

**Uchwała Nr           /2017**  
**Sejmiku Województwa Opolskiego**  
**z dnia                2017 roku**

**w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa opolskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw**

Na podstawie art. 18 pkt 1 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 486 z późn. zm.) oraz art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. W celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko, w granicach administracyjnych województwa opolskiego wprowadza się ograniczenia i zakazy obejmujące cały rok kalendarzowy określone niniejszą uchwałą.

2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o rozpoczęciu eksploatacji instalacji należy przez to rozumieć pierwsze uruchomienie w miejscu obecnego użytkownika.

**§ 2.**

Rodzaje instalacji, dla których wprowadza się niniejszą uchwałą ograniczenia w zakresie ich eksploatacji, to instalacje, w których w celu ogrzewania obiektów budowlanych, przygotowywania ciepłej wody użytkowej lub przygotowywania posiłków następuje spalanie paliw stałych w rozumieniu art. 2 pkt 4a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz. U. 2016 r. poz. 1928 z późn. zm.), w szczególności kocioł, piec i kominek, jeżeli:

- 1) dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania lub
- 2) wydzielają ciepło poprzez:
  - a) bezpośrednie przenoszenie ciepła lub
  - b) bezpośrednie przenoszenie ciepła w połączeniu z przenoszeniem ciepła do innego nośnika.

**§ 3.**

Podmiotami, dla których wprowadza się ograniczenia i zakazy są podmioty eksploatujące instalacje wskazane w § 2.

**§ 4.**

W przypadku instalacji, o których mowa w §2 pkt 1, dopuszcza się wyłącznie eksploatację instalacji, które spełniają minimum standard emisyjny zgodny z 5 klasą pod względem granicznych wartości emisji zanieczyszczeń normy PN-EN 303-5:2012, co potwierdza się zaświadczeniem wydanym przez jednostkę posiadającą w tym zakresie akredytację Polskiego Centrum Akredytacji, lub innej jednostki akredytującej w Europie, będącej sygnatariuszem wielostronnego porozumienia o wzajemnym uznawaniu akredytacji EA (European cooperation for Accreditation).

#### § 5.

W przypadku instalacji, o których mowa w §2 pkt 2 dopuszcza się wyłącznie eksploatację instalacji, które spełniają minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określone w punkcie 1 i 2 załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe. Podmiot eksploatujący instalację jest zobowiązany do wykazania spełniania wymagań określonych w niniejszym zapisie poprzez przedstawienie instrukcji dla instalatorów i użytkowników, o której mowa w punkcie 3 lit. a załącznika II w/w rozporządzenia.

#### § 6.

W instalacjach wskazanych w § 2 zakazuje się stosowania:

- 1) węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla,
- 2) mułów i flotokoncentratów węglowych, tj. paliw o uziarnieniu mniejszym niż 3 mm,
- 3) paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem mułów lub flotokoncentratów węglowych,
- 4) paliw stałych produkowanych z węgla kamiennego, w których zawartość frakcji o uziarnieniu mniejszym niż 3 mm jest większa niż 15%,
- 5) drewna, którego wilgotność w stanie roboczym przekracza 20%.

#### § 7.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego

#### § 8.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2017 roku, za wyjątkiem:

- 1) Wymagania wskazane w § 4 dla instalacji, których eksploatacja rozpoczęła się przed 1 maja 2018 roku będą obowiązywać:
  - a. 1 stycznia 2022 r. w przypadku instalacji wyprodukowanych przed 1.01.2008 r. lub nieposiadających tabliczki znamionowej,
  - b. od 1 stycznia 2024 r. w przypadku instalacji wyprodukowanych w okresie 1.01.2008 r. do 31.12.2012 r.,
  - c. od 1 stycznia 2026 r. w przypadku instalacji wyprodukowanych po dniu 01.01.2013 r.
  - d. od 1 stycznia 2028 r. w przypadku instalacji spełniających wymagania w zakresie emisji zanieczyszczeń określonych dla klasy 3 lub klasy 4 według normy PN-EN 303-5:2012,
- 2) Wymagania wskazane w § 5 dla instalacji, których eksploatacja rozpoczęła się przed 1 maja 2018r., będą obowiązywać od 1 stycznia 2030 roku, chyba że instalacje te będą:
  - a. osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub
  - b. zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w punkcie 2 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe.

## UZASADNIENIE

W celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i środowisko oraz kierując się zasadą praworządności oraz zasadą interesu publicznego, Sejmik Województwa Opolskiego postanawia wprowadzić ograniczenia i zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Możliwość taką przewiduje art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519), zwaną dalej POŚ. W związku z przeciągającym się procesem wprowadzania odpowiednich rozwiązań przez Rząd RP w sprawie nadmiernego zanieczyszczenia powietrza oraz w związku z ogromnymi oczekiwaniami społecznymi w tej sprawie, Samorząd Województwa Opolskiego jest zmuszony do przyjęcia niniejszej uchwały, mimo tego, że zdaje sobie sprawę z niedoskonałości przyjmowanych rozwiązań. Albowiem ich skuteczność będzie dużo mniejsza niż właściwe rozwiązania na poziomie krajowym, w tym niezbędne przeznaczenie środków finansowych na dotację do wymienianych źródeł ciepła oraz dopłat do ekologicznych paliw dla osób o najniższych dochodach.

Coroczne oceny jakości powietrza na terenie województwa opolskiego wykonywane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Opolu wskazują na zły stan jakości powietrza w województwie ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10, pyłu PM2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu na 2 obszarach: Strefy miasta Opola i strefy opolskiej (pozostały obszar województwa).

Wyniki ze stacji pomiarowych jakości powietrza wskazują na znacząco wyższe stężenia zanieczyszczeń w sezonie grzewczym, tj. w okresie październik – marzec, niż w pozostałej części roku. Dla przykładu stężenia pyłów PM2,5 w sezonie zimowym są 2 krotnie wyższe niż w sezonie letnim. Jak wskazują analizy wielkości emisji wykonane w ramach Programu ochrony powietrza dla terenu województwa opolskiego z 2015 r. największy wpływ na jakość powietrza mają źródła powierzchniowe, obejmujące głównie indywidualne źródła spalania z sektora komunalno-bytowego oraz sektora usługowego.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwały stosuje się odpowiednio przepisy działu III rozdziału 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2017 r. poz. 1405) oraz w związku z § 3 Uchwały Nr I/13/2014 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego”, w dniu 1 czerwca 2017 r. podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i projekcie uchwały oraz możliwości składania uwag i wniosków.

W wyniku konsultacji społecznych wpłynęły uwagi zgłoszone przez 744 podmioty. W związku z licznymi prośbami o skrócenie okresów przejściowych dla poszczególnych instalacji (§ 8 pkt 1 projektu uchwały) przesunięto o 2 lata powyższe terminy i tym samym skrócono okresy przejściowe.

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519), będzie jeszcze przedstawiona do zaopiniowania właściwym miejscowo wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta i starosta są obowiązani do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmując uchwałę, stoi na stanowisku, że istnieje pilna potrzeba podjęcia działań na szczeblu rządowym w związku ze złą jakością powietrza w Polsce. Do tej pory nie ma uregulowań prawnych w odniesieniu do wymagań emisyjnych z instalacji spalania paliw stałych o mocy poniżej 1 MW. Konieczne jest wprowadzenie norm dla paliw stałych dostępnych w sprzedaży, świadectw jakości i obniżenia cen gazu, energii elektrycznej i oleju opałowego do celów grzewczych. Regulacje prawne powinny uregulować także kwestię kontroli i egzekwowania przepisów.

CZŁONEK ZARZĄDU

Antoni Konopka