

DOŚ.7222.119.2014.JZ



Decyzja niniejsza stała się
z d. 23.02.2015r.
Ostateczna i podlega wykonaniu.

Opole, dnia 23 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) w związku z art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.)

orzekam

I. zmienić z urzędu decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1.02.2011 r. udzielającą Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Baborowie przy ul. Krakowskiej 1, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21 stycznia 2013 r., w następujący sposób:

1. Po punkcie VI. pn. „Wymagane działania w tym środki techniczne mające na celu ograniczenie emisji w szczególności sposoby osiągania wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości oraz sposoby ograniczania oddziaływań transgranicznych” dodaje się punkt VI.A. o brzmieniu:

„VI.A. Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania

Wymagania bezpośrednio oraz pośrednio zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania zostały określone w punktach I.2., IV.3 tabeli nr 9, IV.4 oraz VI pozwolenia zintegrowanego.”

2. Punkt IX pn. „Sposób i częstotliwość przekazywania informacji i danych o wielkościach emisji substancji i energii, w tym pomiarów emisji” w całości otrzymuje nowe brzmienie:

„IX. Zakres, sposób i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu:

1. Nakłada się na prowadzącego instalację obowiązek przekazywania organowi właściwemu do udzielenia pozwolenia oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska rocznego sprawozdania z ilości wody wykorzystywanej na potrzeby instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, tj. do napełniania brodzika dezynfekcyjnego i do celów technologicznych w terminie do 31 marca każdego roku za rok poprzedni.
2. Wyniki monitoringu procesów technologicznych przechowywać na terenie zakładu przez okres 5 lat i udostępniać na żądanie organowi ochrony środowiska i organowi kontrolnemu.”

II. Pozostawić termin obowiązywania pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1.02.2011 r., ze zmianą w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21 stycznia 2013 r., bez zmian.

III. Pozostałe warunki decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Baborowie posiada pozwolenie zintegrowane udzielone decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1.02.2011 r. dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21 stycznia 2013 r., z terminem ważności do 31 stycznia 2021 r.

W związku z tym, że w dniu 5 września 2014 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. *w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169), organy ochrony środowiska, właściwe do wydania pozwolenia zintegrowanego, zostały zobowiązane, na mocy art. 28 ust. 2 ww. ustawy, do zmiany z urzędu pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w tym dniu.

Organem ochrony środowiska właściwym do zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, w myśl przepisu art. 378 ust. 2a ustawy *Prawo ochrony środowiska*, w związku z § 2 ust. 1 pkt. 47 rozporządzenia Rady Ministrów z 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) oraz z uwagi na właściwość miejscową, jest Marszałek Województwa Opolskiego.

W związku z powyższym, działając zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 2 pkt. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw*, Marszałek Województwa Opolskiego, pismem nr DOŚ.7222.119.2014.Tk z 25 września 2014 r., zawiadomił Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o., o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany ww. pozwolenia zintegrowanego udzielonego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach, w zakresie:

- czasu, na jaki zostało wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.),
- analizy oraz ewentualnego dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ww. ustawy.

W toku prowadzonego postępowania pismem nr DOŚ.7222.119.2014.JZ z dnia 18 grudnia 2014 r., w oparciu o przepis art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), organ poinformował stronę postępowania o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji w sprawie. W wyznaczonym terminie Strona przesłała pismo nr WK/2695/2014 z 29.12.2014 r. (wpływ do UMWO 30.12.2014 r.) z prośbą o zmianę terminu zapoznania się z dokumentacją zebraną w związku ze zmianą z urzędu pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.AKu.7636-58/10 z 1 lutego 2011 r. oraz umożliwienia przedłożenia dokumentów oraz udzielenia informacji stanowiących ważny element wszczętego postępowania, dołączając do ww. pisma „Analizę możliwości dalszej eksploatacji składowiska odpadów w Pawłowiczkach, w celu wykorzystania jego pełnej kubatury” wraz z „Opinią prawną w sprawie wpływu postanowień Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na decyzję Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 1 lutego 2011 r. w sprawie udzielenia pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach”, w której powołano się na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 marca 2014 r. nr NK-N.4137.7.9.2014.GD1 (Dz. U. Wojewody Dolnośląskiego z 2014 r., poz. 1539, Lex: 1438964). Organ przychylił się do prośby Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. i pismem nr DOŚ.7222.119.2014.JZ z 28.01.2015 r. wyznaczył nowy termin zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie, w celu skutecznego zakończenia postępowania. W ponownie

wyznaczonym terminie strona nie skorzystała z możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi materiałami, jak również nie złożyła żadnych uwag ani wniosków w sprawie.

Z uwagi na powyższe, przeprowadzono analizę warunków pozwolenia zintegrowanego udzielonego Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Baborowie, decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1.02.2011 r., zmienionej następnie decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21 stycznia 2013 r., w zakresie konieczności nałożenia dodatkowych wymagań odnośnie ochrony powierzchni ziemi, zgodności prowadzonego monitoringu z wymogami konkluzji BAT i dokumentów referencyjnych oraz konieczności nałożenia dodatkowych obowiązków sprawozdawczych.

Rozpatrując sprawę ustalono, że:

Dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, do dnia wydania niniejszej decyzji nie opublikowano konkluzji BAT, jak również nie są dostępne materiały do oceny zastosowanych technologii (oceny dotrzymywania najlepszych dostępnych technik) w instalacjach do składowania odpadów. W związku z tym przyjęto, jako dokumenty referencyjne:

- ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. *w sprawie składowisk odpadów* (Dz. U. z 2013 r., poz. 523),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 stycznia 2015 r. *w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny* (Dz. U. z 2015 r., poz. 110),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013 r. *w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu* (Dz. U. z 2013 r., poz. 38),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2006 r. *w sprawie odzysku i unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami* (Dz. U. Nr 49, poz. 356),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. *w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1973),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. *w sprawie zakresu informacji oraz wzorów formularzy służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych o odpadach* (Dz. U. Nr 249, poz.1674),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 maja 2004 r. *w sprawie warunków, w których uznaje się, że odpady są niebezpieczne* (Dz. U. Nr 128, poz. 1347),
- ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne* (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.).

Zakres i sposób monitorowania emisji jest zgodny z wymaganiami określonymi w ww. przepisach w związku z czym nie są konieczne zmiany warunków pozwolenia w tym zakresie i niniejszym nie nałożono dodatkowych wymagań dotyczących monitoringu.

Realizując obowiązek zawarty w art. 28 ust. 2 ppkt 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw*, Marszałek Województwa Opolskiego – po analizie pozwolenia zintegrowanego stwierdził, że niezbędne jest uzupełnienie zapisów zawartych w pozwoleniu w zakresie środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz danych dotyczących sposobów ich systematycznego nadzorowania.

Tym samym Marszałek Województwa Opolskiego zmienił z urzędu decyzję Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1.02.2011 r. ze zmianą w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21.01.2013 r., uzupełniając pozwolenie o dodatkowy punkt dotyczący środków organizacyjnych i technicznych mających na celu zabezpieczenie środowiska przed emisją do gleby, ziemi i wód gruntowych. Biorąc pod uwagę obecnie obowiązujące pozwolenie zintegrowane dla przedmiotowej instalacji dane te znajdują się

w punktach I.2., IV.3 tabeli nr 9, IV.4 oraz VI. pozwolenia zintegrowanego. Ponadto organ zobowiązał prowadzącego instalację do przekazywania organowi właściwemu do udzielenia pozwolenia oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska sprawozdania z ilości wody wykorzystywanej na potrzeby instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, tj. do napełniania brodzika dezynfekcyjnego i do celów technologicznych w terminie do 31 marca każdego roku za rok poprzedni, jako corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym.

Marszałek Województwa Opolskiego, jako organ właściwy, zobowiązany został aby termin obowiązywania wydanych pozwoleń zintegrowanych z urzędu dostosować do terminu określonego w art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. na czas nieoznaczony. Choć literalnie treść art. 28 ust. 2 ustawy o *zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* ma charakter kategoriyczny i zdaje się sugerować, że zmiana w tym zakresie treści pozwolenia powinna odbyć się w sposób automatyczny, Marszałek Województwa Opolskiego podejmując czynności na podstawie art. 28 ust. 2 cyt. ustawy musi zbadać możliwość zmiany w tym kierunku treści pozwolenia przez pryzmat regulacji art. 186 ust. 1 w związku z art. 192 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Nadmienić należy, iż zgodnie z treścią art. 186 ust. 1 ustawy Poś, organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego może odmówić jego wydania, między innymi w sytuacji, jeżeli zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planem gospodarki odpadami.

Zgodnie z zapisami „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”, przyjętego uchwałą nr XX/271/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. oraz zgodnie z uchwałą nr XX/272/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”, zmienioną następnie uchwałami: nr XXXVI/426/2013 z 26.11.2013 r., nr XXXVII/442/2013 z 20.12.2013 r. oraz XLIII/500/2014 z 24.06.2014 r. składowisko odpadów w Pawłowiczkach jest instalacją przewidzianą do zastępczej obsługi regionu południowo-wschodniego w przypadku, gdy regionalna instalacja ulegnie awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn.

„Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” zawiera punkt 6.1.3.4 pn. „Plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub jest nieuzasadniona z przyczyn ekonomicznych”, zgodnie z którym składowisko odpadów w Pawłowiczkach do końca 2014 r. powinno uzyskać decyzję na zamknięcie składowiska. Zakład do dnia wydania niniejszej decyzji nie złożył wniosku o wydanie decyzji na wyrażenie zgody na zamknięcie składowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe organ w oparciu o art. 186 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska i art. 104 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego nie dokonał zmiany terminu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów w Pawłowiczkach, mając na uwadze, iż „Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” nie przewiduje, aby składowisko odpadów w Pawłowiczkach funkcjonowało po roku 2014 r. Nie ma więc podstaw, aby realizując dyspozycję art. 28 ust. 2 ustawy nowelizującej, zmienić czas obowiązywania pozwolenia zintegrowanego wydanego dla instalacji do składowania odpadów w Pawłowiczkach z czasu oznaczonego - obecnie 31 stycznia 2021 r., na czas nieoznaczony. Brak przewidzianej przez ustawodawcę zgodności zmiany terminu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego z postanowieniami „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”, który przewidywał uzyskanie zgody na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Pawłowiczkach, w terminie do 31 grudnia 2014 r., jest uzasadnioną podstawą do braku zmiany pozwolenia zintegrowanego z urzędu, w zakresie czasu na jaki zostało wydane, tj. na czas nieoznaczony.

Pozostałe warunki pozwolenia udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.AKu.7636-58/10 z 1 lutego 2011 r. ze zmianą w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.74.2012.IR z 21 stycznia 2013 r. pozostają bez zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z pozycją I. pkt 53 – część zwolnienia - załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 z późn. zm.).

Z up. Marszałka Województwa

Manfred Grabelus
DIREKTOR
Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o.
ul. Krakowska 1
48-120 Baborów
2. aa.

23.02.2015 r.
Specjalista
Zydzia- Poprod
Joanna Zarzycka- Poprod

Kierownik Referatu
Pozwoleń Środowiskowych
M. Juszczyszyn
Małgorzata Juszczyszyn- Pieczonka

