

**UCHWAŁA Nr XI/104/2019**  
**Sejmiku Województwa Opolskiego**  
**z dnia 29 października 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na decyzję Marszałka Województwa Opolskiego udzielającej pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

**§ 1**

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na decyzję Marszałka Województwa Opolskiego udzielającej pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tej sprawie, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

**§ 2**

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie wyników postępowania wyjaśniającego dotyczącego zbadania skargi na decyzję Marszałka Województwa Opolskiego udzielającej pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów.**

Skarga w przedmiotowej sprawie wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 10 września 2019 r.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącą Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji zwróciła się następnie do Marszałka Województwa o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Komisja zbadała skargę na posiedzeniu w dniu 14 października 2019 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 października 2019 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonych w skardze zarzutów,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawa ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.),

- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 701 ze zm.),

- ustawa z dnia 1 sierpnia 2019 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 1610),

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r., poz. 1839),

oraz po zapoznaniu się ze:

c) stanowiskiem Marszałka Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 27 września 2019 r.,

d) wysłuchaniu wyjaśnień w przedmiotowym zakresie dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego ustaliła, co następuje.

Skarżący w złożonej skardze wnosi o wycofanie z obrotu prawnego decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-IV.7243.1.14.2013.KN z dnia 2 czerwca 2014 r. w brzmieniu nadanym decyzją nr DOŚ-IV.7243.1.24.2015.KN z dnia 19 stycznia 2016 r., udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów. Skarżący uważa, że dalsze funkcjonowanie **ZANONIMIZOWANO** jest bezprawne i powinno być natychmiast zabronione w związku z decyzją Wojewody Opolskiego nr IN.7721.6.25.2017 z dnia 27 grudnia 2017 r. stwierdzającą nieważność decyzji Starosty Namysłowskiego nr AB.6740.69.85.2014 z 11 kwietnia 2014 r. zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu.

Odnosząc się do powyższego, Komisja ustaliła iż w dniu 26 lipca 2013 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego wpłynął wniosek **ZANONIMIZOWANO** za pośrednictwem pełnomocnika, o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów z uwzględnieniem przetwarzania i zbierania odpadów. W dniu 20 sierpnia 2013 r. po uprzednim wezwaniu Marszałka Województwa Opolskiego, wnioskodawca przesłał brakujące dokumenty i złożył stosowane wyjaśnienia celem uzupełnienia ww. wniosku. W dniu 6 maja 2014 r. Marszałek Województwa Opolskiego zgodnie z przepisami ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, wystąpił z prośbą do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu (WIOŚ) o sprawdzenie funkcjonowania instalacji i urządzeń służących do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji w przedmiotowej stacji demontażu pojazdów. W dniu 22 maja 2014 r. wpłynęło pismo WIOŚ, który poinformował że ustalenia kontroli potwierdziły zgodność przygotowanych miejsc magazynowania odpadów oraz sektorów przewidzianych we wniosku strony o pozwolenie na wytwarzanie odpadów ze stanem faktycznym. Ponadto stwierdzono, że teren stacji demontażu pojazdów spełnia wymagania w zakresie minimalnych wymagań dla stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z zamiarem łącznego wykorzystywania obiektu – warsztatu jako sektor usuwania substancji niebezpiecznych oraz demontażu z pojazdów części wyposażenia i części do ponownego użycia. W międzyczasie w dniu 30 maja 2014 r. wnioskodawca złożył kolejne uzupełnienia/wyjaśnienia do wniosku. Wobec powyższego

Marszałek Województwa Opolskiego decyzją nr DOŚ-IV.7243.1.14.2013.KN z dnia 2 czerwca 2014 r. udzielił **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związków z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów. W dniu 12 czerwca 2018 r. do Marszałka Województwa Opolskiego zostało przekazane pismo WIOŚ w Opolu nr WI.703.7.9.2017.EL w sprawie wycofania z obiegu prawnego pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją w przedmiotowej stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnionym tam przetwarzaniem odpadów, wydanego dla **ZANONIMIZOWANO** Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Opolu swoją prośbę uzasadnił decyzją Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego nr DOA.7110.77.2018.MMS z dnia 20 kwietnia 2018 r. utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Opolskiego znak IN.I.7721.6.25.2017.ŁW z dnia 27 grudnia 2017 r. stwierdzającą nieważność decyzji Starosty Namysłowa nr AB6740.76.2014.CG z dnia 11 kwietnia 2014 r., zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu.

W obecnym stanie prawnym przedmiotowa decyzja była niezbędna do uzyskania ww. pozwolenia na wytwarzanie, ponieważ zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji *„Pozwolenie na wytwarzanie odpadów może być wydane po uzyskaniu wymaganego pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, z wyłączeniem nowo zbudowanych lub przebudowanych obiektów budowlanych, zespołów obiektów lub instalacji [...]”*. Następnie pismem z dnia 24 lipca 2018 r. Marszałek Województwa Opolskiego zwrócił się do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego z prośbą o przekazanie decyzji (odpisu lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem) z dnia 20 kwietnia 2018 r. nr DOA.7110.77.2018.MMS utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Namysłowskiego z 11 kwietnia 2014 r. nr AB.6740.69.85.2014, znak AB.6740.76.2014.CG, zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu pojazdów, na działkach o nr ew. **ZANONIMIZOWANO**. W odpowiedzi poinformowano Marszałka Województwa Opolskiego, że przesłanie odpisu lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem rzeczonyj decyzji jest niemożliwe, z uwagi na przekazanie całości akt sprawy wraz ze

skargami **ZANONIMIZOWANO** do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (WSA) w Warszawie. Następnie w dniu 21 sierpnia 2018 r. zwrócono się do Prezesa WSA w Warszawie o przekazanie informacji na jakim etapie jest sprawa dot. skarg złożonych przez **ZANONIMIZOWANO**, które dotyczą decyzji Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 20 kwietnia 2018 r. nr DOA.7110.77.2018.MMS oraz o przekazanie kopii decyzji/postanowienia stanowiącej rozstrzygnięcie złożonych skarg. W dniu 20 września 2018 r. otrzymano odpowiedź, że do WSA w Warszawie wpłynęły dwie skargi:

- skarga nr 1 - sprawa o sygn. akt VII SA/Wa 1430/18 ze skargi **ZANONIMIZOWANO** na wskazaną wyżej decyzję - sąd postanowieniem odrzucił skargę ze względu na braki formalne,
- skarga nr 2 - sprawa o sygn. akt VII SA/Wa 1414/18 - ze skargi **ZANONIMIZOWANO** na wskazaną wyżej decyzję - zarządzeniem Zastępcy Przewodniczącego Wydziału Orzeczniczego VII z dnia 10 sierpnia 2018 r. sprawa została skierowana do oczekujących na wyznaczenie terminu rozprawy.

W dniu 24 października 2018 r. zwrócono się drugi raz do Prezesa WSA w Warszawie o przekazanie informacji na jakim etapie jest sprawa dot. skargi złożona przez **ZANONIMIZOWANO**. W dniu 9 listopada 2018 r. otrzymano odpowiedź w której poinformowano, że skargę (sprawa o sygn. akt VII SA/Wa 1430/18 ze skargi **ZANONIMIZOWANO** na wskazaną wyżej decyzję, Sąd postanowieniem odrzucił ze względu na braki formalne, natomiast druga sprawa o sygn. akt VII SA/Wa 1414/18 - ze skargi **ZANONIMIZOWANO** oczekuje na wyznaczenie terminu rozprawy. W dniu 27 lutego 2019 r. Marszałek Województwa Opolskiego zwrócił się trzeci raz do WSA w Warszawie o przekazanie informacji na jakim etapie jest sprawa dot. skargi złożona przez **ZANONIMIZOWANO**. W dniu 26 marca 2019 r. wpłynęło pismo w którym poinformowano, iż Sąd oddalił skargę **ZANONIMIZOWANO** na decyzję Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 20 kwietnia 2018 r. nr DOA.7110.77.2018.MMS w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji, jednocześnie przekazano, że w związku z wpływem wniosku o sporządzenie uzasadnienia do wyroku, akta sprawy zostały przekazane sędziemu sprawozdawcy celem sporządzenia uzasadnienia. Tym samym aktualnie nie jest możliwe przesłanie kserokopii wnioskowanych dokumentów. Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 17 kwietnia 2019 r. zwrócił się do Wojewody Opolskiego o odpis lub kopię poświadczoną za zgodność z oryginałem decyzji Wojewody Opolskiego z dnia 27 grudnia 2017 r. nr IN.I.7721.6.25.2017.ŁW stwierdzającą

nieważność w całości decyzji Starosty Namysłowskiego z 11 kwietnia 2014 r. zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę **ZANONIMIZOWANO** dla inwestycji polegającej na zmianie sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu pojazdów, na działkach o nr ew. 71/7, 71/2, 71/5, obr. Kamienna. W dniu 26 kwietnia 2019 r. wpłynęła odpowiedź zgodnie z którą poinformowano, że Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego przekazał akta sprawy Wojewody Opolskiego do WSA w Warszawie. W dniu 17 kwietnia 2019 r. Marszałek Województwa Opolskiego zwrócił się do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego z prośbą o przekazanie decyzji Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego (odpisu lub kopii poświadczonej za zgodność z oryginałem) z dnia 20 kwietnia 2018 r. nr DOA.7110.77.2018.MMS utrzymującą w mocy zaskarżoną decyzję w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Namysłowskiego z 11 kwietnia 2014 r. zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu pojazdów, na działkach o nr ew. 71/7, 71/2, 71/5, obr. Kamienna. W odpowiedzi Główny Urząd Nadzoru Budowlanego w dniu 6 maja 2019 r. przesłał potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię przedmiotowej decyzji z 20 kwietnia 2018 r. Marszałek Województwa Opolskiego w dniu 16 maja 2019 r. zwrócił się jednocześnie do Burmistrza Namysłowa oraz Starosty Powiatu Namysłowskiego z prośbą o informację, czy są, czy też były prowadzone postępowania w okresie ostatnich trzech lat w celu wydania: decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, decyzji zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej pozwolenia na budowę lub zmianę użytkowanie obiektu budowlanego w rozumieniu przepisów prawa budowlanego oraz innych decyzji, pozwoleń dla **ZANONIMIZOWANO**. W odpowiedzi organy poinformowały, że nie toczą się żadne postępowania w sprawie wydania nowych decyzji w ww. zakresie. Wobec powyższego Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 29 lipca 2019 r. zawiadomił **ZANONIMIZOWANO** o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia ostatecznej decyzji z dnia 2 czerwca 2014 r. nr DOŚ-IV.7243.1.14.2013.KN, w brzmieniu nadanym decyzją z dnia 19 stycznia 2016 r. nr DOŚ-IV.7243.1.24.2015.KN, udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów.

W odpowiedzi pismem z dnia 12 sierpnia 2019 r. **ZANONIMIZOWANO** przesłała dodatkową dokumentację w przedmiotowej sprawie, a następnie w dniu 13 września 2019 r. złożyła wniosek o zawieszenie ww. postępowania. W dniu 20 września 2019 r. Marszałek Województwa Opolskiego postanowieniem odmówił zawieszenia postępowania administracyjnego, wszczętego z urzędu, w przedmiocie stwierdzenia wygaśnięcia ostatecznej decyzji z dnia 2 czerwca 2014 r. nr DOŚ-IV.7243.1.14.2013.KN. Następnie w dniu 3 października 2019 r. decyzją nr DOŚ-IV.7243.7.2018.MW Marszałek Województwa Opolskiego wygasił z urzędu decyzję nr DOŚ-IV.7243.1.14.2013.KN z dnia 2 czerwca 2014 r. w brzmieniu nadanym decyzją nr DOŚ-IV.7243.1.24.2015.KN z dnia 19 stycznia 2016 r., udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów z uwagi na decyzję Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego z dnia 20 kwietnia 2018 r. Nr DOA.7110/2018.MMS utrzymującą w mocy decyzję Wojewody Opolskiego znak IN.7721.6.25.2017.ŁW z dnia 27 grudnia 2017 r. stwierdzającą nieważność decyzji Starosty Namysłowskiego z dnia 11 kwietnia 2014 r. nr AB.6740.69.85,2014.CG (znak sprawy: AB.6740.76.2014.CG) zatwierdzającej projekt budowlany i udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na zmianę sposobu użytkowania pomieszczeń warsztatu samochodowego na stację demontażu pojazdów, na działkach **ZANONIMIZOWANO**

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż skarga na decyzję Marszałka Województwa Opolskiego udzielającej **ZANONIMIZOWANO** pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnieniem przetwarzania odpadów jest nieuzasadniona. Zdaniem Komisji, postępowanie zakończone wydaniem powyższej decyzji Marszałka było prowadzone w sposób prawidłowy, zgodnie z przepisami prawa. Wnioskodawca - **ZANONIMIZOWANO** złożyła wniosek w sposób prawidłowy wraz ze wszystkimi wymaganymi dokumentami oraz stosownym wyjaśnieniami. Należy zauważyć, iż Marszałek Województwa Opolskiego przed wydaniem zaskarżonej decyzji zwrócił się do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z prośbą o sprawdzenie funkcjonowania instalacji i urządzeń służących do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji w przedmiotowej stacji demontażu pojazdów. Kontrola przeprowadzona przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości, jednocześnie

informując, że potwierdzono zgodność przygotowanych miejsc magazynowania odpadów przewidzianych we wniosku strony oraz, że teren przedsięwzięcia spełnia wymagania w zakresie dla stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji. Ponadto należy dodać, iż Marszałek Województwa Opolskiego w momencie otrzymania informacji od Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w sprawie wycofania z obiegu prawnego pozwolenia na wytwarzanie odpadów powstających w związku z eksploatacją w przedmiotowej stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji z uwzględnionym tam przetwarzaniem odpadów, wydanego dla **ZANONIMIZOWANO** która została popartą odpowiednią dokumentacją, wszczął z urzędu postępowanie dot. wygaszenia zaskarżonej decyzji, występując o odpowiednią dokumentację do właściwych organów. W momencie zgromadzenia odpowiedniej dokumentacji wygasił zaskarżoną decyzję.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.



## **Uzasadnienie**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) sejmik województwa rozpatruje skargi na marszałka województwa; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 10 września 2019 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.