

UCHWAŁA Nr VI/61/2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 3 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za niezasadną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
RAFAŁ BARTEK

Załącznik
do uchwały Nr VI/61/2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 3 września 2024 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu.

Marszałek Województwa Opolskiego przekazał rzeczoną skargę Sejmikowi Województwa Opolskiego według właściwości pismem o znaku: DZD-ZD.1511.1.2024.KO w dniu 17 maja 2024 r. Skarga datowana na dzień 21 marca 2024 r., uzupełniona w dniu 9 maja 2024 r. dotyczy prowadzonego przez Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu postępowania na zakup wraz z dostawą środków higieny.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji następnie zwróciła się do Zarządu Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Komisja zbadła skargę na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2024 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonego w skardze zarzutu polegającego na sposobie przeprowadzenia przez Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu postępowania dotyczącego zakupu wraz z dostawą środków higieny na okres 12 miesięcy dla potrzeb Szpitala,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.

- ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 566),

oraz po zapoznaniu się z:

c) Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej kwoty 130 000,00 zł, stanowiącym załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 64/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. Dyrektora Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu,

d) stanowiskiem Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 17 czerwca 2024 r. oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu oraz dyrektora Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w trakcie posiedzenia Komisji w dniu 15 lipca 2024 r. w przedmiotowej sprawie, ustaliła, co następuje.

W dniu 27 lutego 2024 r. skarżący wziął udział w prowadzonym przez Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu (zwany dalej: Zamawiającym) za pośrednictwem Platformy zakupowej, postępowaniu tj.: DAG.230.19.2024 Zakup wraz z dostawą środków higieny dla potrzeb Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu na okres 12 miesięcy. Postępowanie to było przeprowadzone w trybie właściwym dla umów o wartości poniżej progu określonego w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. Termin zakończenia składania ofert ustalono na 5 marca 2024 r. Komunikatem z dnia 8 marca 2024 r. Zamawiający poinformował, że w niniejszym postępowaniu została wybrana jako najkorzystniejsza oferta innego niż skarżący oferenta, która spełniła wymagania odnoszące się do przedmiotu zamówienia i była najkorzystniejsza na podstawie kryteriów oceny, a jej wartość nie przekracza kwoty jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. W dniu 11 marca 2024 r. skarżący złożył „Odwołanie od odrzucenia oferty wykonawcy przez zamawiającego” wskazując, iż odrzucenie jego oferty przez Zamawiającego było spowodowane brakiem przedłożenia przez niego czego był świadomy wymaganych certyfikatów do jednego z produktów. Jednocześnie informując, iż było to spowodowane tym, że producent tego produktu, nie chciał ich udostępnić, zasłaniając się tajemnicą handlową, co potwierdzają załączone wraz z ofertą dokumenty. W odpowiedzi, pismem z dnia 20 marca 2024 r. Zamawiający poinformował, że przeprowadzone postępowanie było prowadzone w trybie właściwym dla umów o wartości poniżej progu określonego w ustawie Prawo zamówień publicznych, w związku z tym brak jest procedury odwoławczej od takiego postępowania. Dodając, iż Zamawiający umożliwił całkowitą swobodę Wykonawcy w wyborze producenta oferowanych produktów. Zatem Wykonawca nie musiał się ograniczać do jednego konkretnego produktu. W odpowiedzi w dniu 21 marca 2024 r. pełnomocnik skarżącego wystąpił

pismo do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego o wszczęcie kontroli doraźnej postępowania prowadzonego przez Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu na zakup i dostawę środków higieny. Następnie celem uzupełnienia w dniu 9 maja 2024 r. pismem poinformował, że składa skargę na działanie Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu.

Badając niniejszą sprawę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się uchybień po stronie Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu w zakresie prowadzonego postępowania tj. Zakup wraz z dostawą środków higieny dla potrzeb Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu na okres 12 miesięcy. W ocenie Komisji, Szpital na każdym etapie prowadzonego zamówienia publicznego nie naruszył przepisów prawa oraz Regulaminu udzielenia zamówień publicznych o wartości poniżej kwoty 130 000,00 złotych (zwanego dalej: Regulaminem). Zgodnie § 3 ust. 7 Regulaminu, zamówienia publicznego udziela się Wykonawcy, którego oferta spełnia wymagania odnoszące się do przedmiotu objętego zamówieniem. Oferta skarżącego nie spełniała wymogów formalnych, co skarżący sam przyznał w swoim piśmie z dnia 11 marca 2024 r., zatem złożona przez niego oferta nie mogła być brana pod uwagę przez Zamawiającego. Wymogiem stawianym przez Zamawiającego wszystkim Wnioskodawcom było przedłożenie wraz z ofertą stosowanych certyfikatów wskazanych jednoznacznie w treści zamówienia publicznego, czego skarżący nie dopełnił. Komisja podziela stanowisko Szpitala w tym zakresie, iż nie jest rolą Zamawiającego weryfikowanie oświadczeń podmiotów trzecich. Komisja zauważa również, że skarżący nie skorzystał z prawa złożenia pytań do postępowania przed terminem składania ofert, nie zwrócił się również z wnioskiem o zmianę warunków udziału w trakcie postępowania. Ponadto Szpital, nie mógł rozpatrywać odwołania skarżącego z dnia 11 marca 2024 r., ponieważ Regulamin nie wskazuje możliwości odwoławczych od postępowania w trybie właściwym dla umów o wartości poniżej progu określonego w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie przedłożonych dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień uznała skargę za bezzasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego przekazana zgodnie z właściwością w dniu 17 maja 2024 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.