

**Uchwała Nr XXVIII/360/2013
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 26 marca 2013r.**

**w sprawie likwidacji filii w Krapkowicach Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej
w Opolu.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 59 ust. 1, 2, 5, 6 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Z dniem 31 lipca 2013 r. likwiduje się filię w Krapkowicach Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zapisy § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) stanowią, iż filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Dyrektor Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu, w dniu 15.11.2012 r., złożył, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, wnioski o likwidację 7 filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu: w Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysłowie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich.

Na podstawie przepisów art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) Zarząd Województwa przekazał związkom zawodowym projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie zamiaru likwidacji filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu w: Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysłowie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Zarząd Okręgu Opolskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego i Zarząd Regionu NSZZ „Solidarność” Śląska Opolskiego wyraziły negatywną opinię o przedłożonym im projekcie uchwały. Kierując się zapisami art. 19 ust. 3 przywołanej, jak wyżej ustawy, który stanowi, że w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska Zarząd Województwa Opolskiego odrzucił w całości, w drodze uchwał z dnia 3 stycznia 2013 r. (uchwały nr 3165 i 3166), stanowiska związków zawodowych i przesłał ww. uchwały związkom zawodowym.

W dniu 15 stycznia 2013 r. Sejmik Województwa Opolskiego podjął uchwałę (nr XXVI/331/2013) w sprawie zamiaru likwidacji filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu w: Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysłowie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz zapisami ww. uchwały Opolski Kurator Oświaty został powiadomiony – w wymaganym terminie - o zamiarze likwidacji ww. filii. Opolski Kurator Oświaty wydał w tej sprawie negatywną opinię. W obowiązującym stanie prawnym negatywna opinia kuratora

oświaty w kwestii likwidacji szkoły (placówki) nie wstrzymuje procedury likwidacji. Dla prawidłowości procedury likwidacyjnej wystarczające jest zasięgnięcie opinii kuratora oświaty.

Pierwsze zapisy wskazujące na konieczność reorganizacji sieci filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu zawarte zostały, w przyjętej przez Sejmik Województwa Opolskiego – w marcu 2005 r. – Informacji pt. „Koncepcja funkcjonowania wojewódzkich jednostek oświatowych od 2006 r.”. W styczniu 2012 r. Sejmik Województwa Opolskiego przyjął „Aktualizację koncepcji funkcjonowania wojewódzkich samorządowych jednostek oświatowych od roku 2012”. Dokument ten zakłada likwidację 7 filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu: w Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysłowie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Jak widać z powyższego decyzja o likwidacji filii biblioteki pedagogicznej ma swoje źródło w określonych dokumentach, wyznaczających kierunki zmian w zakresie organizacji i działania wojewódzkich jednostek oświatowych. Takie jest podłoże decyzji o likwidacji filii.

Przyczyny likwidacji filii PBW:

- tzw. „zadania pozaszkolne” związane z działalnością biblioteki pedagogicznej i placówki doskonalenia nauczycieli stanowią najbardziej deficytowy obszar zadań edukacyjnych Samorządu Województwa Opolskiego w relacji subwencja – wydatki. W roku 2012 różnica między przyznaną subwencją na ww. zadania, a wydatkami w tym obszarze, wyniosła ok. 4 mln zł. W związku z tym w roku 2012, w celu ograniczenia tej różnicy w przyszłości, połączone zostały dwie placówki doskonalenia nauczycieli. Powstała z połączenia placówka doskonalenia wypracowała dochody (łącznie z dochodami połączonych 1 maja 2012 r. placówek) na poziomie ok. 1,2 mln zł, co zmniejsza ww. różnicę. Takich możliwości nie ma jednak biblioteka pedagogiczna, co dodatkowo wymusza konieczność zmian w jej strukturze organizacyjnej,
- koszt funkcjonowania, w roku 2012, siedmiu likwidowanych filii wyniósł blisko 1 mln zł, co stanowi ok. 1/5 całości kosztów biblioteki,
- środki finansowe – w ramach subwencji oświatowej - na funkcjonowanie bibliotek pedagogicznych uzależnione są od łącznej liczby uczniów w danym województwie. Liczba uczniów – w przypadku woj. opolskiego -

z roku na rok maleje i w najbliższych latach ta niekorzystna tendencja nie ulegnie zmianie,

- zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) stanowią, iż „biblioteka może posiadać filie”. Oznacza to, iż nie ma obowiązku posiadania przez biblioteki pedagogiczne filii,
- w algorytmie naliczania subwencji oświatowej nie uwzględnia się liczby filii, jako wskaźnika mającego wpływ na jej wysokość,
- warunki lokalowe utrudniające codzienną pracę filii.

Oprócz ww. przyczyn, które znalazły się już w koncepcji funkcjonowania jednostek oświatowych od 2006 r., dodatkowo zaszły istotne zmiany w sposobie korzystania ze zbiorów Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu, tj.:

- dane statystyczne dotyczące liczby zarejestrowanych czytelników, odwiedzin (osobistych) i wypożyczeń (tradycyjnych, bez uwzględnienia pobrań dokumentów drogą elektroniczną), w odniesieniu do siedmiu likwidowanych filii, za lata 2006-2012, wykazują istotny spadek:
 - liczba zarejestrowanych czytelników spadła z 4.612 do 2.822, tj. o 39%,
 - liczba odwiedzin (osobistych) spadła z 31.527 do 21.308, tj. o 32%,
 - liczba wypożyczeń (udostępnień tradycyjnych) spadła z 108.641 do 49.525, tj. o 54%,
- wzrasta ilość osób korzystających ze strony internetowej biblioteki – tzw. „wirtualnych odwiedzin biblioteki”.

Samorząd Województwa Opolskiego planuje, że księgozbiór likwidowanej filii pozostanie wśród lokalnej społeczności. Rozmowy z Powiatem Krapkowickim i Gminą Krapkowice w tej kwestii trwają. Jeśli rozmowy nie przyniosą rozstrzygnięć księgozbiór filii zostanie rozdzielony pomiędzy siedzibę główną biblioteki w Opolu oraz 4 nielikwidowane filie.

Podstawowe dane dotyczące filii PBW w Krapkowicach:

Baza: zajmowane pomieszczenia nie są własnością Województwa Opolskiego,

Zatrudnienie: 2 osoby (1,75 etatów, w tym 1,5 pracownicy pedagogiczni - jedna z zatrudnionych osób ma 0,5 etatu pedagogicznego i 0,25 etatu obsługi),

Koszt funkcjonowania w roku 2012: 117.247 zł,

Przewidywany koszt odpraw: 25 tys. zł.

Dane statystyczne za lata 2006-2012:

- liczba zarejestrowanych czytelników spadła z 502 do 334, tj. o 33%,
- liczba odwiedzin (osobistych) spadła z 4.537 do 2.797, tj. o 38%,
- liczba wypożyczeń (udostępnień tradycyjnych) spadła z 11.154 do 5.315, tj. o 52%.