

Uchwała Nr XIX/187/2020
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 23 czerwca 2020 r.

w sprawie przyjęcia projektu zmian do Statutu Województwa Opolskiego

Na podstawie art. 7 ust. 1 i art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się projekt zmian do Statutu Województwa Opolskiego, przyjętego uchwałą Nr XXXVII/346/2005 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r., poz. 3881), w następującym brzmieniu:

1) w § 17 w ust. 3 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) stwierdzenie prawomocności obrad.”;

2) w § 18 uchyla się ust. 6;

3) § 22 ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) opinii Zarządu – jeśli nie był on projektodawcą, z wyjątkiem uchwał w sprawie wyboru lub odwołania Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego oraz członków komisji Sejmiku, uchwał w sprawie wyboru lub odwołania Zarządu lub poszczególnych jego Członków, uchwał w sprawie udzielenia wotum zaufania oraz absolutorium Zarządowi oraz uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu;”;

4) § 22 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Projekty uchwał spełniające wymogi formalne, o których mowa w ustępie 1, Przewodniczący kieruje do właściwych komisji. Przewodniczący Komisji, do którego został skierowany projekt uchwały, przedstawia Sejmikowi opinię, w której informuje o przebiegu dyskusji w trakcie posiedzenia komisji oraz przedstawia wniosek o:

- 1) przyjęcie projektu bez poprawek;
- 2) przyjęcie projektu z określonymi poprawkami;
- 3) odrzucenie projektu.”;

5) § 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Głosowanie jawne odbywa się poprzez podniesienie ręki przy równoczesnym wykorzystaniu elektronicznego systemu do głosowania umożliwiającego sporządzenie imiennego wykazu głosowań. Za głosy ważne uznaje się te, które oddane zostały „za”, „przeciw” lub „wstrzymuje.”;

6) w § 24 uchyla się ust. 2 i 4:

7) § 26 ust. 3 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) podpis Przewodniczącego.”;

8) § 28 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Radny obowiązany jest pracować w co najmniej jednej i nie więcej niż w trzech komisjach stałych, oraz może pracować w dowolnej liczbie komisji doraźnych.”;

9) w § 28 po ust. 4 dodaje się ust. 5:

„5. Radny wchodzący w skład Zarządu nie może pełnić funkcji Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego Komisji.”;

10) § 29 otrzymuje brzmienie:

„§ 29. Sejmik powołuje następujące Komisje stałe:

- 1) Rewizyjną;
- 2) Finansów i Mienia Województwa;
- 3) Polityki Regionalnej, Gospodarki, Innowacji i Rozwoju Wsi;
- 4) Rodziny, Zdrowia, Środowiska i Spraw Społecznych;
- 5) Kultury i Sportu;
- 6) Współpracy z Zagranicą, Turystyki i Promocji Regionu;
- 7) Edukacji, Dialogu Obywatelskiego i Wielokulturowości;
- 8) Skarg, Wniosków i Petycji.”;

11) § 30 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Posiedzenia Komisji odbywają się w siedzibie Sejmiku lub mogą mieć charakter wyjazdowy bądź w uzasadnionych sytuacjach odbywać się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (zdalny tryb obradowania). Obradowanie w zdalnym trybie zarządza Przewodniczący Komisji.”;

12) w § 33 ust. 1,2,3,4,5 i 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 33.

1. *Przedmiotem działania Komisji Finansów i Mienia Województwa są:*
 - 1) *finanse województwa, w tym środki pomocowe;*
 - 2) *mienie województwa.*
2. *Przedmiotem działania Komisji Polityki Regionalnej, Gospodarki, Innowacji i Rozwoju Wsi są:*
 - 1) *rozwój województwa, zagospodarowanie przestrzenne i regionalne programy operacyjne;*
 - 2) *rozwój obszarów wiejskich;*
 - 3) *rynek pracy;*
 - 4) *nauka i postęp techniczny;*
 - 5) *współpraca z ośrodkami naukowo-badawczymi;*
 - 6) *gospodarka leśna i łowiecka;*
 - 7) *infrastruktura i publiczny transport zbiorowy;*
 - 8) *współpraca Województwa na poziomie regionalnym.*
3. *Przedmiotem działania Komisji Rodziny, Zdrowia, Środowiska i Spraw Społecznych są:*
 - 1) *promocja i ochrona zdrowia;*
 - 2) *pomoc społeczna;*
 - 3) *polityka prorodzinna;*
 - 4) *ochrona konsumenta;*
 - 5) *ochrona środowiska, w tym ochrona przyrody, odnawialne źródła energii;*
 - 6) *obronność i bezpieczeństwo publiczne.*
4. *Przedmiotem działania Komisji Kultury i Sportu są:*
 - 1) *kultura;*
 - 2) *sport;*
 - 3) *ochrona zabytków;*
 - 4) *współpraca ze środowiskami twórczymi;*
 - 5) *współdziałanie w zachowaniu wartości środowiska kulturowego oraz racjonalne wykorzystanie dziedzictwa kulturowego.*
5. *Przedmiotem działania Komisji Edukacji, Dialogu Obywatelskiego i Wielokulturowości są:*
 - 1) *oświata;*
 - 2) *współpraca z ośrodkami edukacyjnymi;*
 - 3) *wielokulturowość;*
 - 4) *współpraca ze środowiskami mniejszości narodowych i etnicznych;*
 - 5) *współpraca z organizacjami pozarządowymi.*
6. *Przedmiotem działania Komisji Współpracy z Zagranicą, Turystyki i Promocji Regionu są:*

- 1) *współpraca z zagranicą i integracja europejska;*
- 2) *promocja regionu w kraju i za granicą;*
- 3) *turystyka;*
- 4) *współpraca ze społecznościami regionalnymi polskich regionów oraz regionów innych państw, oraz międzynarodowymi instytucjami i zrzeszeniami regionalnymi;*
- 5) *współpraca z regionami partnerskimi.”.*

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) ustrój województwa jako jednostki samorządu terytorialnego określa statut województwa uchwalony po uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów. Na podstawie art. 18 pkt 1 lit. a ww. ustawy do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w szczególności statutu województwa.

Proponowane zmiany Statutu Województwa zostały opracowane i przygotowane przez Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego powołaną na podstawie art. 18 pkt 20, art. 28 ust. 1 cyt. ustawy oraz § 27 ust. 2 Statutu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r., poz. 3881). Uchwałą Nr XVIII/171/2020 Sejmik w dniu 26 maja 2020 r. powołał Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego ds. opracowania zmian w Statucie Województwa Opolskiego i określił jej przedmiot działania. W skład Komisji doraźnej ds. zmian w Statucie Województwa powołani zostali przedstawiciele wszystkich klubów radnych. W trakcie pracy Komisja rozpatrzyła wnioski o dokonanie zmian w Statucie Województwa Opolskiego. W wyniku analizy, w oparciu o przedstawione opinie, część z wniosków zgłoszonych do rozpatrzenia Komisja przyjęła i zaopiniowała pozytywnie. Pozostałe wnioski zostały uznane za niezasadne. Należy podkreślić, że w dużej części zaproponowane zmiany podejmuje się w związku z potrzebą usprawnienia realizacji zadań Sejmiku oraz z konieczności dostosowania Statutu Województwa do aktualnych uwarunkowań działalności Samorządu Województwa.

Dodatkowego wyjaśnienia wymaga również § 3 niniejszej uchwały, który przewiduje wejście w życie uchwały z dniem podjęcia. Powyższe związane jest z tym, że mocą niniejszej uchwały przyjmuje się jedynie treść projektowanych zmian do Statutu, które podlegają uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów. Inną kwestią natomiast będzie wejście w życie zmian, które po przeprowadzonej procedurze uzgodnienia z Prezesem Rady Ministrów zostaną ponownie przyjęte w formie uchwały przez Sejmik. W zależności od terminu, kiedy to zmiany będące przedmiotem regulacji ponownie zostaną przyjęte, zostanie uwzględniony odpowiedni zapis dotyczący wejścia uchwały w życie.

Ponadto przedstawia się szczegółowe uzasadnienie do poszczególnych propozycji zmian zaproponowanych przez Komisję doraźną ds. opracowania zmian w Statucie Województwa Opolskiego:

Ad. 1) Zmiana § 17 ust. 3 polega na rozszerzeniu katalogu obowiązkowych punktów porządku obrad, który będzie musiał obligatoryjnie zawierać punkt dotyczący poinformowania przez Przewodniczącego Sejmiku o stwierdzeniu prawomocności obrad po wcześniejszym ustaleniu ilości obecnych radnych na sesji oraz stwierdzeniu quorum zgodnie z § 17 ust. 1 Statutu. Powyższe jest istotne w kontekście realizacji zapisów art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, zgodnie z którym uchwały Sejmiku województwa zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Sejmiku.

Ad. 2) Uchylenie § 18 ust. 6 w całości związane jest z koniecznością dostosowania zapisów Statutu do treści ustawy o samorządzie województwa z uwzględnieniem dyspozycji § 137 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej stanowiącej załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz usunięcia zapisu wedle którego adresat interpelacji winien udzielić odpowiedzi w trakcie trwania sesji. Zatem proponuje się uchylić w całości § 18 ust. 6 Statutu, który określa termin udzielenia odpowiedzi na złożoną interpelację. Warto wskazać, iż już w uchwale Nr XXXVII/346/2005 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Opolskiego, mocą której przyjęto aktualnie obowiązujący Statut przewidziano procedurę składania interpelacji przez radnych województwa z terminem 21 dniowym na udzielenie odpowiedzi. Termin ten był do 31 stycznia 2019 roku, kiedy to weszła w życie nowelizacja ustawy o samorządzie województwa, zgodny z przepisami ustawy. Jednakże w związku z nowelizacją przedmiotowej ustawy wprowadzono procedurę składania interpelacji oraz określono termin 14 dniowy na udzielenie odpowiedzi, co zdeterminowało potrzebę zmian w Statucie. Ponadto zgodnie z przyjętą praktyką adresat interpelacji, a zatem członkowie Zarządu Województwa udzielają odpowiedzi na zadaną interpelację wyłącznie na piśmie ze względu na ich złożony charakter przez co wymagają szerszego wyjaśnienia.

Ad. 3) Zmiana § 22 ust. 1 pkt 3 dotyczy wprowadzenia katalogu projektów uchwał Sejmiku, których Zarząd nie jest projektodawcą, i które nie wymagają opiniowania przez Zarząd w procedurze formalnego ich przygotowania. Katalog ten zawiera projekty uchwał dot. wewnętrznej organizacji Sejmiku, tj.: wyboru lub odwołania Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego, członków Komisji, oraz projekty, które dotyczą oceny pracy Zarządu, tj.: uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Zarządowi, uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi z tytułu wykonania budżetu oraz uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego.

Ad. 4) Nowe brzmienie § 22 ust. 3 przewiduje dodatkowy obowiązek dla Przewodniczących Komisji polegający na poinformowaniu Sejmiku o przebiegu dyskusji na temat projektów uchwał, które zostały przekazane Komisji do zaopiniowania. Powyższa zmiana ma na celu rozszerzenie składników opinii przedstawianej Sejmikowi, tak aby obok dotychczasowego wniosku formalnego o: „przyjęciu projektu bez poprawek” albo „przyjęcia projektu z określonymi poprawkami” albo „odrzucenia projektu” Przewodniczący Komisji przedstawił inf. np. o przebiegu dyskusji w danym punkcie, problemów i zagadnień, który były przedmiotem dyskusji oraz stanowisk zajmowanych przez biorących udział w debacie ekspertów.

Ad. 5) Nowe brzmienie § 24 ust. 1 ustala się w związku z potrzebą wskazania wprost nowego sposobu głosowania podczas sesji Sejmiku, które przeprowadzane jest za pomocą elektronicznego systemu do głosowania umożliwiającego sporządzenie imiennego wykazu głosowań obowiązującego od wejścia w życie nowelizacji ustawy o samorządzie województwa z 2018 r.

Ad. 6) Uchylenia w § 24 ust. 2 i 4 ma na celu dostosowanie regulacji Statutu do brzmienia ustawy o samorządzie województwa z uwzględnieniem ww. dyspozycji § 137 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej.

Ad. 7) W § 26 ust. 3 pkt 10 dokonuje się zmiany poprzez wykreślenie zapisu, zgodnie z którym protokół z sesji Sejmiku wymaga również podpisu protokolanta obrad. Zmianą tą dostosowuje się ww. przepis do treści § 26 ust. 2 Statutu. W myśl zmiany protokolant będzie jedynie sporządzał protokół, który Przewodniczący podpisuje.

Ad. 8) Zmiana § 28 pkt 2 umożliwi radnym prace w trzech komisjach stałych (dotychczasowo w dwóch). Zmiana ta wynika z potrzeby ułatwienia radnym obsady wszystkich komisji Sejmiku oraz ma zapewnić większą swobodę w tym zakresie.

Ad. 9) Proponuje się w § 28 dodać pkt. 5, który uniemożliwi członkom Zarządu pełnienie funkcji Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego Komisji. Przedmiotowa regulacja ma nie dopuścić w sposób formalny do sytuacji, w której radny będący członkiem Zarządu mógłby jednocześnie przewodniczyć komisji opiniującej projekty uchwał lub inne materiały, za których przygotowanie w imieniu Zarządu jest on odpowiedzialny.

Ad. 10) Zmiana § 29 i § 33 polega na nadaniu nowych nazw poszczególnym komisjom Sejmiku oraz zmiany tematów określających przedmiot ich działania. Zmiany powyższe dostosowują zakres działania komisji do aktualnych kompetencji Województwa.

Ad. 11) Zmiana w § 30 ust. 1 umożliwi aby w uzasadnionych sytuacjach Przewodniczący Komisji miał możliwość zorganizowania posiedzenia komisji w trybie zdalnym z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. Przedmiotowe rozwiązanie będzie mogło zostać zastosowane w sytuacji gdy z uzasadnionych przyczyn nie będzie możliwości organizacji posiedzenia komisji w siedzibie Sejmiku albo poza jego siedzibą. Organizacja takiego posiedzenia będzie miała charakter wyjątkowy i będzie odbyć się z bezwzględnym zachowaniem prawa dostępu obywateli do przebiegu posiedzenia prowadzonego z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość.