



**Kryteria podziału środków Funduszu Pracy  
dla samorządów powiatowych województwa opolskiego  
na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia,  
łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej  
oraz innych zadań fakultatywnych**

**Podstawa prawna**

- art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1294).

**Założenia**

1. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy ustala się na:
  - finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, zgodnie z art. 108 ust. 1, pkt 1, 9 – 14, 16 – 22, 22 b, 22 c, 22 f – 22 i, 24 a, 25, 41, 48, 51 oraz 52 ustawy,
  - finansowanie innych fakultatywnych zadań zgodnie z art. 108 ust. 1, pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36 – 38, 43, 49, 50 i 58 ustawy.
2. Kwoty środków Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów powiatowych ustalone zostaną według kryteriów określonych przez Sejmik Województwa Opolskiego.
3. Prezentowany algorytm nie uwzględnia środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych przez samorząd województwa, pozostających w ich dyspozycji. Środki te zostaną

przeznaczone na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

4. O wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych na podstawie kryteriów określonych przez Sejmik Województwa Opolskiego na finansowanie zadań w województwie, realizowanych przez samorządy powiatowe, Marszałek Województwa zawiadamia na piśmie ministra właściwego do spraw pracy.
5. Minister właściwy do spraw pracy zawiadamia na piśmie starostów lub prezydentów miast o wysokości ustalonych kwot środków FP jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe.

Sejmik Województwa Opolskiego określając kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, bierze pod uwagę:

- liczbę bezrobotnych,
- stopę bezrobocia,
- strukturę bezrobocia,
- kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

### ***1. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej***

Ustala się następujące kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywizacji zawodowej:

1. Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP.
2. Struktura bezrobocia w powiecie:
  - a) Liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w PUP,
  - b) Liczba osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w PUP

3. Stopa bezrobocia z preferencją dla powiatów o wysokiej stopie bezrobocia.
4. Efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.
5. Udział środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Do wyliczenia kryteriów podziału środków wykorzystywane są następujące dane:

- pkt. 1, 2a, 2b, 3 określone jako średniomiesięczne liczby według stanu na koniec miesiąca zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy;
- pkt. 4 określony na podstawie publikowanych corocznie przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej wskaźników efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej w danym powiecie za rok poprzedzający rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy;
- pkt. 5 określony na podstawie informacji o wysokości środków Funduszu Pracy zaangażowanych w realizację programów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w roku poprzedzającym rok dla którego ustalany jest podział środków.

Wyliczenie kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów aktywizacji zawodowej zostanie ustalone według następującego wzoru algorytmu:

$$K1 = KW \times \frac{(L1p + L2p + L3p) \times W1p \times W2p \times W3p}{\sum_{p=1}^{12} (L1p + L2p + L3p) \times W1p \times W2p \times W3p}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

**K1** – kwota środków FP wyliczona według wzoru dla poszczególnych samorządów powiatowych,

**KW** – kwota środków FP przyznanych dla województwa opolskiego pomniejszona o kwotę środków FP będących w dyspozycji Samorządu Województwa Opolskiego,

**L1p** – liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP

**L2p** – liczba osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w PUP

**L3p** – liczba osób długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w PUP,

**W1p** – współczynnik dot. stopy bezrobocia w powiecie, wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej stopie bezrobocia w województwie opolskim i zwiększonym o 0,02 za każdy punkt procentowy stopy bezrobocia w stosunku do najniższej stopy bezrobocia w województwie,

**W2p** – wskaźnik efektywności działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych wynoszący 1,0 dla powiatu o najniższej efektywności realizowanych instrumentów i zwiększony o 0,005 za każdy punkt procentowy efektywności w stosunku do powiatu o najniższej efektywności w województwie

**W3p** – wskaźnik udziału środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, liczony jako iloraz środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki do sumy środków Funduszu Pracy w powiecie przyznanych algorytmem w roku poprzednim, liczony zgodnie ze wzorem:

$$W3p = \frac{\text{Środki Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację POKL}}{\text{Suma środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie przyznanych algorytmem}} \times 0,02 \text{ za każdy punkt procentowy udziału środków FP przeznaczonych na realizację POKL w stosunku do powiatu, który przyznał najmniej środków}$$

**p** – oznacza dany powiat,

**12** – liczba powiatów w województwie opolskim.

## **II. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań**

Kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorzady powiatowe zadań fakultatywnych, dotyczącą finansowania przez powiatowe urzędy pracy zadań określonych w art. 108 ust. 1 w pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36 – 38, 43, 49, 50 i 58 ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustala się jako udział liczby bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie do liczby bezrobotnych zarejestrowanych w województwie, według stanu na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział.

Wyliczenie kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań zostanie ustalone według wzoru algorytmu:

$$K2=Kf \times \frac{Bp}{Bw}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

**K2** – kwota środków ustalona dla samorządu powiatu na inne zadania fakultatywne,

**Kf** – kwota środków przyznana dla samorządu województwa na finansowanie innych zadań fakultatywnych,

**Bp** – liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie, określona jako średniomiesięczna liczba według stanu na koniec miesiąca zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy,

**Bw** – liczba zarejestrowanych bezrobotnych w województwie, określona jako średniomiesięczna liczba według stanu na koniec miesiąca zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego ustalany jest podział środków Funduszu Pracy.

## ***Uzasadnienie***

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) art. 18 pkt. 20 stanowi, że do wyłącznej właściwości Sejmiku Województwa należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji Sejmiku Województwa.

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 z późn. zm.), art. 109 ust 8, stanowi, iż kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań realizowanych przez powiaty ustalane są przez Zarząd Województwa, według kryteriów określonych przez Sejmik Województwa, w ramach kwoty ustalonej przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej na podstawie algorytmu.

Jednym z zadań samorządu województwa w zakresie polityki rynku pracy jest podział środków Funduszu Pracy, uwzględniający kierunki i priorytety określone w regionalnym planie działań na rzecz zatrudnienia. Podział środków wymaga ustalenia kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów powiatowych. Określając kryteria Sejmik Województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

1. Liczbę bezrobotnych,
2. Stopę bezrobocia,
3. Strukturę bezrobocia,
4. Kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
5. Efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

Biorąc pod uwagę strukturę bezrobocia i liczbę osób bezrobotnych w poszczególnych kategoriach bezrobotnych, w najbardziej niekorzystnym położeniu znajdują się osoby długotrwale bezrobotne, a także osoby które ukończyły 50 rok życia.

	2010 rok	2011 rok	2012 rok	2013 rok
Liczba bezrobotnych	47 644	47 991	49866	52599
Osoby 50+	11 349 – 24%	12 081 – 25%	12 978 – 26%	13 708 – 26%
Osoby długotrwale bezrobotne	19 362 – 41%	22 803 – 48%	24 116 – 48%	25 577 – 49%

*Dane WUP – średniomiesięczna liczba bezrobotnych wg stanu na koniec miesiąca w danym roku*

Analizując dane odnoszące się do wskazanych grup w strukturze bezrobocia należy stwierdzić, że liczba oraz udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych na przestrzeni ostatnich lat wzrasta: w 2010 roku – 41%, w 2011 i 2012 r. – 48% i w 2013 r. – 49% w ogóle bezrobotnych. Bezrobocie długookresowe związane jest z szeregiem problemów natury psychologiczno-społecznej, skutkujących ostatecznie biernością. Ta szczególna kategoria bezrobotnych wymaga wsparcia, które przełamuje bierność i przywraca zdolność do aktywnego poszukiwania pracy. W obliczu skali problemu wyrażonej podażą tego typu osób oraz prawdopodobnym dalszym trwaniem w bezrobociu, wsparcie tej kategorii osób jest uzasadnione. Jest ona jednocześnie miernikiem sytuacji na poszczególnych rynkach pracy, zatem w racjonalny sposób dyferencjuje środki przekazywane na wsparcie ogółu bezrobotnych w ramach Funduszu Pracy.

Drugą kategorią osób wyróżnioną przy tworzeniu algorytmu są osoby powyżej 50 roku życia. Również te osoby doświadczają znaczących trudności na rynku pracy, co ilustrują dane z zakresu bezrobocia rejestrowanego jak i badań szczegółowych. Udział osób, które ukończyły 50 rok życia w ogólnej liczbie bezrobotnych w latach 2010-2013 systematycznie wzrastał i wynosił: 2010 – 24%, 2011 – 25%, 2012 i 2013 – 26%. Zauważa się przy tym tendencję, że kiedy stopa bezrobocia zmniejsza się, wzrostowi ulega udział bezrobotnych 50+ (badania własne WUP). Oznacza to, że w przypadku poprawy koniunktury na rynku, czas trwania bezrobocia osób starszych wydłuża się. Jest to związane zarówno z kwalifikacjami tych osób, jak również uogólnioną niechęcią przedsiębiorców do zatrudniania osób starszych, udowodnioną w toku szeregu badań regionalnych. W obliczu powyższych argumentów, sytuację



omawianej kategorii utrudnia także wydłużenie wieku emerytalnego. W ich wypadku oznacza to prawdopodobne dalsze wydłużanie się czasu trwania bezrobocia.

W algorytmie do liczby bezrobotnych ogółem dodano liczbę osób długotrwale bezrobotnych oraz liczbę osób bezrobotnych, które ukończyły 50 rok życia. Efektem tego działania będzie przekazanie większej kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonych na aktywizację wskazanych grup osób bezrobotnych, szczególnie w powiatach gdzie liczba osób w wymienionych kategoriach jest znaczna.

Przy wyliczaniu wskaźnika efektywności realizowanych aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu wykorzystywane będą dokumenty Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, corocznie prezentujące wskaźniki efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej realizowanych w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej tj.: szkolenia, staże, prace interwencyjne, roboty publiczne, prace społecznie użyteczne, refundacje kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy oraz jednorazowe środki na podejmowanie działalności gospodarczej.

#### **I. Środki na realizację programów aktywizacji bezrobotnych.**

Środki Funduszu Pracy, zgodnie z art. 108 ust 1, w pkt 1, 9 – 14, 16 – 22, 22b, 22c, 22f – 22i, 24a, 25, 41, 48, 51 i 52 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznaczone są na **realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia i łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej**, w tym na finansowanie:

- kosztów badań lekarskich, psychologicznych i specjalistycznych,
- kosztów szkolenia pracowników, bezrobotnych i innych osób uprawnionych,
- jednorazowych kwot przyznawanych instytucjom szkoleniowym,
- pożyczek na sfinansowanie kosztów szkolenia,
- kosztów przejazdów i zakwaterowania,
- refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy dla skierowanego bezrobotnego, jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa,

- kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne refundowanych pracodawcy,
- zwrotu części kosztów poniesionych przez pracodawcę z tytułu zatrudnienia bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych,
- grantów na utworzenie stanowiska pracy w formie telepracy,
- świadczeń aktywizacyjnych przyznawanych pracodawcy za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego rodzica powracającego na rynek pracy po przerwie związanej z wychowywaniem dziecka lub bezrobotnego sprawującego opiekę nad osobą zależną,
- refundacji pracodawcy kosztów składek na ubezpieczenie społeczne za bezrobotnych do 30 roku życia, podejmujących pierwszą pracę,
- kosztów dofinansowania wynagrodzenia zatrudnionego bezrobotnego powyżej 50 roku życia,
- stypendiów,
- kosztów przygotowania zawodowego dorosłych,
- składek na ubezpieczenia społeczne opłacanych od stypendiów,
- zwrotu kosztów poniesionych przez organizatora robót publicznych z tytułu zatrudnienia bezrobotnych,
- kosztów opieki nad dzieckiem i osobą zależną,
- kosztów umów zawartych z agencją zatrudnienia,
- świadczeń przysługujących rolnikom zwalnianym z pracy,
- kosztów realizacji zleconych działań w zakresie integracji społecznej bezrobotnych,
- programów regionalnych,
- wydatków ponoszonych w ramach bonu szkoleniowego,
- wydatków ponoszonych w ramach bonu stażowego,
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne,
- wydatków ponoszonych w ramach bonu na zasiedlenie,
- świadczeń z tytułu wykonywania prac społecznie użytecznych,
- refundowania pracodawcy składek na ubezpieczenia społeczne,

- zatrudnienia wspieranego, w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o zatrudnieniu socjalnym,
- kosztów studiów podyplomowych,
- specyficznych elementów wspierających zatrudnienie, realizowanych w ramach programów specjalnych,
- zleconych programów specjalnych.

## **II. Środki na finansowanie innych fakultatywnych zadań.**

Środki Funduszu Pracy, zgodnie z art. 108 ust 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31 – 34, 36-38, 43, 49 i 50 i 58 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy **przeznaczone na realizację innych fakultatywnych zadań**, w tym na finansowanie:

- kosztów związanych z organizowaniem partnerstwa lokalnego, obejmujących koszty organizacji przez organy zatrudnienia spotkań i konferencji z udziałem przedstawicieli instytucji partnerstwa lokalnego oraz instytucji realizujących inicjatywy partnerów rynku pracy,
- kosztów kwalifikowanych realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- kosztów szkolenia oraz przejazdu członków rad rynku pracy,
- refundacji dodatków do wynagrodzeń,
- opracowywania i rozpowszechniania informacji zawodowych oraz wyposażenia w celu prowadzenia pośrednictwa pracy lub poradnictwa zawodowego przez publiczne służby zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy,
- opracowywania, wydawania lub rozpowszechniania informacji o usługach organów zatrudnienia oraz innych partnerów rynku pracy, dla bezrobotnych i poszukujących pracy oraz pracodawców,
- opracowywania, wydawania lub rozpowszechniania informacji o zadaniach i działaniach publicznych służb zatrudnienia realizowanych w ramach sieci EURES lub wynikających z reprezentacji wobec publicznych służb zatrudnienia innych państw,

- kosztów wezwań, zawiadomień, zakupu lub druku kart rejestracyjnych i innych druków niezbędnych do ustalenia uprawnień do zasiłku i innych świadczeń z tytułu bezrobocia, przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń pieniężnych oraz kosztów komunikowania się z pracodawcami, bezrobotnymi, poszukującymi pracy, organami rentowymi oraz urzędami skarbowymi,
- badań, opracowywania programów, ekspertyz, analiz, wydawnictw i konkursów dotyczących rynku pracy,
- kosztów wprowadzania, rozwijania i eksploatacji systemu teleinformatycznego i technologii cyfrowej w publicznych służbach zatrudnienia oraz Ochotniczych Hufcach Pracy, służących realizacji zadań wynikających z ustawy,
- kosztów opracowywania i rozpowszechniania przez publiczne służby zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy materiałów informacyjnych i szkoleniowych dotyczących nabywania umiejętności poszukiwania i uzyskiwania zatrudnienia,
- kosztów przeprowadzania audytu zewnętrznego projektów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego współfinansowanych ze środków Funduszu Pracy,
- kosztów prowadzenia w powiatowych urzędach pracy zajęć, wymagających specjalistycznej wiedzy, która nie dysponują pracownicy powiatowych urzędów pracy, w ramach porad grupowych, przez osoby nie będące pracownikami powiatowych urzędów pracy, kosztów związanych z organizacją przez powiatowe urzędy pracy szkoleń z zakresu umiejętności poszukiwania pracy oraz kosztów wyposażenia akademickich biur karier,
- kosztów szkolenia i studiów, w tym studiów podyplomowych kadr publicznych służb zatrudnienia i kadr Ochotniczych Hufców Pracy,
- kosztów postępowania sądowego i egzekucyjnego w sprawach nienależnie pobranych świadczeń pieniężnych i innych wypłat z Funduszu Pracy,
- wydatków związanych z udziałem publicznych służb zatrudnienia w sieci EURES, zgodnie z porozumieniami zawieranymi pomiędzy ministrem właściwym do spraw pracy samorządami województw lub samorządami powiatów,

- wydatków związanych z udziałem publicznych służb zatrudnienia w działaniach współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej, innych niż projekty współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- kosztów związanych z realizacją zadań samorządu powiatu, określonych w przepisach o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy.

Kryteria podziału środków Funduszu Pracy są zgodne z kierunkami i priorytetami określonymi w Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia.

Przedmiotowe kryteria podziału środków Funduszu Pracy ustala się na 2015 rok i lata następne. W przypadku zaistnienia znaczących zamian na opolskim rynku pracy, a zwłaszcza w strukturze osób bezrobotnych zostaną opracowane nowe kryteria.