

**Załącznik
do Uchwały Nr 4890/2026
Zarządu Województwa Opolskiego
z dnia 3 marca 2026 r.**

Opinia

Analizując zapisy przedłożonego do zaopiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolonowskie na lata 2025-2035, Zarząd Województwa Opolskiego stwierdza, że dokument określa model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej (rozdz. 4.7, str. 66-70), które są spójne z dokumentami regionalnymi, w tym Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 (Strategia Opolskie 2030).

Szczegółowa analiza kluczowych obszarów spójności wykazała, że:

- projekt Strategii Rozwoju Gminy Kolonowskie właściwie identyfikuje swoje położenie w ramach OSI Subregionu Kędzierzyńsko-Strzeleckiego określonego w strategii województwa;
- miasto Kolonowskie zgodnie z dokumentem wojewódzkim zalicza się do kategorii małych miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze, co determinuje specyficzny katalog rekomendacji przestrzennych - gmina wprost wymienia rekomendacje wojewódzkie dla tego typu obszarów, obejmujących m.in. ochronę walorów krajobrazowych, rozwój infrastruktury transportowej oraz ograniczanie rozpraszania zabudowy.

Ponadto rozpatrując przyjęte w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kolonowskie kierunki polityki przestrzennej w kontekście modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa stwierdzono, że dokument gminny uwzględnia szereg wytycznych regionalnych, w tym m.in.:

- zasadę zwartości zabudowy, ustalając priorytet dla dogęszczania istniejących jednostek osadniczych i wykorzystywania „pustek” wewnątrz miejscowości zamiast wyznaczania nowych terenów na obszarach leśnych i rolnych;
- ochronę systemu obszarów otwartych - zgodnie z rekomendacjami wojewódzkimi dotyczącymi ochrony korytarzy ekologicznych, gmina zakłada utrzymanie wysokiej lesistości i ochronę ciągłości systemów przyrodniczych, w tym Doliny Małej Panwi i obszarów Natura 2000;
- zasadę prewencyjnej ochrony przeciwpowodziowej - wprowadza zakaz zabudowy w terenach zalewowych oraz promuje rozwiązania oparte na naturze (Nature-Based Solutions), takie jak ogrody deszczowe i mała retencja, co jest wprost zbieżne z celami „Opolskie 2030”;
- postulat budowy zintegrowanego systemu transportu i węzłów poprzez uwzględnienie w planach utworzenia mini-huba mobilności przy stacji kolejowej w Kolonowskim oraz synchronizacji rozkładów jazdy autobusów z pociągami;
- rozwój mobilności niskoemisyjnej - gmina planuje rozwój sieci dróg rowerowych (systemy Bike&Ride) oraz budowę stacji ładowania pojazdów elektrycznych, co wspiera wojewódzki cel „Opolskie zeroemisyjne”;
- rozwój odnawialnych źródeł energii (OZE) - gmina określiła zasady lokalizacji urządzeń OZE o mocy powyżej 500 kW, dążąc do minimalizacji konfliktów przestrzennych i ochrony obszarów cennych przyrodniczo.

Równocześnie podkreślić należy, że projekt strategii gminnej nie tylko odnotowuje istnienie dokumentu nadrzędnego, ale aktywnie operacjonalizuje jego zalecenia w konkretnych celach operacyjnych i kierunkach działań, np. poprzez stworzenie własnych OSI (np. OSI Eko-turystyki), które są komplementarne wobec wyzwań subregionalnych.

Powyższe stwierdzenia oraz fakt, że model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest spójny z założeniami policentrycznego rozwoju województwa, powoduje, że projekt Strategii Rozwoju Gminy

Kolonowskie spełnia wymogi w zakresie polityk przestrzennej województwa określonej w Strategii Opolskie 2030.

Jednocześnie biorąc pod uwagę występujące w tekście dokumentu nieścisłości, proponujemy wprowadzenie korekt/uzupełnień, w tym:

- Uzupełnienie o nadrzędne dokumenty planistyczne, tj.:
 - ✓ Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego (PZPWO);
 - ✓ Audyt krajobrazowy województwa opolskiego, który został przyjęty uchwałą nr XIV/158/2025 Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 25 marca 2025 r. Dokument został sporządzony w formie cyfrowej i zamieszczony pod adresem <https://bip.opolskie.pl/2024/07/audyt-krajobrazowy-wojewodztwa-opolskiego/>. Uchwalony dokument wskazuje na obszarze gminy Kolonowskie krajobraz priorytetowy Dolina Małej Panwi (kod: **16-318.57-68**) oraz obszar podlegający prawnej ochronie, o którym mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2023 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tj. Obszar Chronionego Krajobrazu Lasy Stobrowsko - Turawskie. (dotyczy to jednostek krajobrazowych o kodach: 16-318.57-125, 16-318.57-126, 16-318.57-63, 16-318.57-82). Granice krajobrazów zilustrowane są w części graficznej projektu Audytu krajobrazowego, natomiast rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony tych krajobrazów zawarte są w kartach rekomendacji i wniosków, znajdujących się w części opisowej i tabelarycznej projektu dokumentu (materiały dostępne pod wyżej wskazanym adresem).
- Przeniesienie **Rysunku 1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Kolonowskie** do rozdziału 4.5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy str. 49.
- **Str. 51 Rozdział 4.6. powiązania ze strategią rozwoju województwa i strategią ponadlokalną** – w Zdanie: „*Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinien być zgodny z modelami struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategiach nadrzędnych.*” jest nieprawdziwe/ nieprecyzyjne i wymaga korekty. Strategia zawiera model funkcjonalno-przestrzenny właściwy dla obszaru, którego dotyczy. Wymienione w Projekcie dokumenty krajowe tzn. Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (SOR) oraz Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 (KSRR 2030) nie posiadają modelu. Projekt powinien być z nimi spójny/zgodny w zakresie celów.
Dodatkowo przeformułowania wymaga następny akapit zaliczający Strategię Rozwoju Powiatu Strzeleckiego do strategii regionalnych. Tymczasem jest to strategia ponadlokalna. Strategią regionalną jest Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 – tytuł pisany bez znaków interpunkcyjnych (w skrócie Strategia Opolskie 2030) – prosimy o korektę tam, gdzie zapis jest inny od wskazanego, np. na str. 51.
- **Str. 97. Rozdział 5.1. OSI określone w strategii rozwoju województwa** – zdanie: „*Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego wyznaczyła następujące OSI obejmujące zasięgiem Gminę Kolonowskie*” proponujemy przeformułować np. w sposób następujący: „*W Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 wskazano pięć Obszarów Strategicznej Interwencji, m.in. OSI Subregion Kędzierzyńsko-Strzelecki, do którego należy gmina Kolonowskie. Obszar ten charakteryzuje się...*”. Jednocześnie fragment ten proponujemy uzupełnić o przepis odwołujący do Strategii Opolskie 2030 (str. 52).

Ponadto przekazujemy niżej wymienione sugestie:

- **Horyzont czasowy strategii** – projekt dokumentu został przekazany do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Opolskiego w lutym 2026 rok, co oznacza, że jest on w fazie konsultacji i zostanie przyjęty po spełnieniu wymogów związanych z opracowaniem strategii. Niefortunne zatem jest wskazywanie jako okresu obowiązywania tego dokumentu lata 2025 –2035. Poddajemy ten fakt pod rozważenie.

- **Str. 15 Rozdział 3.6 Analiza SWOT** – sugerujemy ponowną analizę czynników zaliczonych do kategorii szanse i zagrożenia, definiowanych jako uwarunkowania zewnętrzne, czyli niezależne od działań podejmowanych przez władze gminy oraz takie ich uporządkowanie, aby takie same czynniki nie powtarzały się np. w słabych stronach i zagrożeniach np.:
 - Czynnik pn. „*Depopulacja i starzenie się społeczeństwa*” zidentyfikowany w Słabych stronach powtarza się w Zagrożeniach jako „*Pogłębiająca się depopulacja*”;
 - Czynnik pn. „*Starzenie kadry urzędu i deficyty kadrowe*” zaliczono z kolei do Zagrożeń, podczas gdy wskazuje on raczej na słabą stronę gminy;
 - Czynnik pn. „*Aktywni mieszkańcy i fundusz sołecki*” traktowany jako szansa powiela się z czynnikiem „*Aktywność i partycypacja społeczna*” zaliczonym jednocześnie do Mocnych stron;

Dodatkowo wskazujemy na niekompletność przekazanego projektu, w którym brakuje treści całych rozdziałów, tj. zapisów dotyczących rozdziałów:

- 6. *SYSTEM REALIZACJI STRATEGII, W TYM WYTYCZNE DO SPORZĄDZANIA DOKUMENTÓW WYKONAWCZYCH;*
- 7. *RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA;*
- 8. *OPIS PROCESU USPOŁECZNIEŃIA OPRACOWANIA STRATEGII;*
- 9. *STRATEGICZNA OCENA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.*

Tymczasem są to elementy niezbędne w strukturze strategii rozwoju gminy, określone ustawowo. Konieczne jest ich uzupełnienie. Brakuje również treści rozdziałów: *WSTĘP* oraz 2. *KLUCZOWE INFORMACJE O GMINIE KOLONOWSKIE.*

W spisie treści nie znajdujemy również informacji na temat wyników ewaluacji ex ante, obowiązkowego elementu strategii rozwoju gminy.