

**Załącznik**  
**do Uchwały Nr 1864/2025**  
**Zarządu Województwa Opolskiego**  
**z dnia 13 stycznia 2025 r.**

I. W wyniku przeprowadzonej analizy przedłożonego projektu dokumentu oraz na podstawie *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego* przyjętego uchwałą Nr VI/54/2019 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r., poz. 1798 z dnia 14.05.2019 r.) oraz *Strategii rozwoju województwa opolskiego Opolskie 2030* przyjętej Uchwałą Nr XXXIV/355/2021 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 4 października 2021 r., stwierdzono, że cele i kierunki rewitalizacji oraz planowane przedsięwzięcia rewitalizacyjne *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Izbicko na lata 2024-2034*, są zgodne z polityką rozwoju samorządu województwa, ustaloną w ww. dokumentach.

**1. Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego (PZPWO)**

Gmina Izbicko wchodzi w skład strefy zewnętrznej obszaru funkcjonalnego Opola (Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego), tożsamego z obszarem Aglomeracji Opolskiej (AO). Izbicko jest ośrodkiem gminnym, a jego główną funkcją jest zaspokajanie elementarnych potrzeb mieszkańców Gminy Izbicko.

W rozwoju przestrzennym gminy Izbicko należy uwzględnić m.in. wielofunkcyjny rozwój obszaru, w tym rozwój rolnictwa wyspecjalizowanego i ekologicznego oraz funkcji turystyki i rekreacji, a także zachowanie i ochronę dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego.

Wieś Izbicko jako lokalny ośrodek rozwoju przeznaczony do obsługi mieszkańców gminy w zakresie usług podstawowych wymaga wzmocnienia funkcji gospodarczych i społecznych oraz poprawy ładu przestrzennego.

Projekt *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Izbicko na lata 2024-2034* poprzez przeprowadzoną diagnozę obszarów zdegradowanych i rewitalizacji, wskazane cele, kierunki i działania mające wyprowadzić obszar gminy ze stanu kryzysowego, wykazuje zgodność z polityką przestrzenną regionu określoną w PZPWO (w szczególności z zasadami gospodarowania przestrzenią i kierunkami zagospodarowania przestrzennego, w tym z poprawą ładu przestrzennego oraz dostosowaniem do skutków zmian klimatycznych). Nawiązanie do PZPWO zostało wyartykułowane w dokumencie w rozdziale 7. *Opis powiązania gminnego programu rewitalizacji z dokumentami strategicznymi na poziomie gminy, powiatu i województwa*, na str. 44.

**2. Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030**

Po analizie projektu GPR Gminy Izbicko na lata 2024-2034 (Projekt) stwierdzono, że zachowuje on spójność ze Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030. Autorzy wskazują to na str. 42 – 43 w postaci tabeli spójności dokumentów na poziomie celów strategicznych strategii regionalnej oraz celów rewitalizacji sformułowanych w Projekcie.

Biorąc pod uwagę powyższe prosimy o uwzględnienie w Projekcie poniższych uwag:

- **Str. 42 Rozdział 7.5 Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030**
  - tytuł strategii regionalnej to: Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030, pisane bez myślnika;
  - tabela na str. 43: prawidłowy zapis celów strategicznych Strategii Opolskie 2030 to:
    1. Człowiek i relacje – Mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę;
    2. Środowisko i rozwój – Środowisko odporne na zmiany klimatyczne i sprzyjające rozwojowi;
    3. Silna gospodarka – Gospodarka inteligentna wzmocniająca konkurencyjność regionu.

II. Równocześnie przekazujemy poniżej wyniki wstępnej analizy projektu dokumentu w aspekcie GPR pełniącego funkcję strategii IIT, pod kątem wymogów ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r.

o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (tzw. ustawy wdrożeniowej), *Zasad realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027* oraz *Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim* (Uchwała nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z 24.04.2023 r.) oraz, w późniejszym etapie, wpisania GPR do wykazu programów rewitalizacji:

### **1) w zakresie możliwości finansowania strategii IIT**

Zgodnie z zapisami art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027* (tzw. ustawa wdrożeniowa) Instytucja Zarządzająca wydaje opinię w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT) opracowanej na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego w perspektywie 2021-2027.

Opinia IZ dla GRP (w zakresie możliwości finansowania strategii IIT) w ramach programu regionalnego wydawana jest w trybie art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, tj. na zasadach określonych dla strategii IIT, w terminie 60 dni od dnia otrzymania przez IZ przyjętego przez gminę dokumentu.

Powyższe oznacza, że w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów w zakresie możliwości ich finansowania z FEO 2021-2027, gmina zobowiązana jest do złożenia dokumentu GPR wraz z uchwałą rady gminy w sprawie przyjęcia GPR oraz opiniami wydawanymi przez podmioty wymienione w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy *o rewitalizacji*.

Ponieważ przedmiotowa opinia IZ FEO 2021-2027 ma miejsce na wniosek gminy przed złożeniem pierwszego projektu rewitalizacyjnego do dofinansowania i jest dokonywana na podstawie **przekazanego przez gminę projektu GPR na obecnym etapie IZ dokonała roboczej weryfikacji projektu GPR Gminy Izbicko** pod kątem elementów wynikających z art. 29 rozporządzenia ogólnego 2021/1060 oraz art. 36 ustawy wdrożeniowej.

W myśl powyższego projekt GPR Gminy Izbicko był weryfikowany pod kątem zawarcia w nim podstawowych elementów właściwych dla strategii IIT, takich jak:

1. syntezy diagnozy obszaru realizacji IIT wraz z analizą problemów, potrzeb i potencjałów rozwojowych, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych;
2. celów, jakie mają być zrealizowane w ramach IIT, ze wskazaniem wykorzystanego podejścia zintegrowanego, oczekiwanych wskaźników rezultatu i produktu powiązanych z realizacją właściwego programu;
3. listy projektów realizujących cele, o których mowa w pkt 2, wraz z informacją na temat sposobu ich wskazania oraz powiązania z innymi projektami;
4. opisu procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem strategii IIT.

W związku z tym, iż projekt GPR Gminy Izbicko, ma pełnić funkcję strategii IIT w kontekście zapisów art. 29 rozporządzenia ogólnego, stwierdza się, iż struktura dokumentu zawiera elementy właściwe dla strategii IIT. Jednak zgodnie z informacjami zawartymi w dokumencie uzupełnienia wymaga opis zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmiotów (...) w pracach nad przygotowaniem GPR w Rozdz. 11.1. Udział interesariuszy w procesie tworzenia GPR/Etap V – konsultacje społeczne gminnego programu rewitalizacji z uwagi na trwający proces konsultacji społecznych.

W kontekście listy projektów ujętych w rozdziale 8. Przedsięwzięcia rewitalizacyjne – wyjaśniamy, że w przypadku, gdy program Fundusze Europejskie dla Opolskiego 2021-2027 (FEO 2021-2027) planowany jest jako potencjalne źródło współfinansowania działań rewitalizacyjnych, to wsparcie takie możliwe jest

w Priorytecie 10 Fundusze Europejskie na wzmacnianie potencjałów endogenicznych opolskiego (w przypadku gmin wiejskich jest to działanie 10.5 Rewitalizacja na obszarach innych niż miejskie).

Zgodnie z interwencją zaplanowaną w ramach FEO 2021-2027 w obszarze rewitalizacji wsparcie skierowane będzie wyłącznie na następujący typ projektu „Fizyczna regeneracja i bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, mająca na celu realizację kompleksowych, zintegrowanych działań na rzecz: lokalnej społeczności i gospodarki, ładu przestrzennego i zrównoważonego gospodarowania przestrzenią, skoncentrowanych terytorialnie i prowadzonych przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji”. Interwencje w obszarze rewitalizacji finansowane będą ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

**Powyższe nie oznacza, że w ramach GPR nie można ujmować innych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych, jednak w przypadku projektów, których potencjalnym źródłem finansowania ma być działanie 10.5 FEO 2021-2027, muszą się one wpisywać w ww. typ projektu.**

Ewentualne uzupełnienie rewitalizacyjnych projektów infrastrukturalnych finansowanych w ramach działania 10.2 *Rewitalizacja na obszarach miejskich* FEO 2021-2027 o elementy „miękkie” możliwe jest pod warunkiem ich zgodności z celami Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (w ramach cross-finansingu - na poziomie 15%).

Zaznacza się, że w ramach działań rewitalizacyjnych planowanych do finansowania ze środków FEO 2021-2027 w ramach działania 10.5 możliwe jest wsparcie istniejącej infrastruktury. Natomiast tylko w wyjątkowych okolicznościach, po przedstawieniu wyczerpującego uzasadnienia przez wnioskodawcę możliwe będzie wsparcie dla nowych inwestycji.

Ponadto, w ramach rewitalizacji z programu FEO 2021-2027 nie będą wspierane inwestycje w elementy infrastruktury drogowej (w tym parkingi), chyba, że stanowią one nieodłączny element większego projektu.

Jednocześnie, w odniesieniu do infrastruktury żłobkowej wyjaśniamy, iż wsparcie żłobków możliwe jest jedynie na poziomie krajowym. W związku z powyższym FEO 2021-2027, nie może zostać wskazane jako źródło finansowania.

Podsumowując, formalny proces opiniowania i wpisania GPR Gminy Izbicko przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu zostanie przeprowadzony zgodnie z procedurą przyjętą Uchwałą nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia *Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim*.

### **III. Przekazujemy również wyniki wstępnej analizy projektu GPR w zakresie wymogów stawianych przez ustawę o rewitalizacji:**

Zaktualizowany dokument Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej *Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027* oraz Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim (Uchwała nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z 24.04.2023 r.) określają, że w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów, Zarząd Województwa ma przeanalizować spełnienie przez uchwalony GPR warunków wymienionych w art. 15 ust. 1.

W związku z tym, w wyniku przeprowadzonej wstępnej weryfikacji projektu GPR w zakresie wymogów stawianych przez *ustawę o rewitalizacji*, stwierdzono, że projekt GPR:

- został sporządzony dla obszaru rewitalizacji wyznaczonego w drodze uchwały rady gminy (uchwała Nr LXV.469.2024 Rady Gminy Izbicko z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Izbicko).

- wskazuje, że obszar rewitalizacji obejmuje tereny nieprzekraczające 20% powierzchni gminy (128,40 ha co stanowi 1,5 % powierzchni gminy) oraz tereny zamieszkałe przez nie więcej niż 30% mieszkańców gminy (1563 osoby co stanowi 28,4% mieszkańców gminy) (podrozdz. 4.1, str. 17).
- opisuje powiązania GPR z wymaganymi przez Ustawę dokumentami strategicznymi gminy, tj. strategią gminy, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz strategią rozwiązywania problemów społecznych. Wykazano powiązania celów analizowanych dokumentów z celami rewitalizacji. (rozdz. 7, str. 37-44);
- zawiera pogłębioną diagnozę czynników i zjawisk kryzysowych. Diagnoza szczegółowa obejmuje dogłębną analizę zastanych zjawisk kryzysowych w obszarze rewitalizacji (w sferze społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej) oraz analizę lokalnych potencjałów. Przeprowadzone analizy wykazały, że na obszarze rewitalizacji występują potrzeby rewitalizacyjne (rozdz. 4, str. 16-33).
- zawiera wizję, cele oraz odpowiadające im kierunki działań (rozdz. 5-6, str. 34-36).
- w ramach opisu przedsięwzięć rewitalizacyjnych zamieszczono listę planowanych podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych (rozdz. 8, str. 45-62). **W rozdziale wskazano 10 projektów o charakterze inwestycyjnym, a tylko 5 o charakterze społecznym. Należy zaznaczyć, że dla pełnej realizacji założeń GPR należy realizować działania zarówno inwestycyjne („twarde”) jak i społeczne („miękkie”) odpowiadające na zdiagnozowane negatywne zjawiska powodujące sytuację kryzysową obszaru rewitalizacji. Rewitalizacja poza zmianą otoczenia – nowych elewacji budynków czy nawierzchni dróg i chodników – ma przede wszystkim wpłynąć trwale na zmiany społeczne. Zaleca się rozważenie uzupełnienia katalogu przedsięwzięć podstawowych o komplementarne z nimi przedsięwzięcia społeczne. Należy pamiętać, że działania infrastrukturalne mogą mieć jedynie charakter uzupełniający dla wiodących działań społecznych ukierunkowanych na eliminację zjawisk kryzysowych. Ponadto, zaleca się, by oprócz adresu bądź numeru działki dodatkowo wskazywać, czy projekt jest położony na obszarze rewitalizacji.**
- zawiera rozdział dot. pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych w formie ogólnego opisu (podrozdz. 8.3, str. 63-64). Warunkiem koniecznym do uznania projektów uzupełniających za rewitalizację jest bezpośredni związek z celami i kierunkami działań GPR, który należy wykazać w opisie - wnosimy o stosowne uzupełnienie.
- wskazuje przedsięwzięcia rewitalizacyjne, które mogłyby być kompleksowe, tzn. razem mogłyby stanowić kompleksową odpowiedź na zdiagnozowane w obszarze rewitalizacji problemy i źródło szerszego oddziaływania, **pod warunkiem uzupełnienia/rozszerzenia planowanych przedsięwzięć o działania społeczne, partycypacyjne, uzupełniające planowane przedsięwzięcia inwestycyjne i infrastrukturalne. Sugerujemy ponowną analizę przedsięwzięć i ich uzupełnienie.**
- zawiera wystarczający opis mechanizmów integrowania działań oraz przedsięwzięć rewitalizacyjnych, w myśl zasad kompleksowości, koncentracji i komplementarności interwencji. Integracja polega na powiązaniu działań koncepcyjnych, organizacyjnych i finansowych przy wykorzystaniu mechanizmów integracji na poziomie celów, partycypacji społecznej i zarządzania wdrażaniem (rozdz. 9, str. 65-70);
- zawiera szczegółowy opis komplementarności przedsięwzięć rewitalizacyjnych w poszczególnych wymiarach, w tym komplementarność przestrzenną, problemową, proceduralno-instytucjonalną, międzyokresową i źródeł finansowania, wraz z podsumowaniem, opisem zagadnienia dostępności oraz mechanizmów integracji (rozdz. 9, str. 65-70);
- określa szacunkowe/indykatywne ramy finansowe gminnego programu rewitalizacji wraz z szacunkowym wskazaniem środków finansowych – dla projektów podstawowych (rozdz. 10, str. 71-73) - **sugerujemy uzupełnić zestawienie o podsumowanie ogólnych kosztów całości programu;**

- zawiera opis struktury zarządzania realizacją gminnego programu rewitalizacji. Główne zarządzanie GPR planuje się w ramach istniejących struktur Urzędu Gminy (rozdz. 12, str. 80-82);
- zawiera informację nt. zaangażowania interesariuszy w prace na każdym z etapów przygotowania GPR jak i w przyszłe wdrażanie programu (rozdz. 11 str. 74-79) - **należy uzupełnić zawarte informacje o rzeczywisty przebieg konsultacji społecznych GPRa;**
- wskazuje system monitorowania i oceny aktualności i stopnia realizacji programu, oczekiwane wskaźniki rezultatu i produktu (rozdz. 12.3, str. 83-86);
- nie zawarto informacji nt. konieczności lub braku zmiany w uchwałach, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.) (podrozdz. 12.4, str. 86-87) - **Jeśli nie występują niespójności między GPR a wymienionymi uchwałami, zmiany nie są potrzebne. W takim przypadku wystarczy krótka informacja: Zaplanowane w GPR przedsięwzięcia nie rodzą konieczności wprowadzenia zmian w uchwałach, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o ochronie praw lokatorów - należy uzupełnić rozdział o stosowną informację;**
- nie określa niezbędnych zmian w uchwale rady gminy dot. zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji (str.76-77) - **sugeruje się uzupełnienie tej informacji, zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 11 ustawy o rewitalizacji;**
- nie zawarto informacji czy na obszarze rewitalizacji przewiduje się możliwość ustanowienia Specjalnej Strefy Rewitalizacji, o której mowa w art. 25 ustawy o rewitalizacji – **zgodnie z ustawą o rewitalizacji w GPR należy zawrzeć informacje, czy na obszarze rewitalizacji ma zostać ustanowiona SSR wraz ze wskazaniem okresu jej obowiązywania, dlatego należy uzupełnić dokument o tę informację;**
- wskazuje sposób realizacji gminnego programu rewitalizacji w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym wskazuje na konieczność zmian w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego (podrozdz. 12.4, str. 86-87);
- dołączono załącznik graficzny przedstawiający podstawowe kierunki zmian funkcjonalno-przestrzennych obszaru rewitalizacji sporządzone na mapie opracowanej z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej w skali 1:5000.

**Dodatkowo należy skorygować lub uzupełnić poniższe kwestie:**

- korekty wymagają ramy czasowe obowiązywania GPR, które błędnie powielono w całym dokumencie (jest „2024-2030”, a powinno być „2024-2034”);
- **str. 82 12.2. Harmonogram realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji** – zawarty w tym rozdziale harmonogram realizacji Projektu obejmuje rok 2024 – ze względu na trwający jeszcze proces opiniowania dokumentu zapisy dotyczące czasu realizacji przedsięwzięć wymagają korekty.

Na podstawie przeprowadzonej weryfikacji, stwierdzono, że do projektu GPR **nie dołączono formy cyfrowej mapy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**, stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Należy pamiętać, że na etapie formalnego opiniowania dokumentu gminnego programu rewitalizacji w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów, gmina zobowiązana jest do złożenia dokumentu GPR wraz z uchwałą rady gminy w sprawie przyjęcia GPR, opiniami wydawanymi przez podmioty wymienione w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji, oraz z **dołączoną formą cyfrowej mapy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**, stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Przez mapę cyfrową należy rozumieć mapę

w wersji wektorowej (np. format SHP, DXF) posiadającą reprezentację geometryczną określoną w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (np. układ PL1992 lub PL-2000). Po umieszczeniu GPR w wykazie, mapa zostanie wykorzystana do zasilenia komponentu dotyczącego rewitalizacji w systemie informacji przestrzennej województwa opolskiego (Geoportal).

**Podsumowując, formalny proces opiniowania i wpisania GPR Gminy Izbicko przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu zostanie przeprowadzony zgodnie z procedurą przyjętą Uchwałą nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim.**

W związku z powyższym oraz mając na uwadze art. 36 ustawy wdrożeniowej, **formalny proces opiniowania GPR przez IZ FEO 2021-2027 będzie obejmował weryfikację w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT opracowany na podstawie ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego FEO 2021-2027, zgodnie z ustawą wdrożeniową.**

**Tym samym, niniejsza weryfikacja przeprowadzona na obecnym etapie projektu *Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Izbicko na lata 2024-2034* przez IZ FEO 2021-2027 nie stanowi ww. opinii.**

Aby uchwalony GPR spełniał te wymagania i mógł być podstawą ewentualnego ubiegania się o dofinansowanie ze środków FEO, powinien spełniać przedłożone powyżej warunki.