



URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO  
DEPARTAMENT PROGRAMÓW ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

DOW-I.050.51.2017

Opole, dnia 22.03.2017 r.

Pani Małgorzata Szwiec  
EuroSilesia.pl Sp. z o.o.  
Ul. Zielonogórska 3  
45-955 Opole

Szanowna Pani,

W związku z przekazaniem, zgodnie z kompetencjami, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, zapytania przesłanego przez Panią pocztą elektroniczną w dniu 28 lutego 2017 r. do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przekazuję następujące informacje:

**Pytanie:**

- 1. Czy w ramach realizacji operacji w obrębie poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego, kierowanego przez społeczność” PROW 2014-2020 (rozwój działalności gospodarczej), przedsiębiorca po zrealizowaniu operacji będzie mógł sprzedawać półprodukty? Zasadniczo, ani rozporządzenie MRiRW z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcia na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020, ani dokumenty aplikacyjne poddziałania (biznesplan) nie wykluczają możliwości osiągnięcia wymaganego poziomu sprzedaży (co najmniej 30% wartości wskazanej w biznesplanie) z półproduktów (nie precyzują, iż musi być to produkt finalny – bez konieczności dalszej jego obróbki). Produkt można zdefiniować jako każdy obiekt (element) będący częścią obrotu rynkowego, którego celowość wytworzenia i funkcjonowania związana jest z zaspakajaniem potrzeb ludzkich oraz, który może być przeznaczony do bezpośredniej konsumpcji (użytkowania) lub dalszej obróbki**



(przemiany). Uwzględniając wskazane wyjaśnienie pojęcia produktu, do grupy produktów bez wątpienia można zaliczyć półprodukt.

2. Czy do kosztów niekwalifikowalnych można zaliczyć koszty części robót budowlanych np. elektryki, kanalizacji, wentylacji, dachu itd. związanych z budową zakładu produkcyjnego? Innymi słowy, czy w ramach operacji budowy nowego zakładu produkcyjnego można wydzielić część robót budowlanych jako koszty niekwalifikowalne? Czy starając się o dofinansowanie tylko części robót budowlanych istnieje konieczność przedkładania kosztorysów dotyczących kosztów niekwalifikowalnych budowy? Czy kosztorysy te będą weryfikowane pod kątem ich racjonalności kosztowej tak jak kosztorysy dotyczące kosztów kwalifikowalnych? Czy po zawarciu umowy z UM, w trakcie realizacji operacji konieczne będzie informowanie UM o zmianach dotyczących kosztów niekwalifikowalnych, czy beneficjent ma całkowitą swobodę w zakresie ich modyfikacji i nie musi informować UM o jakichkolwiek zmianach w tym obszarze? Czy ewentualna kontrola na miejscu może dotyczyć również kosztów niekwalifikowalnych, czy jedynie kwalifikowalnych? Czy koszty niekwalifikowalne muszą zostać objęte konkurencyjnym trybem przetargowym? Czy wielkość kosztów niekwalifikowalnych wskazanych we wniosku o przyznanie pomocy w pkt B.IV.2.4 (Plan finansowy operacji) jest wiążąca i musi być zrealizowana?

Odpowiedź:

1. W § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2015 r. poz. 1570 z późn. zm.) określono zakres przyznawania pomocy, który m.in. dotyczy operacji w zakresie rozwijania działalności gospodarczej.

W myśl § 3 ust. 3 w przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, pomoc jest przyznawana, jeżeli podmiot ten prowadzi mikroprzedsiębiorstwo albo małe przedsiębiorstwo w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za



zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1).

Zgodnie z powyższym wsparcie w ramach Programu przyznawane jest m.in. na działania związane z rozwinięciem prowadzonej działalności, na zasadzie powiększenia jej potencjału w tym np. produkcyjnego, niezależnie od rodzaju wytwarzanego produktu / półprodukt.

Jednym z ograniczeń przyznania pomocy jest sklasyfikowanie działalności gospodarczej. Zgodnie bowiem z § 8 ww. rozporządzenia pomoc na operację w zakresie określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a–c nie przysługuje, jeżeli działalność gospodarcza będąca przedmiotem tej operacji jest sklasyfikowana w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) jako:

- 1) działalność usługowa wspomagająca rolnictwo i następująca po zbiorach;
- 2) górnictwo i wydobywanie;
- 3) działalność usługowa wspomagająca górnictwo i wydobywanie;
- 4) przetwarzanie i konserwowanie ryb, skorupiaków i mięczaków;
- 5) wytwarzanie i przetwarzanie koksu i produktów rafinacji ropy naftowej;
- 6) produkcja chemikaliów oraz wyrobów chemicznych;
- 7) produkcja podstawowych substancji farmaceutycznych oraz leków i pozostałych wyrobów farmaceutycznych;
- 8) produkcja metali;
- 9) produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep oraz motocykli;
- 10) transport lotniczy i kolejowy;
- 11) gospodarka magazynowa.

2. Zgodnie § 17 ust. 1, pkt 2) ww. rozporządzenia, do kosztów kwalifikowalnych operacji z zakresu rozwijania działalności gospodarczej zaliczane są koszty zakupu robót budowlanych lub usług. Powyższe zapisy określają, że całość kosztów robót budowlanych związanych z realizacją operacji zgłoszonej do objęcia pomocą w ramach PROW 2014-2020, stanowi koszt kwalifikowalny. Nie ma więc możliwości sztucznego wydzielenia poszczególnych rodzajów robót budowlanych jako kosztów niekwalifikowalnych operacji. W związku z powyższym oraz zgodnie z odpowiednią instrukcją wypełniania wniosku o przyznanie pomocy, wnioskodawca zobowiązany jest również do przedłożenia kosztorysów robót budowlanych, celem określenia planowanego zakresu i wysokości kosztów kwalifikowalnych operacji, co podlega również weryfikacji pod kątem racjonalności kosztów.

Zgodnie z § 5 projektu umowy dla danego rodzaju operacji (który jest dostępny dla wnioskodawców i został zamieszczony na stronie internetowej Samorządu Województwa Opolskiego), do obowiązków beneficjenta należy m.in.:

- realizowanie operacji, (...) zgodnie z biznesplanem;
- niezwłoczne informowanie Zarządu Województwa o planowanych albo zaistniałych zdarzeniach związanych ze zmianą sytuacji faktycznej lub prawnej, mogących mieć wpływ na realizację operacji zgodnie z postanowieniami umowy,



wypłatę pomocy lub spełnienie wymagań określonych w Programie i aktach prawnych (...);

- umożliwienie przedstawicielom Zarządu Województwa, Agencji, Ministra Finansów, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Komisji Europejskiej, Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, organów kontroli skarbowej oraz innym podmiotom upoważnionym do takich czynności, dokonywania audytów i kontroli dokumentów związanych z realizacją operacji i wykonaniem obowiązków po zakończeniu realizacji operacji lub audytów i kontroli w miejscu realizacji operacji lub siedzibie Beneficjenta;

- ponoszenie wszystkich kosztów kwalifikowalnych operacji z zachowaniem zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości oraz dołożenia wszelkich starań w celu uniknięcia konfliktu interesów, rozumianego jako brak bezstronności i obiektywności w wypełnianiu zadań objętych umową. W związku z tym Beneficjent zobowiązuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych operacji zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, a w przypadku gdy przepisy ustawy pzp nie będą miały zastosowania, a wartość danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji przekracza 20 000 złotych netto, ponoszenia kosztów kwalifikowalnych operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji, w tym przeprowadzenia postępowania w sprawie wyboru przez Beneficjenta wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji i ponoszenia wszystkich kosztów kwalifikowalnych operacji, zgodnie z zasadami określonymi w art. 43a ustawy i w rozporządzeniu w sprawie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców oraz w art. 10 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy<sup>23</sup>) oraz dokonania zakupu przedmiotu operacji zgodnie z wybraną ofertą po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wyboru przez Beneficjenta wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo – finansowym operacji, z wyłączeniem kosztów ogólnych poniesionych przed dniem zawarcia umowy. W związku z tym, podział zadań, w celu uniknięcia stosowania zasad określonych w art. 43a ustawy i w rozporządzeniu w sprawie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców oraz w art. 10 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy<sup>23</sup>) jest niedozwolony, a koszty powstałe w wyniku niedozwolonego podziału zadań uznane zostaną za niekwalifikowalne.

Jednocześnie należy pamiętać, że ostateczne rozstrzygnięcia w sprawie możliwości przyznania pomocy na daną operację będą podejmowane w indywidualnych przypadkach na podstawie złożonych wniosków o przyznanie pomocy oraz załączonej do nich dokumentacji.



Załącznik  
Zarządu Województwa Opolskiego

Tomasz Karaczyn  
Dyrektor Departamentu  
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich

Główny Specjalista

Przełęcz Zbroński

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO DEPARTAMENT PROGRAMÓW ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH  
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, tel. (+48) 77 44 83 250, fax: (+48) 77 44 83 215, e-mail: oow@opolskie.pl

www.opolskie.pl

Andrzej Janas