

**Uchwała Nr /2012
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2012r.**

w sprawie przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 pkt. 19 lit e i f ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 69 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz.654 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala co następuje:

§ 1

Przekształca się samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Nowa ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.) wprowadza zmiany zarówno w zakresie zasad organizacji systemu ochrony zdrowia jak i funkcjonowania podmiotów prowadzących działalność leczniczą. Ustawodawca w znaczny sposób upraszcza całą procedurę przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w spółki kapitałowe, pozwalając na zmianę formy prawnej bez konieczności uprzedniej likwidacji podmiotu publicznego.

Przekształcenie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę kapitałową odbywa się na zasadach określonych w art. 69-82 ustawy o działalności leczniczej. Procedurę przekształcenia Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek przeprowadzi Zarząd Województwa Opolskiego, który zgodnie z art. 75 ww. ustawy jest organem dokonującym przekształcenia.

Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek jako partner projektu realizuje w ramach RPO WO 2007-2013 projekt kluczowy pn. „Moszna Zamek-Regionalnym Ośrodkiem Turystyki Rekreacyjnej i Kulturowej”, którego beneficjentem jest Województwo Opolskie, a także zadanie dotyczące budowy nowego budynku dla CTN w Mosznej (pawilon leczniczy). Realizacja obu inwestycji stanowi znaczne obciążenie finansowe i logistyczna dla jednostki.

Zadanie pn. „Budowa nowego budynku Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej (SPZOZ) wraz z infrastrukturą zewnętrzną dla Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek, inwestycja celu publicznego” jest realizowane przez Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek ze środków Województwa Opolskiego przekazywanych w drodze dotacji. Ustawa o działalności leczniczej w art. 114 ust. 4 stanowi jaka wysokość środków publicznych może zostać przekazana podmiotowi leczniczemu na realizację konkretnego zadania. Wskaźnik ten jest ustalany na podstawie przychodów podmiotu leczniczego osiągniętych z tytułu udzielonych świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych) oraz przychodów podmiotu leczniczego z tytułu udzielonych świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych z innych środków. Ze względu na powyższe regulacje ustawy o działalności leczniczej dotyczące sposobu obliczania wysokości dotacji jaka

może zostać przekazana, Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek może w roku 2012 otrzymać od Województwa Opolskiego jedynie 89% wartości całego zadania. Przekształcenie Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością umożliwi przekazanie pozostałych 11% wartości zadania w drodze zwiększenia kapitału zakładowego spółki. W związku z powyższym przekształcenie Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek pozwoli na prawidłową realizację zadania pn. „Budowa nowego budynku Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej (SPZOZ) wraz z infrastrukturą zewnętrzną dla Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek, inwestycja celu publicznego”.

Zgodnie z posiadanymi informacjami, powstała w wyniku przekształcenia spółka będzie mogła odzyskać wartość podatku VAT, odprowadzonego do Urzędu Skarbowego w ramach kosztów budowy nowego pawilonu leczniczego. Ze względu jednak na złożoność przedmiotowej kwestii, CTN w Mosznej zwróciło się do Izby Skarbowej o wydanie interpretacji indywidualnej mającej na celu potwierdzenie możliwości odzyskania podatku VAT.

W celu zachowania pełnej kontroli nad działalnością podmiotu leczniczego w Mosznej, sto procent udziałów w powstałej w wyniku przekształcenia spółce z ograniczoną odpowiedzialnością będzie w posiadaniu Województwa Opolskiego. W przypadku wniesienia aportem do spółki prawa własności nieruchomości, które zostały przekazane Województwu Opolskiemu nieodpłatnie przez Agencję Nieruchomości Rolnych (grunt na którym jest budowany pawilon leczniczy), Agencja wystąpi o odszkodowanie w przypadku zbycia w okresie do 4 sierpnia 2019 r. jakiegokolwiek części udziałów w spółce przez Województwo Opolskie – jest to dodatkowy argument za ww. rozwiązaniem. Zgodnie bowiem z art. 24 ust.5a ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1700 z późn. zm.) w przypadku zbycia lub przeznaczenia przez nabywcę nieruchomości na inne cele, niż określone w umowie, przed upływem 10 lat licząc od dnia jej nabycia Agencja występuje z żądaniem zwrotu aktualnej wartości pieniężnej tej nieruchomości. W dniu 10 marca 2012 r. ANR wyraziła zgodę na wyposażenie przedmiotowej spółki w ww. nieruchomość.

Rada nadzorcza, inaczej niż rada społeczna Centrum Terapii Nerwic Moszna Zamek, nie będzie organem doradczym, tylko kontrolnym, sprawującym stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności. Jej szczególnym

obowiązkiem jest ocena sprawozdania finansowego za ubiegły rok obrotowy, które jest przyjmowane bądź odrzucone przez zgromadzenie wspólników. Nieprzyjęcie sprawozdania jest równoznaczne z odwołaniem zarządu spółki. Powyższe elementy tworzą dodatkową motywację efektywnego zarządzania podmiotem leczniczym.

Ustawa o działalności leczniczej przeniosła na jednostki samorządu terytorialnego ciężar pokrywania ujemnego wyniku finansowego SPZOZ, dla których są one podmiotami tworzącymi. Jeżeli zaistniały ujemny wynik finansowy SPZOZ nie zostanie pokryty, wówczas podmiot tworzący musi podjąć decyzję o przekształceniu lub likwidacji takiego podmiotu leczniczego. Natomiast w podmiotach leczniczych funkcjonujących w formie spółek kapitałowych, ujemny wynik finansowy pokrywany jest przez spółkę.

SPZOZ ma możliwość udzielania komercyjnych świadczeń zdrowotnych, o ile nie są to świadczenia gwarantowane w rozumieniu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W praktyce oznacza to, że możliwości odpłatnego udzielania przez SPZOZ świadczeń opieki zdrowotnej są znacznie ograniczone. Natomiast, w przypadku spółki, możliwe jest udzielanie komercyjnych świadczeń zdrowotnych w pełnym zakresie; możliwość ich udzielania może być ograniczona jedynie postanowieniami umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia. Zapotrzebowanie na świadczenia zdrowotne realizowane w CTN w Mosznej wskazuje na możliwości uzyskiwania dodatkowych przychodów ze świadczeń komercyjnych.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za przekształceniem Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek jest fakt, że SPZOZ nie jest zaklasyfikowany do grupy małych i średnich przedsiębiorstw, natomiast spółka z ograniczoną odpowiedzialnością jako przedsiębiorca będzie miała większe możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych. Ponadto nowopowstała spółka będąca następcą prawnym SPZOZ nie będzie musiała renegecować kontraktu z NFZ.

Jeżeli Województwo Opolskie przekształci Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością w terminie do dnia 31.12.2013 r., będzie mogło ubiegać się o otrzymanie dotacji celowej z budżetu państwa w związku z:

- poniesieniem kosztów określenia wartości rynkowej nieruchomości wniesionych aportem do spółki – zwrot kosztów sporządzenia operatu szacunkowego,
- zapłaceniem podatku od towarów i usług od wniesionego do spółki aportu – zwrot wartości podatku VAT.

Ponadto zgodnie z art. 201 ustawy o działalności leczniczej podmiot tworzący, który dokonuje przekształcenia może ubiegać się o dotację na pokrycie niezbędnych kosztów przekształcenia, do których należą m.in.: koszty sporządzenia aktu notarialnego (akt przekształcenia), wpis do KRS oraz opłata związana ze zmianą wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą.

W dniu 17 kwietnia 2012 r. Rada Społeczna Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek pozytywnie zaopiniowała zamiar przekształcenia Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Projekt uchwały, zgodnie z wymogami art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) wymaga konsultacji ze związkami zawodowymi. Dyspozycje powyższego przepisu zostają wyczerpane przez wystąpienie do tych podmiotów o wyrażenie opinii w przedmiocie niniejszej uchwały z zachowaniem terminów określonych w ww. ustawie.

W związku z powyższym, należy uznać za zasadne przekształcenie Centrum Terapii Nerwic Moszna-Zamek w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.