

**Uchwała Nr XXXIII/354/2009
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 7 lipca 2009r.**

**w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy
namysłowsko-oleskiej”.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 3 w związku z art. 84 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwała co następuje:

§ 1

Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy namysłowsko-oleskiej” stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Sejmiku
/-/ Bogusław Wierdak

Uzasadnienie

Na mocy art. 19 pkt 2) lit. a), w związku z art. 48 pkt 2) *ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175 poz. 1462 ze zmianami)*, z dniem 1 stycznia 2008r., marszałkowie województw przejęli od wojewodów kompetencje organów właściwych w sprawach, o których mowa w art. 91 ust. 1 *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 ze zmianami)*, zwanej dalej ustawą Poś. tj. opracowania programów ochrony powietrza.

Z oceny jakości powietrza wykonanej przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu, za rok 2006 wynikało, że dla powiatów kluczborskiego, namysłowskiego i oleskiego, w związku z występowaniem przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10, wymagane jest sporządzenie programu ochrony powietrza.

Informacje o wynikach ww. oceny, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Opolu przekazał, w stosownym terminie, określonym w art. 89 ust. 1 ustawy Poś, Wojewodzie Opolskiemu.

Wobec nowego podziału kompetencji, obowiązującego od dnia 1 stycznia 2008r., obowiązek wykonania programów dla powiatów kluczborskiego, namysłowskiego i oleskiego, przejął, Marszałek Województwa Opolskiego.

Ponadto w *rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 6 marca 2008r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz.U.Nr 52 poz. 310)* dokonano nowego podziału obszaru kraju na strefy, ustanawiając z terenu 3 powiatów: kluczborskiego, namysłowskiego i oleskiego, strefę namysłowsko-oleską.

W takiej sytuacji, po przeprowadzeniu postępowania o uruchomienie zamówienia publicznego, w dniu 21 listopada 2008r., podpisana została umowa na wykonanie „Opracowania 3 odrębnych Programów ochrony powietrza dla stref: krapkowicko-strzeleckiej, namysłowsko-oleskiej i opolskiej”, z wybranym w wyniku tego postępowania, wykonawcą tj. przez Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „EKOMETRIA” Sp. z o.o. Gdańsk, ul. Orfeusza 2.

W dniu 12 maja 2009r. Zarząd Województwa Opolskiego przyjął uchwałę Nr 3311/2009 w sprawie przyjęcia projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy namysłowsko-oleskiej”.

Zgodnie z zapisami art. 21 ust. 1 pkt 23 *ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199*

poz. 1227ze zmianami) zwanej dalej ustawą o udostępnianiu informacji, dane o projekcie Programu, przed jego skierowaniem do postępowania z udziałem społeczeństwa, zostały zamieszczone w publicznie dostępnym wykazie (wykaz.ekoportal.pl).

Następnie w pismach DOŚ.III.MWi.76103-18/09 z 13 maja 2009r., na podstawie art. 91 ust. 1 *ustawy Poś.*, projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy namysłowsko-oleskiej” wraz z dokumentacją opracowaną przez Spółkę EKOMETRIA, która stanowiła załącznik do ww. uchwały, przesłano Staroście Namysłowskiemu, Staroście Oleskiemu, Staroście Kluczborskiemu z prośbą o opinię.

Równocześnie w myśl zapisów art. 91 ust. 9 *ustawy Poś.* na podstawie art. 30 i 39 *ustawy o udostępnianiu informacji*, w celu zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu przedmiotowego dokumentu, podano do publicznej wiadomości informacje o opracowaniu projektu Programu ochrony powietrza, możliwości zapoznania się z jego treścią, możliwości składania uwag i wniosków oraz sposobie, miejscu i terminie składania uwag i wniosków.

Podanie do publicznej wiadomości nastąpiło poprzez udostępnienie informacji:

-na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, w dniu 30 kwietnia 2009r.,

-na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, 23 lutego 2009r.

-w Nowej Trybunie Opolskiej, w dniu 30 kwietnia 2009r.

-na tablicach ogłoszeń gmin: Namysłów, Kluczbork, Olesno, Domaszowice, Pokój, Wilków, Świerczów, Dobrodzień, Gorzów Śląski, Praszka, Radłów, Rudniki, Zębowice, Wołczyn, Byczyna, Laskowice Wielkie, w dniu 30 kwietnia 2009r.

-na tablicach ogłoszeń Starostw Powiatowych w Kluczborku, Oleśnie i Namysłowie w dniu 30 kwietnia 2009r.

W okresie 21 dni przeznaczonym na składanie uwag i wniosków nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

W pismach:

nr OŚ.I-0718/34/09 z dnia 18 maja 2009r. Starosta Namysłowski,

nr ROŚ-0718-13/09 z dnia 19 maja 2009r. Starosta Kluczborski,

nr OŚR.7644-7/09 z dnia 20 maja 2009r. Starosta Oleski

zaopiniowali pozytywnie bez uwag, projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy namysłowsko -oleskiej”.

Jednocześnie w piśmie nr DOŚ.III.MP-76103-14/09, skierowanym do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, na podstawie art. 47 *ustawy o udostępnianiu informacji*, organ przekazał informacje o działaniach naprawczych przewidzianych w ramach realizacji Programu, celem uzgodnienia czy dla tego programu, istnieje potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W treści pisma dokonano analizy, z której wynika, że wśród proponowanych działań naprawczych, które wyznaczają ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć

mogących znacząco oddziaływać na środowisko brak działań, których realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

W odpowiedzi, w piśmie RDOŚ-16-WOOS-7041-042/09/es z dnia 18 maja 2009r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu stwierdził iż nie ma obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności organ odstąpił od przeprowadzenia takiej procedury.

W trakcie opracowywania przedmiotowego Programu ochrony powietrza dla strefy namysłowsko-oleskiej, wzięto pod uwagę ładunki emisji ze wszystkich możliwych źródeł, również tych zlokalizowanych poza obszarem strefy.

W celu stworzenia baz emisji (punktowej, liniowej, powierzchniowej i z rolnictwa) wykorzystano szereg dokumentów (pozwoleń zintegrowanych, pozwoleń na emisje pyłów i gazów do powietrza, zgłoszeń instalacji, informacji o ruchu pojazdów, o użytkowaniu terenu) uzyskanych między innymi z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, urzędów gmin, Starostwa Powiatowego w Kluczborku, Starostwa Powiatowego w Namysłowie, Starostwa Powiatowego w Oleśnie i innych urzędów oraz z zakładów.

Do obliczeń rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń został wykorzystany model matematyczny zalecany przez Ministerstwo Środowiska.

Wyniki obliczeń stężeń pyłu PM₁₀ wskazały obszary przekroczeń tj. obszary zlokalizowane na terenie strefy, na których przekroczone są standardy jakości powietrza dla pyłu PM₁₀.

Standardy jakości powietrza dla pyłu PM₁₀, bezwzględnie obowiązują od dnia 1 stycznia 2005r.

Niedotrzymanie wymogu, o którym mowa wyżej oznacza naruszenie przepisów prawa wspólnotowego, czego skutkiem w myśl zapisów art. 211 Traktatu ustanawiającego Wspólnoty Europejskiej (Traktat WE), może być wystąpienie Komisji Europejskiej z wnioskiem o wszczęcie przeciwko państwu członkowskiemu, które dopuściło się takiego naruszenia, postępowania przed Europejskim Trybunałem Sprawiedliwości. (art. 226 Traktatu WE). Ostatecznie postępowanie przed Trybunałem Sprawiedliwości może skończyć się nałożeniem na państwo członkowskie wysokiej kary pieniężnej.

Możliwość przedłużenia terminu na dochodzenie do standardów jakości powietrza między innymi dla pyłu PM₁₀, stworzyła Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy, zwana Dyrektywą CAFE, ogłoszona w dniu 11 czerwca 2008 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Przesunięcie tego terminu jest możliwe dla pyłu PM₁₀ jedynie do 11 czerwca 2011r.

Skorzystanie z przywileju derogacji (przesunięcia) terminu dochodzenia do zgodności ze standardami, w myśl zapisów art. 22 ww. dyrektywy, przysługuje jedynie tym strefom, które posiadają opracowane programy ochrony powietrza, z treści których wynika, że po upływie terminów, o których mowa wyżej, stężenia dopuszczalne będą dotrzymane.

Wniosek derogacyjny dla strefy namysłowsko-oleskiej w zakresie pyłu PM₁₀ został przekazany KE.

Przedstawiona powyżej informacja uzasadnia określone w Programie ochrony powietrza, planowane terminy realizacji działań naprawczych, które nie są kwestią wyboru opracowującego Program, ale wynikają z przedstawionych wcześniej uwarunkowań.

Z treści programu wynika, że obszary przekroczeń występują głównie na obszarach miast, tj: Kluczborka, Namysłowa i Olesna i wynikają z emisji z ogrzewania indywidualnego oraz z emisji napływowej. Działania naprawcze w zakresie ograniczenia emisji pyłu PM10 koncentrują się głównie na:

- obniżeniu emisji z energetycznego spalania paliw dla celów komunalnych, w miastach: Kluczbork, Namysłów i Olesno podłączenie budynków ogrzewanych obecnie indywidualnie głównie piecami węglowymi do miejskiej sieci ciepłowniczej;
- opracowaniu i wdrożeniu programu niskiej emisji z energetycznego spalania paliw;
- czyszczenie ulic w okresach bezdeszczowych w Oleśnie.

Z obliczeń stężeń, dla poziomu emisji po zrealizowaniu działań naprawczych wykazują dotrzymanie standardu jakości pyłu PM10 w powietrzu na obszarze strefy namysłowsko-oleskiej.