



Szanowni Państwo

Teresa Ceglecka-Zielonka

Jerzy Niedźwiecki

Radni Województwa Opolskiego

W odpowiedzi na Państwa interpelację z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie sprzedaży nieruchomości po byłym Zespole Ośrodków Rehabilitacji Leczniczej Sp. z o.o. z siedzibą w Suchym Borze, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę zauważyć, że już z chwilą przejęcia w 1999 r. Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Rehabilitacji Leczniczej w Suchym Borze przez nowo utworzony Samorząd Województwa Opolskiego nieruchomość ta znajdowała się w bardzo niekorzystnym stanie technicznym, wymagającym znacznych nakładów inwestycyjnych. Pogarszający się z każdym rokiem stan Ośrodka, a także narastanie zaległości finansowych jednostki, trudności z utrzymaniem płynności finansowej oraz rosnące koszty utrzymania Zakładu stały się podstawą do podjęcia w 2004 r. decyzji o przekształceniu jej w spółkę prawa handlowego, poprzez likwidację samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Uchwałą Nr XXI/186/2004 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 maja 2004 r. podjęto decyzję o utworzeniu spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, pod nazwą Zespół Ośrodków Rehabilitacji Leczniczej sp. z o.o. z siedzibą w Suchym Borze, ze 100% udziałem Samorządu Województwa Opolskiego. Następnie Uchwałą Nr XXX/262/2005 z dnia 25 stycznia 2005 r. Sejmiku Województwa Opolskiego podjęto decyzję o likwidacji SP ZOZ Zespołu Ośrodków Rehabilitacji Leczniczej z siedzibą w Suchym Borze.

Z uwagi na wciąż pogarszającą się sytuację jednostki, w tym malejący z każdym rokiem kontrakt w Narodowym Funduszu Zdrowia, a także brak wystarczających środków na rozwój i modernizację placówki, Sejmik Województwa Opolskiego, Uchwałą nr XVII/227/2012 z dnia 24.04.2012 r. wyraził zgodę na zbycie udziałów Spółki Zespół Ośrodków Rehabilitacji Leczniczej Sp. z o.o. w Suchym Borze. W latach 2012 – 2014 podjęte zostały 4 próby zbycia spółki, jednak wszystkie zakończyły się niepowodzeniem. Kiedy w 2014 r. czwarta procedura zbycia udziałów Spółki została zakończona, w wyniku wycofania się zainteresowanego podmiotu z przedstawionej oferty, Zarząd Województwa podjął inicjatywę połączenia Zespołu Ośrodków Rehabilitacji Leczniczej i spółki Stobrowskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. z siedzibą w Kup, w której Województwo Opolskie posiada 100% udziałów.

Połączenie miało na celu zwiększenie efektywności ekonomicznej, obniżenie kosztów administracyjnych, zwiększenie możliwości przeciwdziałania trudnościom finansowym, koncentrację

majątku i podniesienie efektywności jego wykorzystania, racjonalne wykorzystanie kadry pracowniczej oraz zwiększenie zdolności do pozyskania zewnętrznych źródeł finansowania, w tym także kontraktu z NFZ, kredytów i środków unijnych. Powyższe działania Zarządu Województwa Opolskiego miały na celu uniknięcie postawienia Spółki w stan likwidacji, bowiem poziom kontraktu z NFZ wykluczał dalsze samodzielne funkcjonowanie Spółki bez jej dokapitalizowania.

Jednakże stan techniczny obiektu w Suchym Borze, udokumentowany przeprowadzonymi przeglądami wewnętrznymi z udziałem osób z uprawnieniami nadzoru budowlanego ulegał stałemu pogorszeniu i uniemożliwiał prawidłową realizację świadczeń zdrowotnych w pomieszczeniach byłego Ośrodka Rehabilitacji Leczniczej, a szczególnie wprost zagrażał bezpieczeństwu pacjentów (przede wszystkim dzieci) oraz zatrudnionych pracowników.

W ramach sporządzonego audytu energetycznego i Programu Funkcjonalno-Użytkowego wysokość środków niezbędnych do wykonania termomodernizacji i zmiany funkcjonalności obiektów oraz ich dostosowania do standardów wymaganych rozporządzeniem Ministra Zdrowia oszacowano na kwotę około 12 mln zł.

Spółka nie posiadała inwestycyjnych środków finansowych w powyższej kwocie, które można by przeznaczyć na modernizację Ośrodka; także starania Zarządu Spółki w zakresie pozyskania zewnętrznych źródeł sfinansowania modernizacji obiektu, zarówno w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego, jak i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i innych zakończyły się niepowodzeniem.

W związku z powyższym, w celu uniknięcia konieczności ponoszenia kosztów nadzoru nad nieruchomością oraz uniknięcia całkowitej dekapitalizacji obiektów, Zarząd Spółki podjął decyzję o sprzedaży nieruchomości w Suchym Borze, co pozwoliłoby na poprawę płynności finansowej Spółki i przeznaczenie ich w części na działania inwestycyjne, mające na celu m.in. stworzenie jak najkorzystniejszych warunków udzielania świadczeń zdrowotnych w zakresie rehabilitacji.

W związku z przeniesieniem, za zgodą Opolskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Opolu działalności leczniczej, obejmującej realizację świadczeń zdrowotnych w zakresie rehabilitacji ogólnoustrojowej w trybie dziennym i ambulatoryjnym, która była prowadzona w zakładzie leczniczym - Ośrodku Rehabilitacji Leczniczej w Suchym Borze na przedmiotowej nieruchomości nastąpiło zakończenie tam działalności oraz wykreślenie tego zakładu z dniem 1 lipca 2017 r. z Rejestru podmiotów leczniczych prowadzonego przez Wojewodę Opolskiego. Pismem z dnia 17.07.2017 r. Zarząd Spółki złożył do Przewodniczącego Rady Nadzorczej Stobrowskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o. z/s w Kup wnioski o wyrażenie zgody na zbycie nieruchomości Spółki położonej w miejscowości Suchy Bór.

W tym miejscu pragnę podkreślić z całą stanowczością, że przy sprzedaży nieruchomości nie było konieczne stosowanie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości, gdyż w owym czasie nieruchomość była własnością spółki, a nie samorządu. Niemniej jednak w celu zapewnienia przejrzystości procesu sprzedaży w sierpniu 2017 r. powołana została komisja przetargowa oraz przyjęty został regulamin sprzedaży, który przewidywał dwa etapy przetargu: I etap - przetarg pisemny nieograniczony oraz II etap (w przypadku nieskuteczności I etapu): negocjacje. W październiku 2017 r. nastąpiło nieskuteczne zakończenie I etapu (mimo, iż emisja ogłoszeń

o sprzedaży była oparta o tablicę ogłoszeń, stronę internetową Spółki, prasę, portale branżowe), z uwagi na nie wpłynięcie żadnej oferty kupna, w związku z czym, w ramach drugiego etapu postępowania zaproszono siedem podmiotów do podjęcia negocjacji, z czego na zaproszenie odpowiedziały dwa podmioty. W wyniku przeprowadzonych w okresie XI-XII 2017 r. negocjacji wyłoniono ofertę korzystniejszą, złożoną przez Firmę ELM – DESIGN z Falmirowic, która zaoferowała ostateczną kwotę 845 tys. zł (druga oferta opiewała na kwotę 550 tys. zł). Po zakończonych negocjacjach 06.03.2018r podpisano warunkową umowę sprzedaży z ELM-DESIGN, gdyż nieruchomość obciążona była prawem pierwokupu,. W związku z tym, że Lasy Państwowe nie były zainteresowane realizacją swojego prawa, w dniu 10.04.2018 r. nastąpiło podpisanie umowy przeniesienia własności.

Kontynuacja działalności medycznej w Suchym Borze została zabezpieczona zgodnie z prawem – działalność dotycząca rehabilitacji dzieci została przeniesiona do Spółki SCM w Kup, gdzie jest wykonywana w lepszych standardach co do warunków i jakości tych usług.

Decyzje o przeniesieniu działalności rehabilitacji dziecięcej do Kup zostały podjęte w celu zapewnienia ciągłości i dostępu do realizowanych usług, w znacznie lepszym standardzie warunków i wyposażenia, wykorzystując w pełni istniejący doświadczony potencjał kadry medycznej. Uzyskane ze sprzedaży środki, po doinwestowaniu kwotą 500 tys. zł przez Samorząd Województwa Opolskiego, zostały przez Dyрекcję Stobrowskiego Centrum Medycznego wykorzystane do stworzenia bazy dla uruchomienia całodobowego oddziału rehabilitacji dziecięcej, którego w województwie opolskim dotychczas nie było. Oddział taki ma dziś rację bytu jedynie w wielospecjalistycznych kompleksach szpitalnych, gdzie najlepsze jest wykorzystanie potencjału kadry medycznej, której dziś wszędzie brakuje.

Pragnę podkreślić, że wszelkie decyzje w sprawie Suchego Boru podejmowane były kolegiąlnie, przez Sejmik Województwa Opolskiego, zgromadzenie wspólników spółki, Zarząd spółki oraz Radę nadzorczą spółki. Ponadto, na każdym etapie postępowania sprawa dotycząca funkcjonowania Ośrodka w Suchym Borze była nieustającym tematem interpelacji, zapytań w trybie informacji publicznej i była wielokrotnie wyjaśniana.

Ponadto, firma ELM-Design Sp. z o.o. Sp. K. z Falmirowic, która zwróciła się do Prezesa SCM SP z o.o. z siedzibą w Kup pismem wyrażającym zainteresowanie kupna Ośrodka Rehabilitacji Leczniczej w Suchym Borze, zadeklarowała utrzymanie dotychczasowych funkcji jako miejsce rehabilitacji oraz wzbogacenie o nową działalność, np. dom seniora. Deklaracja zawierała także poza intencją doprowadzenia obiektu do odpowiednich standardów, nawiązanie długoletniej współpracy ze Stobrowskim Centrum Medycznym.

Jednakże, zgodnie z art. 157 Kodeksu cywilnego własność nieruchomości nie może być przeniesiona pod warunkiem; umowa sprzedaży nieruchomości z zapisami ograniczającymi byłaby nieskuteczna. Najważniejsze ograniczenie dla podejmowanych przez właściciela kierunków działań inwestycyjnych stanowi uchwalany przez gminę miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W przyjętym Uchwałą NR IV.26.2011 Rady Gminy Chrzęstowice z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Chrzęstowice obejmującego obszar wsi Suchy Bór, ze zmianami, teren, na którym usytuowana jest nieruchomość po byłym Ośrodku Rehabilitacji oznaczony jest jako „tereny zabudowy usługowej zdrowia”, co stanowi wystarczające

ograniczenie możliwości zmiany przeznaczenia terenu. Zarząd Województwa Opolskiego uzyskał zapewnienie ze strony władz Gminy Chrząstowice o utrzymaniu tych zapisów, z uwagi na oczekiwane po wykonaniu inwestycji dalsze prowadzenie działalności w zakresie rehabilitacji.

Bezwzględna wola Samorządu Województwa Opolskiego było i jest w dalszym ciągu utrzymanie działalności rehabilitacji dzieci i młodzieży na terenie województwa opolskiego, a także rozszerzenie jej zakresu o nowe kierunki działań, wynikające z rozeznania sytuacji zdrowotnej, Strategii Ochrony Zdrowia dla Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 i Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Opolskiego w pełni dostrzega konieczność i wagę prowadzenia działalności rehabilitacyjnej na rzecz dzieci i młodzieży na terenie województwa, ze względu na jej istotne znaczenie w procesie leczenia i odzyskiwania zdrowia przez najmłodszych pacjentów. Powyższa opinia ma swoje odzwierciedlenie w podejmowanych przez Zarząd decyzjach, mających na celu umożliwienie dalszego udzielania świadczeń zdrowotnych z zakresu rehabilitacji i leczenia dzieci w regionie, a także w przyjętych dokumentach strategicznych, takich jak Strategia Ochrony Zdrowia dla Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 i Regionalny Program Operacyjny Województwa Opolskiego na lata 2014-2020, Oś VIII Integracja Społeczna, działanie 8.1 Dostęp do wysokiej jakości usług zdrowotnych i społecznych. W sprawie wyodrębnienia zakresu rehabilitacji dzieci i młodzieży w planach zakupu NFZ, zwrócono się pismem do Ministra Zdrowia oraz podjęto rozmowy z Prezesem NFZ, zwracając uwagę na odrębności postępowania rehabilitacji w grupie dzieci i potrzebę innego podejścia do oceny ofert ocenianych w postępowaniach konkursowych NFZ w zakresie rehabilitacji medycznej.

Ponadto informuję, że Skarbnik Województwa Opolskiego nie zanotował żadnego wniosku radnych do budżetu w sprawie inwestycji w Suchym Borze. W roku 2014 nastąpiło radykalne zmniejszenie wysokości kontraktu z OOWNFZ na świadczenia rehabilitacyjne w Zespole Ośrodków Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży z siedzibą w Suchym Borze. Zarządzający Ośrodkiem poszukiwali możliwości wsparcia ze środków zewnętrznych, w tym europejskich, lecz ograniczenia w tym zakresie uniemożliwiły posiłkowanie się tymi źródłami. Spółka rozważała możliwość inwestowania w nieruchomości Ośrodka w Suchym Borze, niemniej jednak analiza finansowa opłacalności takiej inwestycji wykazała jej nierentowność. Spowodowane było to przede wszystkim stale zmniejszającą się wartością kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia jak i wielkością niezbędnych nakładów inwestycyjnych na obiekty w Suchym Borze. Przeprowadzona inwentaryzacja budowlana, audyty energetyczne i studium funkcjonalno-użytkowe wykazały potrzeby inwestycyjne w tym obszarze na kwotę od 12 do 14 mln. zł.

Nadmienić należy, iż Województwo musi prowadzić odpowiedzialną politykę zabezpieczenia potrzeb zdrowotnych (utrzymania infrastruktury) dla mieszkańców województwa opolskiego. Straty na działalności Ośrodka w Suchym Borze były na tyle wysokie, że jego dalsze utrzymywanie groziło utratą płynności finansowej Spółki SCM w Kup, co w efekcie mogłoby doprowadzić do konieczności postawienia jej w stan upadłości.

Rozwiązanie, które zastosowano dawało możliwość wykonywania rehabilitacji dla dzieci i młodzieży w dobrych warunkach i utrzymanie stabilności finansowej Spółki SCM i było optymalne w istniejących uwarunkowaniach. Priorytetem było utrzymanie działalności rehabilitacyjnej dla dzieci na terenie naszego województwa.

Sprawa dotycząca funkcjonowania Ośrodka w Suchym Borze jest nieustająco tematem interpelacji, zapytań w trybie informacji publicznej i była wielokrotnie od kilku lat na każdym etapie wyjaśniana. Ale zaznaczyć należy, że na różnych etapach - etapie sprzedaży spółki w Suchym Borze, połączenia Spółki w Suchym Borze z spółką SCM w Kup, zbycia nieruchomości w Suchym Borze przez SCM w Kup.

Co do przedstawianych wyjaśnień i ich zgodności z prawem nie wnoszono żadnych uwag.

Interpelacje wносиła m.in. Pani Radna Czochara, Pan Radny Konik, Pan Poseł Kostuś i inne osoby.

W latach 2014-2018 ze środków budżetu Samorządu Województwa Opolskiego wsparto podmioty lecznicze, funkcjonujących w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla których Samorząd Województwa Opolskiego jest podmiotem tworzącym oraz podmiotów działających w formie spółek, ze 100% udziałem Samorządu Województwa Opolskiego, na kwotę ponad 36 mln zł, w tym między innymi:

- 4 690 tys. zł na remonty i modernizacje podmiotów leczniczych,
- 3 521 tys. zł na zakupy sprzętu medycznego dla ww. podmiotów leczniczych,
- 7 743 tys. zł na budowę Bazy Śmigłowej Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w miejscowości Polska Nowa Wieś k/Opola,
- 8 786 tys. zł na sfinansowanie wkładów własnych ww. podmiotów do projektów, realizowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego – sfinansowanie ze środków budżetu Samorządu Województwa wkładów własnych do projektów unijnych pozwoliło na pozyskanie niemal 89 mln zł ze środków zewnętrznych.

Ponadto, ww. podmioty lecznicze, ze środków własnych przeznaczyły w latach 2014-2018:

- ok. 6 mln zł zakupy sprzętu medycznego (same zakupy),
- ok. 30 mln zł na modernizacje i remonty,
- 3,5 mln zł na informatyzację jednostek, w tym zakupy sprzętu komputerowego i oprogramowania,

Zakupionych zostało 5 nowych karettek dla Opolskiego Centrum Ratownictwa Medycznego, w tym 1 ze środków SWO, a 4 ze środków własnych OCRM.

Te inwestycje są niezmiernie ważne dla podnoszenia bezpieczeństwa zdrowotnego i ratowania życia i zdrowia mieszkańców naszego Regionu i nie tylko. W tej skali zaangażowanych środków zawsze przyświecał zasadniczy cel, jakim jest dbałość o bezpieczeństwo i wysoki standard świadczonych usług.

Na kanwie tych informacji powstaje pytanie, dlaczego pomimo wielokrotnych prób sprzedaży Ośrodków rehabilitacyjnych, których historia sięga roku 2005, trzeba było reorganizować ośrodki poprzez trudne działania restrukturyzacyjne?

W roku 2005 zostały nabyte udziały w spółce przez prywatnego inwestora (79,99% posiadał Samorząd Województwa Opolskiego), a następnie po 4 latach inwestowania, samorząd odkupił udziały, podejmując się samodzielnie prowadzenia tej działalności. W roku 2012 Sejmik Województwa Opolskiego wyraził zgodę na zbycie 100% udziałów w tej spółce. Wielokrotne próby zbycia udziałów, co gwarantowałyby dalsze prowadzenie działalności w tych miejscach, nie doprowadziły do sfinalizowania transakcji. W międzyczasie, w roku 2014, na 2 półrocze został radykalnie zredukowany poziom kontraktowanych przez OOWNFZ świadczeń z zakresu rehabilitacji. Podejmowane przeze mnie osobiście działania i interwencje w sprawie inicjatywy wyodrębnienia rehabilitacji dziecięcej, jako odrębnego „produktu rehabilitacyjnego” kontraktowanego przez NFZ doprowadziły do pozytywnego skutku. Niestety, we wprowadzonym przez Ministra Zdrowia rozporządzeniem z dnia 5 sierpnia 2016r w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, nie wydzielono rehabilitacji dziecięcej, jako odrębnego „produktu”. Interwencja, którą w tej sprawie wniosłem, nie została uwzględniona, co w mojej ocenie nie świadczy o uznaniu odrębności i potrzebie innego traktowania rehabilitacji dziecięcej.

W załączeniu przekazuję dokumenty, które potwierdzają legalność i przejrzystość całego procesu. W razie dalszych pytań odsyłam Państwa Radnych do Prezesa Spółki – Pana Marka Drobika, gdyż, to spółka, a nie ja osobiście, zajmowała się zbyciem ośrodka.

Z poważaniem

Wicemarszałek Województwa Opolskiego

Roman Kolek

Sprawę prowadzi: Izabela Damboń-Kandzióra