania i konsultacji projektu planu kilka podmiotów na łączną moc przerobową tych instalacji 173 000 Mg/rok.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach, Zarząd Województwa Opolskiego uchwałą Nr 2502/2016 z dnia 18 sierpnia 2016 r. przyjął projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” w celu przekazania go zgodnie z art. 36 ust. 7 ustawy o odpadach do konsultacji społecznych oraz zgodnie z art. 36 ust. 4 do opiniowania przez organy wymienione w ustawie o odpadach.

Dokument opisywał aktualną gospodarkę odpadami w województwie i stanowił podstawę do ustalenia harmonogramu wykonania poszczególnych działań mających na celu wywiązanie się z obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami nałożonych przez Unię Europejską oraz do kwalifikowania poszczególnych zadań do wsparcia finansowego. Projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” zawierał następujące załączniki :

1. Plan inwestycyjny.
2. Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu województwa opolskiego.
3. Prognoza oddziaływania na środowisko „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”. Załączniki stanowią integralną część ww. dokumentu.

W ramach prac nad projektem „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” wraz z załącznikami, w tym Planu Inwestycyjnego, przeprowadzono wymaganą prawem procedurę oceny strategicznej, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.). W tym celu, opracowano „Prognozę oddziaływania na środowisko Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, której zakres został uzgodniony odpowiednio z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Opolu oraz Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Opolu. Zapewniono zgodnie z przepisami możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji o:

- 1) przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie;

- 2) możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania;
- 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

W ramach wspomnianej oceny strategicznej uzyskano do projektu WPGO pozytywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Zgodnie z wymaganą procedurą wynikającą z przepisów ustawy o odpadach, projekt WPGO został zaopiniowany przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód – przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej. Wymienione organy przedstawiły swoje opinie, w których zgłosiły także pewne uwagi i wnioski, co do treści Planu, które po przeanalizowaniu ich zasadności, w przeważającej większości zostały uwzględnione w dokumencie.

Zebrane w trakcie udziału społeczeństwa uwagi i wnioski do projektu WPGO zostały ujęte w podsumowaniu dołączonym do przyjętego przez Sejmik Województwa Opolskiego planu, zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone przez społeczeństwo.

W związku z wyłożeniem do publicznego wglądu projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” Energy Trade Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku pismem z dnia 7 września 2017 r., bez numeru (data wpływu do UMWO 09.09.2016 r.) złożyła wniosek o wpisanie do projektu planu instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych, wskazując lokalizację instalacji w Opolu, na działkach inwestycyjnych przy ul. Oświęcimskiej 122F, o mocy przerobowej instalacji 110 000 Mg/rok odpadów. Spółka nie wskazała wówczas dokładnych informacji dot. instalacji, w tym rodzaju odpadów przetwarzanych, co było wymagane do zamieszczenia w planie inwestycyjnym, zgodnie z obowiązującym Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie sposobu i formy sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzoru planu inwestycyjnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1016). Należy zaznaczyć przy tym, że rozporządzenie enumeratywnie wylicza elementy wojewódzkich planów gospodarki odpadami oraz planów inwestycyjnych, będących załącznikiem do planów. W związku z tym, że Spółka zawnioskowała o wpisanie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, zapisy dot. wskazanej instalacji powinny być znaleźć się także w projekcie planu inwestycyjnego do projektu planu, dlatego e-mailem w dniu 7 października 2016 r. firma, która opracowywała na zlecenie Zarządu Województwa projekt WPGO zwróciła się do Spółki, aby uzupełniła przekazany wniosek dot. planu gospodarki odpadami. Spółka przesłała e-mailem z dnia 12 października 2016 r. informacje uzupełniające wniosek.

Po uzupełnieniu wniosku instalacja zastała wpisana do projektu planu inwestycyjnego jako *planowana nowa instalacja do termicznego przekształcania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych (ITPOK)*. Nadmieniam, że w projekcie planu i planu inwestycyjnego nie uwzględniono wniosku Spółki dot. przetwarzania w instalacji zmieszanych odpadów komunalnych (odpadu o kodzie 20 03 01), ponieważ zgodnie z przyjętą w poprzednim planie strategią województwa opolskiego w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zmieszane odpady komunalne w pierwszej kolejności powinny zostać przetworzone na regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych - instalacjach do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (instalacja MBP), eksploatowanych na terenie regionów gospodarowania odpadami komunalnymi, których zasięg określa wojewódzki plan.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych - instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, aby mogły funkcjonować muszą być ujęte w uchwale w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami, która jest uchwałą aktu prawa miejscowego. Instalacje te były wpisane do uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XX/272/2012 z dnia 28 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017, zmienionej uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXXVI/426/2013 z dnia 26 listopada 2013 r., uchwałą Nr XXXVII/442/2013 z dnia 20 grudnia 2013 r., uchwałą Nr XLIII/500/2014 z dnia 24

czerwca 2014 r., uchwałą Nr VIII/93/2015 z dnia 23 czerwca 2015 r. oraz uchwałą Nr XVI/178/2016 z dnia 26 kwietnia 2016 r. (uchwała ta była zmieniana w związku z wpisywaniem kolejnych instalacji).

Wskazana powyżej uchwała została uchylona, w związku z przyjęciem nowego planu - „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”. Sejmik Województwa Opolskiego uchwałą Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” podjął nową uchwałę, która jest uchwałą obecnie obowiązującą.

Instalacja Energy Trade Sp. z o.o. jako instalacja do przetwarzania (spalania) odpadów o kodzie 20 03 01 nie mogła zostać uzgodniona przez Zarząd Województwa Opolskiego w projekcie WPGO, ponieważ na dzień opracowania projektu eksploatowane były już wszystkie regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych - instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, których funkcjonowanie wynikało z obowiązującego w dniu opracowania projektu planu „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” i które zostały wpisane do uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”. Instalacje te zabezpieczają przetworzenie całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych wytworzonych na terenie województwa opolskiego, a więc wpisanie instalacji Energy Trade Sp. z o.o. do przetwarzania odpadów o kodzie 20 03 01 byłoby niezasadne, ponieważ instalacja ta nie miałaby strumienia odpadów możliwego do przetwarzania. Należy również dodać, że Spółka o takim fakcie została poinformowana i dlatego e-mailem z dnia 12 października 2016 r. złożyła formularz wymagany w związku ze składaniem uwag i zmian zapisów projektu WPGO, w którym nie ujęto odpadów o kodzie 20 03 01 (zmieszanych odpadów komunalnych). Instalacja Spółki zgłoszona do wpisania do projektu planu została dopisana do instalacji już wcześniej wpisanych do projektu planu, a zgłoszonych w trakcie opracowywania projektu planu (tj. projektu planu inwestycyjnego, który zgodnie z obowiązującymi przepisami został poddany opiniowaniu i konsultacjom społecznym).

Projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, który zawierał wykaz wszystkich nowych planowanych do wybudowania instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych i odpadów powstałych z odpadów komunalnych (w tym instalacja Spółki) został przyjęty przez Zarząd Województwa Opolskiego uchwałą Nr 2787/2016 z dnia 24 października 2016 r. w sprawie przyjęcia projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”. Dokument został przekazany do Ministra Środowiska pismem z dnia 24 października 2016 r. nr DOŚ-IV.DP.721.47.2016.DP w celu uzyskania pierwszej opinii do projektu planu i uzgodnienia do planu inwestycyjnego.

Minister Środowiska w opinii przekazanej pismem z 23 listopada 2016 r. nr DGO-V.4050.31.2016.KR (data wpływu do UMWO 23.11.2016 r.) do projektu planu przyjętego uchwałą w dniu 24 października 2016 r. szczególną uwagę zwrócił na powstanie w województwie nowych instalacji do termicznego przetwarzania odpadów komunalnych i odpadów powstałych z odpadów komunalnych, w związku z celem określonym w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2022, który zakłada, że do 2030 r. udział masy termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych w stosunku do wytworzonych odpadów komunalnych nie może przekraczać 30%. Cytat uwagi Ministra Środowiska: **„Przedstawione analizy wskazują na przeszacowanie mocy przerobowych planowanych instalacji ITPOK, co może stanowić zagrożenie dla osiągnięcia celów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. Nie wzięto również pod uwagę funkcjonowania na terenie województwa cementowni. Jest to także sprzeczne z przedstawionymi w rozdziale 12 kierunkami działań w tym zakresie. Z analizy wpgo wynika, że określony w Kpgo 2022 30% próg został przekroczony.”**

Mając na uwadze uwagę zgłoszoną przez Ministra Środowiska i zapisy Kpgo 2022 dot. możliwości przetwarzania odpadów na instalacjach do termicznego przetwarzania odpadów w 2025 i 2030 roku, ustalono, że do 2025 r. w województwie opolskim nie będzie można przetworzyć termicznie więcej niż 94 844 Mg/rok, natomiast do 2030 r. nie więcej niż 100 506 Mg/rok odpadów powstałych z odpadów komunalnych.

W związku z powyższym ilość odpadów (w województwie opolskim to tylko odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, ponieważ obowiązujący i planowany system gospodarki odpadami komunalnymi w województwie nie zakładał spalania zmieszanych odpadów komunalnych), które mogą zostać przekształcone na instalacjach do termicznego przekształcania odpadów, w tym cementowniach powinna wynieść maksymalnie ok. 100 000 Mg/rok odpadów w 2030 r.

Cementownie eksploatowane na terenie województwa opolskiego i działające na podstawie decyzji wydanych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa posiadają moc przerobową ok. 660 000 Mg/rok i jest to moc przerobowa, która znacznie przewyższa możliwości przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, cementownie mogą przetwarzać także inne odpady, w tym także przemysłowe, co umożliwia im to obowiązujące przepisy i wydane decyzje.

Z zapisów uchwalonego planu i planu inwestycyjnego, które opisują m.in. zapotrzebowanie na instalacje do przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych (w tym termiczne przetwarzanie), które wytwarzane są na terenie województwa opolskiego, jednoznacznie wynika, że możliwość termicznego przetwarzania strumienia odpadów powstałych z odpadów komunalnych jest zabezpieczona w województwie.

W projekcie planu gospodarki odpadami, w tym także planu inwestycyjnego przyjętego uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego Nr 2787/2016 z dnia 24 października 2016 r. i przekazanym do opiniowania i uzgadniania Ministrowi Środowiska, Zarząd Województwa Opolskiego w stanie aktualnym nie ujął cementowni eksploatowanych na terenie województwa opolskiego, jako instalacji do termicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów powstałych z odpadów komunalnych (ITPOK), gdyż inaczej niż Minister Środowiska zinterpretowano co powinny zawierać zapisy planu i planu inwestycyjnego. Przyjęto, bowiem że jako instalacje do termicznego przekształcania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych należy wykazać instalacje, których podstawową działalnością jest termiczne przekształcanie odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z odpadów komunalnych, a takie instalacje w województwie nie są eksploatowane. Treść planu w tym zakresie zmieniła się po uwagach Ministra Środowiska, który zwrócił uwagę, że w systemie gospodarki odpadami nie przeanalizowano możliwości zagospodarowania odpadów powstałych z odpadów komunalnych w cementowniach (**„Nie wzięto również pod uwagę funkcjonowania na terenie województwa cementowni”**).

Zarząd Województwa Opolskiego podjął decyzję, że do kolejnej wersji planu i planu inwestycyjnego należy wpisać cementownie eksploatowane na terenie województwa opolskiego jako instalacje do termicznego przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych a ich moc ująć w bilansie odpadów.

Cementownie eksploatowane na terenie województwa opolskiego zostały wpisane do projektu planu przyjętego uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego Nr 3034/2016 z dnia 13 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”, natomiast wcześniej wpisane wszystkie instalacje do termicznego przetwarzania odpadów komunalnych (w województwie opolskim to odpady powstałe z odpadów komunalnych) o łącznej mocy przerobowej 173 000 Mg/rok zostały usunięte, ponieważ łączna moc przerobowa cementowni znacznie przewyższa limit odpadów możliwy do termicznego przetwarzania jaki został określony w Kpgo 2022 oraz w projekcie planu. Fakt umieszczenia zapisów dot. eksploatowanych na terenie województwa opolskiego cementowni w planie i planie inwestycyjnym, który stanowi załącznik do projektu planu gospodarki odpadami, wynikał z rozpatrzenia przez Zarząd Województwa Opolskiego uwag, które Minister Środowiska przekazał w ramach opiniowania planu i uzgadniania planu inwestycyjnego.

Mając na uwadze powyższe, wszelkie zmiany zapisów pomiędzy projektem „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” przyjętym przez Zarząd Województwa Opolskiego w dniu 24 października 2016 r. a projektem planu przyjętym przez Zarząd Województwa Opolskiego w dniu 13 grudnia 2016 r. wynikają z uwag zgłaszanych podczas opiniowania projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i uzgadniania projektu planu inwestycyjnego przez Ministra Środowiska (wojewódzki plan gospodarki odpadami wraz załącznikami opiniowany jest m.in. pod względem zgodności z Kpgo2022 oraz ustawą o odpadach).

Ponadto, Zarząd Województwa Opolskiego po opinii Ministra Środowiska uzupełnił tylko stan aktualny gospodarki odpadami w województwie opolskim w dokumencie, na podstawie decyzji wydanych dla cementowni, które zawierały i zawierają zapisy dot. przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych. Cementownie nie musiały wnioskować o wprowadzenie zapisów w tym zakresie do projektu planu i planu inwestycyjnego, ponieważ zgodnie z obowiązującymi pozwoleniami, cementownie są instalacjami już dawno wybudowanymi

i eksploatowanymi oraz posiadają możliwości przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych.

Sposób rozpatrzenia uwagi przez Zarząd Województwa Opolskiego w zakresie zapisów dot. cementowni i instalacji do termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów powstałych z odpadów komunalnych został przyjęty pozytywnie przez Ministra Środowiska, ponieważ kolejne uwagi zgłaszane w ramach opiniowania i uzgadniania przez Ministra Środowiska nie dotyczyły wskazanych zapisów.

Mając na uwadze powyższe rozważania, nie można zgodzić się ze stwierdzeniem Strony, że nie było prawnej możliwości wpisania cementowni do planu inwestycyjnego.

Kolejny projekt planu został przekazany do Ministra Środowiska pismem z dnia 14 grudnia 2016 r. nr DOŚ-IV.721.47.2016.DP w celu uzyskania drugiej opinii do projektu planu i uzgodnienia do planu inwestycyjnego. Minister Środowiska pismem z dnia 16 stycznia 2017 r. nr DGO-V.4050.31.2016.KR (data wpływu do UMWO 16.01.2017 r.) przekazał kolejne uwagi, ale nie dotyczyły one już nadwyżki mocy przerobowych instalacji do przetwarzania (spalania) odpadów powstałych z odpadów komunalnych. Zarząd Województwa Opolskiego po uwzględnieniu uwag zgłoszonych przez Ministra Środowiska kolejny projekt WPGO przyjął uchwałą Nr 3308/2017 z dnia 6 lutego 2017 r. Projekt WPGO pismem z dnia 8 lutego 2017 r. nr DOŚ-IV.721.47.2016.DP został przekazany do opiniowania i uzgadniania Ministrowi Środowiska.

Ostatecznie projekt „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” uzyskał opinię pozytywną i pozytywne uzgodnienie Ministra Środowiska, przekazane pismem z dnia 13 lutego 2017 r. nr DGO-V.4050.31.2016.KR (data wpływu do UMWO 15.02.2017 r.). Minister Środowiska opinię do projektu planu i uzgodnienie do planu inwestycyjnego wydał jako opinię i uzgodnienie bez uwag.

Następnie na sesji, która odbyła się w dniu 28 marca 2017 r. Radni Sejmiku Województwa Opolskiego przyjęli następujące uchwały :

1. Uchwała Nr XXVII/306/2017 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”;
2. Uchwała Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.

Zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy o odpadach, tylko uchwała Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXVII/307/2017 z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” jest aktem prawa miejscowego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 14 kwietnia 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2017 r. poz. 1243).

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że zmiany zapisów wprowadzanych do projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” w zakresie usunięcia planowanej do wybudowania przez Spółkę instalacji do termicznego przekształcania odpadów powstałych z odpadów komunalnych wynikały tylko i wyłącznie z uwag zgłaszanych przez Ministra Środowiska podczas opiniowania planu i uzgadniania planu inwestycyjnego, które trwało od października 2016 r. do lutego 2017 r. Ponadto, żaden dotychczas uchwalony plan gospodarki odpadami dla województwa opolskiego nie zakładał wybudowania spalarni do spalania zmieszanych odpadów komunalnych, wskazane dokumenty natomiast zawsze zawierały zapisy dot. spalania odpadów, które powstają z przetwarzania odpadów komunalnych w cementowniach eksploatowanych na terenie województwa opolskiego.

Strona nie zgadzała się z podjętym przez Zarząd Województwa Opolskiego, a następnie przez Sejmik Województwa Opolskiego stanowiskiem dot. nie uwzględnienia w uchwale w sprawie przyjęcia planu instalacji do termicznego przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych do wybudowania, dlatego pismem z dnia 10 kwietnia 2017 r. skierowała do Wojewody Opolskiego wnioski o podjęcie czynności nadzorczych w związku z podjęciem przez Sejmik Województwa Opolskiego uchwały w sprawie przyjęcia planu. W związku z prowadzonym postępowaniem Wojewoda Opolski zwrócił się do Sejmiku Województwa Opolskiego pismem z dnia 5 maja 2017 r. nr PN.III.4120.2.2017.KN (data wpływu do UMWO 05.05.2017 r.) w sprawie przekazania wyjaśnień do zarzutów przedstawionych przez Energy Trade Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku dot. zapisów przyjętej przez Sejmik Województwa Opolskiego Uchwały Nr XXVII/306/2017 w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Opolskiego pismem z dnia 10 maja 2017 r. nr BS.0811.1.2017.KK przekazał Wojewodzie Opolskiemu obszernie wyjaśnienia dot. zarzutów przedstawionych przez Energy Trade Sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku do uchwały. Wskazać należy przy tym, że Organ nie posiada dokumentów informujących o wynikach kontroli nadzorczej uchwały, w związku z powyższym nie może odnieść do poruszanego przez Spółkę twierdzenia „*Rezultat postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Wojewodę Opolskiego nie stanowił, w ocenie skarżącego, wyczerpującego zbadania okoliczności sprawy*”.

Za bezzasadny należy także uznać zarzut Spółki, iż „*Powołane Organy nie ustosunkowały się wyczerpująco do treści zastrzeżeń spółki*”. Na wszystkie kierowane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego pisma Spółka otrzymywała bowiem wyczerpujące odpowiedzi.

Spółka pismem z dnia 6 grudnia 2016 r., bez numeru (data wpływu do UMWO 06.12.2016 r.) zwróciła się o korektę projektu WPGO i wpisanie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych Spółki jako instalacji ponadregionalnej tj. spalarni odpadów komunalnych. Odpowiedzi Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego udzielił pismem z dnia 5 stycznia 2017 r. nr DOŚ-IV.721.23.2016.DP.

Kolejnym pismem jakie do Urzędu wpłynęło ze strony Spółki było pismo z dnia 23 grudnia 2016 r., bez numeru (data wpływu do UMWO 28.12.2016 r.) przekazane do wiadomości Urzędu, które Spółka wysłała do Ministra Środowiska w sprawie „*Zastrzeżeń do projektu Wojewódzkiego Planu Gospodarki dla Województwa Opolskiego na lata 2016-2022, przyjętego uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego w dniu 13.12.2016 r.*”. Urząd nie posiada informacji, czy spółka uzyskała odpowiedź na ww. pismo, ponieważ ani pismo od Ministra Środowiska, ani Spółki do Urzędu nie wpłynęło. Ponadto informuję, że Minister Środowiska w żadnej z przekazanych uwag w procesie opiniowania i uzgadniania zapisów planu, a także innej korespondencji prowadzonej z Urzędem nie poruszył sprawy związanej z wykreśleniem lub uwzględnieniem instalacji planowanej do wybudowania przez Skarżącego.

Następnie pismem z dnia 9 stycznia 2016 r., bez numeru (data wpływu do UMWO 12.01.2017 r.) Spółka zwróciła się do Marszałka Województwa Opolskiego w sprawie uwzględnienia planowanej do wybudowania instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych do projektu planu gospodarki odpadami. Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 6 lutego nr DOŚ-IV.721.23.2016.DP udzielił Spółce odpowiedzi w sprawie, uzasadniając merytorycznie zmiany zapisów projektu planu polegające na wykreśleniu ww. instalacji z projektu dokumentu, wskazując jednocześnie, że ww. zmiana wynikała z uwag zgłoszonych do projektu planu i projektu planu inwestycyjnego przez Ministra Środowiska. Kolejnym pismem w sprawie było pismo Spółki z dnia 27 lutego 2017 r., bez numeru (data wpływu do UMWO 02.03.2017 r.), na które Urząd odpowiedział pismem z dnia 24 marca 2017 r. nr DOŚ-IV.721.23.2016.DP informując Stronę, że projekt WPGO uzyskał pozytywną opinię i uzgodnienie Ministra Środowiska, w związku z powyższym planowane jest przyjęcie WPGO uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego, w brzmieniu uzgodnionym przez Ministra Środowiska.

W związku z brakiem pozytywnego załatwienia sprawy w zakresie uzgodnienia w planie zapisów dot. instalacji do przetwarzania (spalania) odpadów powstałych z odpadów komunalnych, pismem z dnia 6 września 2017 roku Energy Trade sp. z o.o. z siedzibą w Kluczborku przy ul. Moniuszki 4a/3 na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 50 § 1, art. 53 § 2a, art. 54 § 1 oraz art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) w zw. z art. 90 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.), wniosła skargę na uchwałę Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXVII/306/2017 z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia „*Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028*”. Energy Trade Sp. z o.o. wniosła zgodnie z art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości lub części, względnie stwierdzenie, że zaskarżona uchwała została wydana z naruszeniem prawa, jeżeli przepis szczegółowy wyłącza stwierdzenie jej nieważności.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) organ przekazał skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Organ zwrócił się

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o odrzucenie skargi na podstawie art. 58 § 1 pkt 5a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 z późn. zm.) ze względu na brak naruszenia interesu prawnego Spółki lub ewentualnie o oddalenie skargi ze względu na brak zasadności jej zarzutów.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu postanowieniem z dnia 12 grudnia 2017 r. Sygn. Akt 496/17 (data wpływu do UMWO 28.12.2017 r.) odrzucił skargę.

W celu potwierdzenia m.in. że zastosowany podczas opracowania projektu „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028” sposób przygotowania projektu i właściwej interpretacji uwag zgłaszanych podczas opiniowania projektu planu przez Ministra Środowiska Organ pismem z dnia 19 czerwca 2017 r. nr DOŚ-IV.152.1.2017.DP zwrócił się do Ministra Środowiska o opinię w sprawie możliwości wpisania do planu instalacji do przetwarzania (spalania) odpadów powstałych z odpadów komunalnych. Minister Środowiska pismem z dnia 22 grudnia 2017 r. nr DGO.IV.4050.6.2017/ŁD (data wpływu do UMWO 28.12.2017 r.) przekazał odpowiedź na pismo organu, w którym wyrażono opinię w sprawie budowy instalacji do termicznego przetwarzania odpadów powstałych z odpadów komunalnych, która brzmi następująco: **„Na terenie Województwa Opolskiego funkcjonują 2 cementownie przyjmujące do termicznego przekształcania odpady o kodzie 19 12 10, w tym pochodzące z przetworzenia odpadów komunalnych o sumarycznej mocy przerobowej 664 653 Mg/r. Zgodnie z analizą zawartą w Planie gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028, realizacja inwestycji z zakresu termicznego przekształcania odpadów komunalnych i pozostałości z ich przetwarzania, w sytuacji gdy istniejące moce przerobowe cementowni na terenie województwa opolskiego przekraczają wielokrotnie prognozowaną dostępną masę tych odpadów w województwie, może doprowadzić do dalszego przeszacowania mocy przerobowych w tym zakresie.**

Budowa nowych instalacji do termicznego przekształcania odpadów pochodzących z odpadów komunalnych, będzie skutkowała brakiem strumienia odpadów do przetwarzania w tego rodzaju instalacjach. Według danych przedstawionych w ww. planie w 2020 r. termicznemu przekształceniu nie będzie mogło być poddane więcej niż 96 931 Mg odpadów komunalnych i pochodzących z ich przetwarzania. Mając na uwadze powyższe oraz cel określony w Kpgo 2022 dotyczący termicznego przekształcania odpadów komunalnych oraz pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych, budowa na terenie województwa instalacji do termicznego przekształcania ww. odpadów wydaje się być nieuzasadniona.”

W odniesieniu do zarzutu naruszenia przepisu art. 207 w związku z art. 204 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) (*określonej dalej również jako: ustawa Poś*) z uwagi na jego niezastosowanie, wobec braku uwzględnienia przez Sejmik Województwa Opolskiego potrzeby optymalizacji procesów spalania i współspalania odpadów na terenie województwa opolskiego z uwzględnieniem wymagań środowiskowych w zakresie najlepszych dostępnych technik, prowadzące do uwzględnienia w WPGO cementowni, jako optymalnego rozwiązania w zakresie spalania odpadów na terenie województwa opolskiego, pomimo, że wnioskowane instalacje, w tym instalacja zgłoszona przez Energy Trade Sp. z o.o. gwarantowały najefektywniejsze i kompleksowe rozwiązania spełniające najwyższe standardy w zakresie gospodarki odpadami, oraz w odniesieniu do zarzutu naruszenia przepisu art. 29 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 oraz Dz. U. z 2017 r. poz. 2422), poprzez jego niezastosowanie, z uwagi na brak uwzględnienia, iż eksploatacja instalacji oraz urządzeń do przetwarzania odpadów jest możliwa wyłącznie po spełnieniu wymagań ochrony środowiska, prowadzące do uznania na gruncie WPGO cementowni, za spełniające wszelkie standardy ekologiczne i emisyjne, **należy stwierdzić, że zarzuty te są chybione.**

Górażdże Cement S.A. w Choruli eksploatuje instalację do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych o zdolności produkcyjnej 14 000 Mg klinkieru na dobę, na terenie Cementowni w Choruli przy ul. Cementowej 1. Jako instalacja istniejąca, kwalifikowana do instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, po wejściu w życie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, tj. z dniem 1 stycznia 2002 r., wymagała uzyskania pozwolenia zintegrowanego, o którym mowa w art. 201 ust. 1 cyt.

ustawy Poś. Dla eksploatowanej instalacji Górażdże Cement S.A. w Choruli posiada pozwolenie zintegrowane udzielone przez Marszałka Województwa Opolskiego decyzją nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r., zmienione następnie w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.IOC-7636-44/09 z 15 czerwca 2009 r., nr DOŚ.III-MJ-7636-36/09 z 16 października 2009 r., nr DOŚ.AKu.7636-59/10 z 25 października 2010 r., nr DOŚ.MK.7636-85/10 z 19 stycznia 2011 r., nr DOŚ.7222.12.2011.BG z 10 marca 2011 r., nr DOŚ.7222.19.2011.BG z 5 kwietnia 2011 r., nr DOŚ.7222.22.2011.BG z 6 maja 2011 r., nr DOŚ.7222.55.2011.BG z 7 grudnia 2011 r., nr DOŚ.7222.49.2012.BG z 28 września 2012 r., nr DOŚ.7222.70.2012.MK z 27 grudnia 2012 r., nr DOŚ.7222.9.2013.MJ z 21 stycznia 2013 r., nr DOŚ.7222.18.2013.BG z 19 kwietnia 2013 r., nr DOŚ.7222.51.2013.MK z 31 marca 2014 r., nr DOŚ.7222.148.2014.MJ z 22 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.114.2014.MJ z 11 lutego 2015 r., nr DOŚ.7222.27.2015.MJ z 30 czerwca 2015 r., nr DOŚ.7222.60.2015.KK z 15 stycznia 2016 r., nr DOŚ-III.7222.12.2016.MSu z 16 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.26.2016.MSu z 27 czerwca 2016 r., nr DOŚ-III.7222.35.2016.MSu z dnia 16 listopada 2016 r. oraz nr DOŚ-III.7222.30.2017.MSu z dnia 30 czerwca 2017 r.

Wydając przedmiotowe pozwolenie dla tej instalacji Marszałek Województwa Opolskiego przeanalizował wymagania wynikające z najlepszych dostępnych technik, które obowiązywały w dacie wydania pozwolenia, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 204 w związku z art. 207 ustawy Poś. Znajduje to potwierdzenie w dokumentacji stanowiącej podstawę wydania ww. decyzji, jak również zostało to opisane w uzasadnieniach do ww. decyzji. Instalacja spełniała wymagania najlepszych dostępnych technik a jej eksploatacja nie powodowała przekroczeń wartości dopuszczalnych w zakresie emisji do środowiska. Ponadto wydając pozwolenie zintegrowane organ brał również pod uwagę przepisy ustawy o odpadach zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 202 ust. 4 oraz art. 29 ustawy o opadach. Wydając pozwolenie zintegrowane dla Górażdże Cement S.A. organ brał pod uwagę również przesłanki wynikające z art. 141, 143 i art. 144 ustawy Poś. W ocenie organu instalacja do wypału klinkieru nie powoduje przekroczenia standardów emisyjnych, jak również standardów jakości środowiska.

Natomiast Cementownia Odra S.A. w Opolu eksploatuje instalację do produkcji klinkieru cementowego metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, zlokalizowaną w Opolu przy ul. Budowlanych 9. Z uwagi na fakt, że jest to instalacja istniejąca, kwalifikowana do instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, po wejściu w życie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, tj. z dniem 1 stycznia 2002 r., wymagała również uzyskania pozwolenia zintegrowanego, o którym mowa w art. 201 ust. 1 cyt. ustawy Poś.

Dla swojej instalacji Cementownia Odra S.A. uzyskała pozwolenie zintegrowane udzielone decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-HS-6610-1-42/07 z 16 listopada 2007 r. zmienione następnie w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III-MJ-7636-45/09 z 18 grudnia 2009 r., nr DOŚ.7222.46.2011.BG z 1 czerwca 2012 r., nr DOŚ.7222.44.2013.BG z 23 maja 2014 r. nr DOŚ.7222.33.2014.BG z 2 sierpnia 2014 r., nr DOŚ.7222.112.2014.HM z 11 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.145.2014.HM z 19 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.49.2015.HM z 15 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.25.2016.MSu z dnia 23 czerwca 2016 r. oraz DOŚ-III.7222.13.2017.HM z dnia 3 października 2017 r. (postanowienie nr DOŚ-III.7222.65.2017.HM z dnia 17 października 2017 r. w sprawie oczywistej omyłki).

Analogicznie jak w przypadku instalacji należącej do Górażdże Cement S.A. organ wydając przedmiotowe pozwolenie przeanalizował wymagania wynikające z najlepszych dostępnych technik, które obowiązywały w dacie wydania pozwolenia, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 204 w związku z art. 207 ustawy Poś. Znajduje to potwierdzenie w dokumentacji stanowiącej podstawę wydania ww. decyzji, jak również zostało to opisane w uzasadnieniach do ww. decyzji. Instalacja spełniała wymagania najlepszych dostępnych technik a jej eksploatacja nie powodowała przekroczeń wartości dopuszczalnych w zakresie emisji do środowiska. W ocenie organu instalacja do wypału klinkieru nie powoduje przekroczenia standardów emisyjnych, jak również standardów jakości środowiska, przy czym wydając pozwolenie organ brał pod uwagę również przesłanki wynikające z art. 141, 143 i art. 144 ustawy Poś. Ponadto wydając pozwolenie zintegrowane organ brał również pod uwagę przepisy ustawy o odpadach zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 202 ust. 4 oraz art. 29 ustawy o opadach.

Zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) Marszałek Województwa Opolskiego, jako właściwy organ ochrony środowiska dokonał analizy pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r. (z późniejszymi zmianami) dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych o zdolności produkcyjnej 14 000 Mg klinkieru na dobę, eksploatowanej przez Górażdże Cement S.A. na terenie Cementowni w Choruli, oraz pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-HS-6610-1-42/07 z 16 listopada 2007 r. (z późniejszymi zmianami) dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego metodą suchą w piecu obrotowym o zdolności produkcyjnej 1500 Mg klinkieru na dobę, eksploatowanej przez Cementownię Odra S.A. w Opolu przy ul. Budowlanych 9, z uwagi na fakt opublikowania 9 kwietnia 2013 r. w Dzienniku Urzędowym Decyzji Wykonawczej Komisji z dnia 26 marca 2013 r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, w odniesieniu do produkcji cementu, wapna i tlenku magnezu.

Dokonana analiza wykazała konieczność dostosowania warunków ww. pozwoleń zintegrowanych do wymagań określonych w ww. Decyzji Wykonawczej Komisji. Wnioski o zmianę pozwolenia zintegrowanego zostały przez prowadzących instalację złożone. Postępowanie z wniosku Górażdże Cement S.A. zostało już zakończone i na tej podstawie organ wydał decyzję z dnia 16 listopada 2016 r. nr DOŚ-III.7222.35.2016.MSu zmieniającą Górażdże Cement S.A. pozwolenie zintegrowane, która wypełnia dyspozycje zawarte w art. 215 ustawy Poś, w tym poprzez określenie wartości granicznych dla tej instalacji. Natomiast postępowanie w przedmiocie zmiany, w zakresie wskazanym powyżej z wniosku Cementowni Odra zostało zakończone wydaniem decyzji z dnia z dnia 3 października 2017 r. DOŚ-III.7222.13.2017.HM zmieniającą Cementowni Odra pozwolenie zintegrowane.

Jednocześnie nadmienić należy, że zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101), w przypadku konkluzji BAT opublikowanych przed wejściem jej w życie – co miało miejsce w przypadku Decyzji Wykonawczej z dnia 26 marca 2013 r. ustanawiającej Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, w odniesieniu do produkcji cementu, wapna i tlenku magnezu, opublikowanej 9 kwietnia 2013 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, dostosowanie instalacji do wymagań Konkluzji BAT powinno nastąpić nie później niż w terminie 4 lat od dnia wejścia w życie cytowanej ustawy, a zatem w terminie do 4 września 2018 r. Zatem egzekwowanie wymogów odnośnie wartości granicznych będzie możliwe po tym terminie. Do tego czasu w zakresie wartości dopuszczalnych obowiązują przepisy krajowe, tj. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r., poz. 1031), rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16, poz. 87), rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1546).

Eksploatacja cementowni musi być prowadzona i jest prowadzona zgodnie z wymogami najlepszej dostępnej techniki, oznacza to stosowanie takich dostępnych dla danej gałęzi przemysłu technik, które pozwolą na osiągnięcie efektywnego ogólnie wysokiego poziomu ochrony środowiska. Wszystkie instalacje posiadają pozwolenie zintegrowane i wywiązują się z obowiązków wynikających z przepisów prawa, które dot. cementowni. W procesach współspalania odpadów spełnione są wszystkie obowiązujące standardy emisyjne, które są ostrzejszymi kryteriami emisyjnymi w porównaniu do spalania samego węgla. Proces współspalania odpadów w piecach cementowych, powoduje, że nie wytwarza się odpadów stałych, zmniejsza się ilość składowanych odpadów i jest chronione naturalne źródła energii, np. złoża węgla.

Mając na uwadze powyższe uznaje się, że wszystkie wymienione zarzuty Energy Trade Sp z o.o. z siedzibą w Kluczborku nie mogą stanowić podstawy uchylene uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 marca 2017 r. Nr XXVII/307/2017 w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028”.