

**UCHWAŁA NR XXXVIII/413/2018**  
**Sejmiku Województwa Opolskiego**  
**z dnia 20 lutego 2018 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA**

Na podstawie art. 18 ust. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1123 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1**

Sejmik Województwa Opolskiego po rozpatrzeniu petycji Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA przedstawia swoje rozstrzygnięcie w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **Rozstrzygnięcie Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie rozpatrzenia petycji Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA**

Pismem z dnia 22 listopada 2017 r. wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego petycja Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA. Petycja została przekazana przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego Marszałkowi Województwa Opolskiego zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

W odpowiedzi na petycję NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA szczegółowo przeanalizowano problem i stwierdzono, co następuje:

Zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 21, zm. Dz. U. z 2017 r. poz. 2224) *termiczne przekształcanie odpadów prowadzi się wyłącznie w spalarniach odpadów lub we współspalarniach odpadów*, natomiast zgodnie z art. 191 ww. ustawy *kto termicznie przekształca odpady poza spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów podlega karze aresztu albo grzywny*. W oparciu o art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm. ) *marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta może przeprowadzać kontrole przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów*. Organami właściwymi do podejmowania działań kontrolnych w przypadku spalania odpadów poza instalacjami są wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Kontrole spalania odpadów w paleniskach mogą przeprowadzać na podstawie upoważnienia do wykonywania funkcji kontrolnych pracownicy urzędów miejskich, gminnych lub funkcjonariusze straży gminnych.

W dniu 30 stycznia 2018 r. Sejmik Województwa Opolskiego przyjął uchwałę Nr XXXVII/403/2018 w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”. W ramach Programu ochrony powietrza planuje się przeprowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnej, zawierającej działania edukacyjne, szkoleniowe i informacyjne. W ramach Programu ochrony powietrza utworzony zostanie wspólny z samorządami lokalnymi program kampanii informacyjno-promocyjnej poprzedzony spotkaniami z interesariuszami. Planuje się również stworzenie strony internetowej dotyczącej ochrony powietrza, zawierającej m.in. tematykę związaną z zakazem spalania odpadów oraz tematykę związaną z prawidłową obsługą i utrzymaniem domowych instalacji grzewczych, stosowania ekologicznych i nowoczesnych technik palenia węglem i drewnem. Współpraca w zakresie działań na rzecz ochrony powietrza, pomiędzy administracją, przedsiębiorcami, mediami i innymi organizacjami, a także przy niezbędnym udziale społeczności lokalnej zagwarantuje skuteczne zapobieganie zanieczyszczeniom powietrza atmosferycznego. Edukacja ekologiczna wprowadzona zostanie ze szczególnym uwzględnieniem ochrony powietrza już wśród dzieci i młodzieży. Kampania informacyjno-edukacyjna będzie planowana w oparciu o nośniki masowe. Taką rolę ze względu na powszechność dostępu oraz z uwagi na wielkość gmin mogą pełnić wkładki prasowe, media elektroniczne, broszury informacyjne.

W ramach zaplanowanego w Programie ochrony powietrza w harmonogramie rzeczowo-finansowym działania systemowego, ciągłego i wspomagającego dotyczącego opracowania i wdrożenia kampanii informacyjno-edukacyjnej planuje się:

- 1) podniesienie świadomości społecznej na temat ochrony powietrza;
- 2) akcje informacyjne uświadamiające mieszkańcom zagrożenia dla zdrowia, jakie niesie ze sobą zanieczyszczenie powietrza;

- 3) wymianę najlepszych praktyk i doświadczeń – np. szkolenia i spotkania dla administracji samorządu terytorialnego szczebla wojewódzkiego i lokalnego;
- 4) edukację ekologiczną w zakresie ekozachowań;
- 5) wojewódzkie i lokalne konferencje i seminaria w zakresie wymiany doświadczeń w ochronie powietrza;
- 6) edukację ekologiczną mieszkańców i pracowników samorządów lokalnych.

W celu wdrożenia systemu zarządzania Programem ochrony powietrza niezbędna jest ścisła współpraca jednostek odpowiedzialnych za jego realizację. Zatem w każdej gminie / każdym starostwie zostanie wyznaczony koordynator, czyli osoba odpowiedzialna za realizację Programu ochrony powietrza. Pod koniec lutego planowane jest zorganizowanie pierwszego wspólnego spotkania, gdzie zostaną poruszone kwestie dotyczące m.in. wdrażania Programu ochrony powietrza, kontroli gospodarstw domowych w zakresie spalania paliw oraz kampanii informacyjno-edukacyjnej. W drugim kwartale br. planowane jest również zorganizowanie konferencji poświęconej jakości powietrza.

Dodatkowo wysłano pismo do starostów / prezydentów / burmistrzów / wójtów w sprawie wyrażenia swoich potrzeb dotyczących problemów na poziomie gminy / powiatu wymagających wsparcia ze strony Urzędu Marszałkowskiego.

Zgodnie z art. 96. ust. 6 pkt. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) uchwała sejmiku województwa określa *rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane na obszarze, o którym mowa w pkt 1, lub parametry techniczne lub rozwiązania techniczne lub parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na tym obszarze.*

W dniu 26 września 2017 r. Sejmik Województwa Opolskiego przyjął uchwałę Nr XXXII/367/2017 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa opolskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (dalej uchwała antysmogowa). Uchwała wprowadziła zakazy i ograniczenia w zakresie jakości paliw w instalacjach, w których następuje spalanie paliw.

W celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie ludzi i na środowisko, w granicach administracyjnych województwa opolskiego wprowadzono zakaz stosowania:

- 1) węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla,
- 2) mułów i flotokonzentratów węglowych, tj. paliw o uziarnieniu mniejszym niż 3 mm,
- 3) paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem mułów lub flotokonzentratów węglowych,
- 4) paliw stałych produkowanych z węgla kamiennego, w których zawartość frakcji o uziarnieniu mniejszym niż 3 mm jest większa niż 15%,
- 5) drewna i biomasy drzewnej, których wilgotność w stanie roboczym przekracza 20%.

Ograniczenia obejmują cały rok kalendarzowy i dotyczą instalacji, w których w celu ogrzewania obiektów budowlanych, przygotowywania ciepłej wody użytkowej lub przygotowywania posiłków następuje spalanie paliw stałych w rozumieniu art. 2 pkt 4a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz. U. 2016 r. poz. 1928 z późn. zm.), w szczególności kocioł, piec i kominek, jeżeli:

- 1) dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania lub
- 2) wydzielają ciepło.

W dniu 1 października 2017 r. przyjęto krajowe przepisy, które wprowadzają wymagania w zakresie emisji zanieczyszczeń z kotłów na paliwa stałe o mocy cieplnej do 500 kW tj. rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz.U. poz.1690). Rozporządzenie zakazuje stosowania w konstrukcji kotła rusztu awaryjnego.

W uchwale antysmogowej przyjętej przez Sejmik Województwa Opolskiego nie wprowadzono dodatkowych zakazów i ograniczeń dotyczących parametrów technicznych, rozwiązań technicznych lub parametrów emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W uchwale antysmogowej przyjętej przez Sejmik Województwa Opolskiego nie wprowadzono zapisów dotyczących konieczności wymiany kotła lub całej instalacji. Nie planuje się wprowadzenia nowych przepisów wymagających od mieszkańców poniesienia dużych nakładów finansowych, gdyż powinny się one wiązać z odpowiednim wsparciem poprzez uruchomienie stosownych narzędzi finansowych. Natomiast w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 (dalej RPO WO 2014-2020) w Poddziałaniu 3.2.1 Efektywność energetyczna w budynkach publicznych jest możliwość wsparcia jedynie realizacji przedsięwzięć polegających na przebudowie systemów grzewczych wyłącznie w budynkach użyteczności publicznej (wraz z wymianą i podłączeniem do źródła ciepła), systemów wentylacji i klimatyzacji oraz w Poddziałaniu 3.2.3 Efektywność energetyczna w mieszkalnictwie przewidziano wsparcie modernizacji energetycznej, ale mieszkalnych budynków wielorodzinnych wraz z wymianą wyposażenia na energooszczędne poprzez instrumenty finansowe – wsparcie może zostać udzielone również na inwestycje w kotły spalające biomasę lub ewentualnie paliwa gazowe, jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy osiągnięcie zostanie znaczne zwiększenie efektywności energetycznej oraz gdy istnieją szczególnie pilne potrzeby. Przez znaczne zwiększenie efektywności energetycznej należy rozumieć redukcję zużycia energii o co najmniej 25%.

W związku z powyższym w RPO WO 2014-2020 nie ma możliwości finansowania przedsięwzięć związanych z wymianą kotłów na paliwo stałe dla osób fizycznych. Gminy / powiaty w swoich programach walki z niską emisją dysponują wsparciem dla osób fizycznych. Wyślano pismo do gmin z prośbą o wypełnienie ankiety zawierającej informacje dotyczące możliwości finansowania działań w zakresie ograniczenia niskiej emisji wraz ze wskazaniem wielkości środków przeznaczonych na ten cel w budżecie. Na podstawie zebranych danych zostanie przeanalizowany system dofinansowań, jednakże samorząd województwa nie dysponuje odpowiednimi środkami w tym zakresie. Odpowiednimi instytucjami w tej sprawie są instytucje centralne oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkie fundusze ochrony środowiska.

W trakcie opracowania uchwały antysmogowej kierowano się m.in. zasadami zrównoważonego rozwoju, proporcjonalności, sprawiedliwości społecznej, uwzględnienia i dopuszczenia wszystkich możliwych środków i sposobów pozwalających i umożliwiających osiągnięcie celu uchwały, niedyskryminacji części istniejących lub potencjalnych rozwiązań technicznych pozwalających osiągnąć cel uchwały.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa. Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Pismem 22 listopada 2017 r. wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego petycja Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla NIE dla SMOGU - TAK dla WĘGLA.

Po zapoznaniu się z petycją Sejmik Województwa Opolskiego przyjmuje sposób jej rozpatrzenia zgodnie z rozstrzygnięciem będącym załącznikiem do niniejszej uchwały.