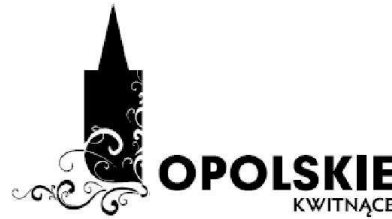




NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA



TABELA WDRAŻANIA REKOMENDACJI

badania ewaluacyjnego

pn. „Ocena i analiza przedsięwzięć zmierzających do powstania nowych podmiotów gospodarczych w województwie opolskim”

Celem głównym badania była ocena i analiza efektywności wsparcia przedsięwzięć zmierzających do powstania nowych podmiotów gospodarczych (w ramach działań 6.1.3 – *Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych - projekty systemowe* i 6.2 – *Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia* PO KL i poddziałania 1.1.2 – *Inwestycje w mikroprzedsiębiorstwach* RPO WO 2007-2013 – projekty start-up) w województwie opolskim w stosunku do potrzeb regionalnych. Dodatkowo analizie poddana została jakość utworzonych nowych miejsc pracy w wyniku realizacji projektów w ramach działań 6.1.3 i 6.2 PO KL oraz 1.1.2 i 1.3.2 – *Inwestycje w innowacje w przedsiębiorstwach* RPO WO 2007-2013.

styczeń 2011 r.

ADRESACI REKOMENDACJI

Institucja Zarządzająca RPO WO 2007-2013 (IZ RPO WO 2007-2013): Samorząd Województwa Opolskiego - Zarząd Województwa Opolskiego - Departament Koordynacji Programów Operacyjnych

Institucja Pośrednicząca II stopnia RPO WO 2007-2013 (IP2 RPO WO 2007-2013): Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki

Institucja Zarządzająca PO KL (IZ PO KL): Ministerstwo Rozwoju Regionalnego - Departament Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym

Institucja Pośrednicząca PO KL (IP PO KL): Samorząd Województwa Opolskiego - Zarząd Województwa Opolskiego - Departament Koordynacji Programów Operacyjnych

Institucja Pośrednicząca II stopnia PO KL (IP2 PO KL): Wojewódzki Urząd Pracy w Opolu

SPOSÓB WYPEŁNIANIA TABELI MONITOROWANIA WDRAŻANIA REKOMENDACJI

Wniosek – wniosek Ewaluatora zewnętrznego, na podstawie którego sformułowana została rekomendacja.

Rekomendacja – rekomendacja zaproponowana przez niezależnego Ewaluatora zewnętrznego.

Adresat rekomendacji – instytucja (instytucje) odpowiedzialna za wdrożenie rekomendacji.

Sposób wdrożenia – syntetyczne przedstawienie przez adresata rekomendacji sposobu wdrożenia rekomendacji.

Status: stan wdrożenia – przedstawiona przez adresata rekomendacji jedna z poniższych opcji:

- **rekomendacja wdrożona w całości**
- **rekomendacja w części wdrożona**
- **rekomendacja do wdrożenia w całości**
- **rekomendacja do wdrożenia w części**
- **rekomendacja odrzucona**

Termin realizacji – planowana (lub faktyczna) data wdrożenia rekomendacji przedstawiona przez adresata rekomendacji

Nr	Wniosek	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny
1	W poszczególnych powiatach woj. opolskiego występuje zróżnicowanie struktury populacji osób bezrobotnych ze względu na udział w populacji osób zaklasyfikowanych do różnych kategorii osób pozostających bez pracy. (s. 40)	Wdrażanie instrumentów wsparcia zorientowanych na powstawanie nowych podmiotów gospodarczych (przy czym należy podkreślić, że chodzi w tym przypadku o tę część wsparcia, która adresowana jest do osób bezrobotnych – wsparcie dla osób chcących zakładać działalność gospodarczą powinno być oczywiście kierowane także do osób aktywnych zawodowo, tutaj koncentrujemy się jednak na kryteriach wyboru preferowanych kategorii odbiorców wśród osób bezrobotnych) oraz tworzenie nowych miejsc pracy powinno być powiązane z analizą struktury specyfiki bezrobocia na lokalnych rynkach pracy (szczebel powiatowy).	IZ/IP2 RPO WO 2007-2013 IP/IP2 PO KL	<u>IZ/IP2 RPO WO 2007-2013</u> W poddziałaniu 1.1.2 są stosowane kryteria premiujące projekty realizowane na obszarach wiejskich, a także na obszarach o niskim wskaźniku przedsiębiorczości. W poddziałaniu 1.3.2 Inwestycje w innowacje w przedsiębiorstwach wprowadzono kryterium premiujące tworzenie etatów badawczych (osoby z wyższym wykształceniem) i dodatkowo premiowane dla pracownika ze stopniem naukowym co najmniej doktora. Zgodnie z uwagami zgłaszanymi przez Komisję Europejską przewiduje się premiowanie projektów tworzących miejsca pracy dla osób z wyższym wykształceniem, które stanowią znaczny % osób bezrobotnych. <u>IP/IP2 PO KL</u> Wprowadzenie odpowiednich zapisów do Wytycznych IP obowiązujących do projektu systemowego i projektów konkursowych realizowanych w ramach Działania 6.2 oraz ewentualnie do Dokumentacji konkursowej do Działania 6.2. Zapisy te będą obowiązywały Beneficjentów do przeprowadzenia analizy struktury osób bezrobotnych i na tej podstawie premiowania odpowiedniej grupy docelowej na etapie rekrutacji do projektu. Na poziomie powiatu diagnoza ta będzie dokonywana przez Beneficjentów, którzy jako obszar realizacji projektu wskażą dany powiat/powiaty. W przypadku, gdy obszar realizacji będzie dotyczył całego województwa analiza będzie wykonywana na poziomie województwa. Zalecenia uwzględniono w projekcie systemowym Działania 6.2 PO KL na ok 2012 (zapisy we wniosku).	Rekomendacja w części wdrożona Rekomendacja do wdrożenia w części	2012-06-01 2012-06-01	rekomendacje operacyjne	Horizontalne
2	Wśród uczestników projektów realizowanych w ramach PO KL, którzy skorzystali ze wsparcia w postaci środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej bardzo ograniczony udział mają osoby w wieku powyżej 50 lat. (s. 41)	Pomimo bardzo małego udziału osób starszych w populacji odbiorców wsparcia adresowanego do osób zakładających działalność gospodarczą nie należy podejmować działań zorientowanych na zwiększenie skali partycypacji tej kategorii osób wśród uczestników projektów.	IP/IP2 PO KL	<u>IP/IP2 PO KL</u> W Planie Działania na 2012 rok do konkursu/projektu systemowego zaplanowanego w ramach Działania 6.2 nie wprowadzono kryterium preferującego grupę docelową 50+. Osoby starsze są natomiast uprzywilejowane poprzez kryteria dostępu w ramach Poddziałania 6.1.1 i 6.1.3, a więc w projektach realizujących działania prozatrudnieniowe, takie jak: szkolenia czy subsydiowane zatrudnienie. IP planuje kontynuować do końca okresu programowania opisane powyżej działania, pod warunkiem dostępności środków na realizację projektów w ramach Działania 6.2. Zalecenia uwzględniono w projekcie systemowym Działania 6.2 PO KL na ok 2012 (zapisy we wniosku).	Rekomendacja w części wdrożona	Do końca okresu programowania	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
3	W chwili obecnej jedna piąta uczestników projektów PO KL, którzy skorzystali ze środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej to osoby, które w momencie rozpoczęcia udziału w projekcie miały status osób długotrwale	W przypadku osób długotrwale bezrobotnych korzystających ze wsparcia w postaci środków na uruchomienie działalności gospodarczej należy rozważyć zasadność wprowadzenia – na etapie szkoleniowo-doradczym – poszerzonego lub bardziej intensywnego programu wsparcia merytorycznego.	IP/IP2 PO KL	<u>IP/IP2 PO KL</u> Wprowadzenie do Wytycznych obowiązujących do projektu systemowego oraz projektów konkursowych realizowanych w ramach Działania 6.2, zapisów o konieczności uwzględnienia, w przypadku osób długotrwale bezrobotnych, poszerzonego lub bardziej intensywnego programu obejmującego zarówno tematykę bezpośrednio związaną z prowadzeniem firmy, jak i dotyczącą np. rozwijania kompetencji społecznych. Zalecenia uwzględniono w projekcie systemowym Działania 6.2 PO KL na ok 2012 (zapisy we wniosku).	Rekomendacja do wdrożenia w całości	2012-06-01	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013

Nr	Wniosek	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny
	bezrobotnych. (s. 42)							
4	Struktura branżowa podmiotów gospodarczych utworzonych w ramach udzielonego wsparcia pozostaje odmienna wobec struktury branżowej beneficjentów RPO WO 2007-2013, a jednocześnie nie jest ona w chwili obecnej poddawana wyraźnemu kierunkowaniu na etapie udzielania wsparcia. (s. 45)	Należy stworzyć mechanizmy „profilowania” wsparcia adresowanego do nowopowstających podmiotów, przy czym należy podkreślić, że mechanizmy te powinny być odmienne niż w przypadku już istniejących przedsiębiorstw korzystających ze wsparcia i dotyczyć raczej adekwatności planowanego przedsięwzięcia do specyfiki gospodarki lokalnej, a tym samym szans jego przetrwania w dłuższej perspektywie czasowej.	IP/IP2 PO KL	<u>IP/IP2 PO KL</u> Beneficjenci (doradcy zawodowi i finansowi oraz Komisja oceny złożonych formularzy rekrutacyjnych dokonująca przedmiotowej oceny) na etapie rekrutacji uczestników do projektu sprawdzają m.in. ich pomysły na działalność gospodarczą, wykorzystanie niszy rynkowej i szanse przetrwania zaplanowanej działalności gospodarczej. W jeszcze bardziej poszerzonym zakresie kwestie te są monitorowane przy ocenie biznesplanów. Szczegółowo analizowana jest np. konkurencyjność danego przedsięwzięcia. Jednocześnie powiatowe urzędy pracy nie prowadziły badań z zakresu struktury gospodarki na poziomie powiatu i w związku z tym operatorzy nie dysponują bazą informacyjną do dokonania oceny nowopowstających podmiotów pod kątem adekwatności planowanego przedsięwzięcia do specyfiki gospodarki lokalnej. Nie jest przewidziane podejmowanie już żadnych działań zmierzających do wdrożenia jej w całości.	Rekomendacja w części wdrożona	x	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
5	W procedurze selekcyjnej projektów / przedsięwzięć jest w chwili obecnej niewystarczająco uwzględniony element odnoszący się nie tyle do samego przedmiotu dotacji (projektu), ale podmiotu aplikującego. (s. 50)	Na etapie procedury selekcyjnej należy dokonywać określonej dla działających firm oceny wystarczającego przygotowania i/lub doświadczenia podmiotu aplikującego. Taka ocena winna być traktowana jako instrument zapewnienia skuteczności, efektywności oraz trwałości uruchomionego wsparcia.	IZ/IP2 RPO WO 2007-2013	<u>IZ/IP2 RPO WO 2007-2013</u> W poddziałaniu 1.3.2 kryteria oceny projektów odnoszą się do współpracy z sektorem B+R, badane jest doświadczenie beneficjenta w tym zakresie. Zmiana kryteriów uzależniona jest od dostępności środków w ramach poddziałania 1.1.2	Rekomendacja w części wdrożona	2012-06-01	rekomendacje operacyjne	RPO Województwa Opolskiego 2007-2013
6	W procedurze selekcyjnej projektów / przedsięwzięć jest w chwili obecnej niewystarczająco uwzględniony element odnoszący się nie tyle do samego przedmiotu dotacji (projektu), ale podmiotu aplikującego. (s. 50)	Na etapie procedury selekcyjnej należy dokonywać określonej dla osób zainteresowanych uruchomieniem działalności gospodarczej oceny wystarczającego przygotowania i/lub doświadczenia podmiotu/osoby aplikującej. Taka ocena winna być traktowana jako instrument zapewnienia skuteczności, efektywności oraz trwałości uruchomionego wsparcia.	IP/IP2 PO KL	<u>IP/IP2 PO KL</u> We wszystkich projektach (konkursy/system) realizowanych od 2009r., na etapie rekrutacji obligatoryjnie prowadzone były testy predyspozycji do prowadzenia firmy i/lub rozmowa z doradcą zawodowym/psychologiem mające na celu weryfikację kandydata w tym zakresie. Natomiast na etapie oceny biznesplanów analizowane kwalifikacje osoby wnioskującej o dotację, w tym wykształcenie i jego spójność z planowanym przedsięwzięciem, ukończone kursy i szkolenia. Zalecenia uwzględniono w projekcie systemowym Działania 6.2 PO KL na ok 2012 (zapisy we wniosku).	Rekomendacja wdrożona w całości	x	rekomendacje operacyjne	Kapitał Ludzki 2007-2013
7	W ramach obecnego systemu wdrażania ewaluowanych form wsparcia kryterium profilu branżowego lub obszaru realizacji projektu stosowane jest	Należy dążyć do zwiększenia stopnia wykorzystywania instrumentów wsparcia adresowanych do działających przedsiębiorstw jako narzędzi wspierania branż wskazanych jako priorytetowe dla rozwoju	IZ RPO WO 2007-2013	<u>IZ RPO WO 2007-2013</u> W poddziałaniu 1.3.2 stosowane są kryteria odnoszące się do branż wskazanych w regionalnym Foresight. Zmiana kryteriów uzależniona jest od dostępności środków w ramach poddziałania 1.1.2	Rekomendacja w części wdrożona	2012-06-01	rekomendacje operacyjne	RPO Województwa Opolskiego 2007-2013

Nr	Wniosek	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny
	jedynie w odniesieniu do wsparcia w ramach RPO WO 2007-2013 (inwestycje w innowacje). (s. 55)	województwa.						
8	Jednym z najczęstszych problemów sygnalizowanych przez osoby i podmioty zaangażowane w proces wdrażania ewaluowanych form wsparcia jest wysoki stopień skomplikowania procedur aplikacyjnych i związanych z realizacją przedsięwzięcia oraz zmienność dokumentów określających na różnych szczeblach formalne zasady realizacji dofinansowanych przedsięwzięć. (s. 135)	Należy kontynuować działania zorientowane na uproszczenie i – w miarę możliwości – zliberalizowanie procedur związanych z aplikowaniem, realizacją i rozliczaniem dofinansowanych przedsięwzięć.	IZ PO KL IZ/IP2 RPO WO 2007-2013 IP/IP2 PO KL	<u>IZ PO KL</u> 1. W ramach PO KL przyjęta została zasada, że system wyboru wniosków do dofinansowania powinien być uniwersalny i jednolicie obejmować wszystkie obszary wsparcia. Obecnie w ramach PO KL funkcjonują jednak następujące schematy aplikowania o środki (bazujące na wariacjach uniwersalnego formularza aplikacyjnego) i oceny wniosków, które uwzględniają propozycje zawarte w rekomendacji: a) wypełnianie standardowego formularza aplikacyjnego b) uproszczony formularz aplikacyjny (wyłączenie wybranych punktów z formularza standardowego) dla podmiotów aplikujących w ramach Działania 9.5 (oddolne inicjatywy edukacyjne na obszarach wiejskich) c) rozszerzony formularz aplikacyjny (punkt dotyczący analizy ryzyka) dla projektów, których wnioskowana kwota dofinansowania przekracza 2 mln zł d) zmodyfikowane formularze aplikacyjne dla projektów ponadnarodowych i innowacyjnych e) procedura przyspieszonego wyboru projektów dla Działania 6.2 oraz Poddziałania 6.1.1 i 8.1.2 f) dodatkowo w I kwartale 2012 r. planowane jest również opracowanie nowego dokumentu - zasad dotyczących instrumentów zwrotnych - wskazujące m.in na elementy, które należy uwzględnić przy konstruowaniu wniosku o dofinansowanie w tym obszarze i zasady oceny takiego wniosku 2. Poczynając od 2010 r. IZ PO KL przyjęła konsekwentnie przestrzeganą zasadę nowelizowania dokumentów wchodzący w skład Systemu Realizacji PO KL raz do roku - w większości przypadków w dniu 1 stycznia. W związku np. ze zmianami otoczenia prawnego nie wydaje się natomiast możliwe zmniejszenie częstotliwości dokonywania aktualizacji. 3. Od 1 stycznia 2012 r. IZ PO KL wprowadziła w Systemie Realizacji PO KL możliwość aplikowania o środki wyłącznie drogą elektroniczną (o ile taką decyzję podejmie IOK). W ramach procedury wyboru projektów możliwa jest również komunikacja elektroniczna (np. na etapie negocjacji). W Zasadach dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL z dnia 1 stycznia 2012 r. podkreślono również, że przy opracowywaniu listy dokumentów wymaganych przed podpisaniem umowy o dofinansowanie w dokumentacji konkursowej IOK powinna w miarę możliwości uwzględnić ustawę z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 106, poz. 622, z późn. zm.) wprowadzającą w wielu przypadkach prawo składania oświadczeń w miejsce obowiązku przedstawiania zaświadczeń. Jednocześnie IZ PO KL na bieżąco monitoruje system wdrażania PO KL i sukcesywnie wprowadza uproszczenia wynikające z doświadczeń we wdrażaniu Programu.	Rekomendacja wdrożona w całości		rekomendacje operacyjne	Horizontalne

Nr	Wniosek	Rekomendacja	Adresat rekomendacji	Sposób wdrożenia	Status	Termin realizacji	Klasyfikacja	Obszar Tematyczny
				<p><u>IZ/IP2 RPO WO 2007-2013</u></p> <p>- Zmiany dokumentów programowych wprowadzane są wyłącznie gdy jest to niezbędne, IZ RPO WO 2007-2013 stosuje zasadę kumulowania zmian wprowadzanych do dokumentów.</p> <p>- Istnieją osobne ścieżki aplikowania o dotację / pożyczkę. Dotacje dla przedsiębiorstw udzielane są przez Instytucję Pośredniczącą II stopnia RPO WO 2007-2013, natomiast pożyczki/poręczenia udzielane są przez beneficjentów działania 1.2 RPO WO 2007-2013.</p> <p>- W procedurze konkursowej RPO WO 2007-2013 wprowadzone są uproszczenia, np. dopuszcza się możliwość składania przez wnioskodawcę oświadczeń, jako załączników do wniosku. W przypadku wybrania projektu do dofinansowania pełna dokumentacja wymagana jest przed podpisaniem umowy o dofinansowanie.</p>	Rekomendacja w części wdrożona	2012-06-01		
				<p><u>IP/IP2 PO KL</u></p> <p>Wprowadzenie zapisów do Wytycznych w ramach 6.2 konkurs/system tj.</p> <p>- będą funkcjonować 2 odrębne "ścieżki aplikacyjne", * już funkcjonuje "ścieżka aplikacyjna" dla dotacji, * będzie funkcjonować "ścieżka aplikacyjna" dla pożyczek,</p> <p>- zmniejsza się częstotliwość zmiany Wytycznych obowiązujących do Działania 6.2 (w przypadku projektów konkursowych w 2011r. Wytyczne aktualizowane były tylko jeden raz),</p> <p>- uproszczono tryb przekazywania informacji przez uczestników projektów, zastępując niektóre wymagane dokumenty oświadczeniami oraz znacznie upuszczając procedurę rozliczeniową.</p> <p>IP/IP2 planuje podejmowanie dalszych działań w celu wdrożenia rekomendacji w całości, w tym np. wskazanie w Dokumentacji konkursowej do Działania 6.2, w przypadku instrumentów zwrotnych konieczności wskazania przez Beneficjenta ścieżki aplikacyjnej, zgodnej w Wytycznymi IZ.</p>	Rekomendacja w części wdrożona	2012-06-01		