

UCHWAŁA Nr XLV/510/2014
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 27 sierpnia 2014 r.

**w sprawie nieuwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale
Nr XLIII/500/2014 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 czerwca 2014 r.
zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami
dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”**

Na podstawie art. 18 pkt. 20 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnia wezwania Spółki „Naprzód” Sp. z o.o. z siedzibą w Rydułtowach do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XLIII/500/2014 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu „Naprzód” Sp. z o.o. z siedzibą w Rydułtowach.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnił, jako bezzasadne, wezwania „Naprzód” Sp. z o.o. z siedzibą w Rydułtowach do usunięcia naruszenia prawa, którego wg ww. podmiotu, dopuścił się Sejmik Województwa Opolskiego, podejmując w dniu 24 czerwca 2014r. Uchwałę Nr XLIII/500/2014 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 30 czerwca 2014r. poz. 1587), poprzez jej uchYLENIE.

„Naprzód” Spółka z o.o. (Strona) stoi na stanowisku, że nastąpiło naruszenie prawa, gdyż uchwała, o której mowa powyżej, została podjęta przedwcześnie. Strona stwierdza, iż nie dokonano właściwej weryfikacji wniosku, przedłożonego przez Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu w sprawie wpisania do wskazanej uchwały Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, których budowę zakończono. W ocenie Strony zrealizowane przedsięwzięcie nie powinno zostać kwalifikowane jako „zakończenie budowy regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych określonej wojewódzkim planie gospodarki odpadami”.

Mając na uwadze powyższe stwierdza się, że wniosek Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie -Koźlu w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” został zweryfikowany przed przedstawieniem projektu uchwały Radnym Sejmiku Województwa Opolskiego, w zakresie dotyczącym zakończenia budowy regionalnych instalacji. Zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz. U. z 2013r. poz. 21 z późn. zm.) o odpadach, uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega obligatoryjnej zmianie w przypadku:

- 1) zmiany podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi lub
- 2) **zakończenia budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.**

Przepisy ustawy o odpadach nie określają i nie definiują co oznacza zapis „zakończenie budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych” i nie wskazują także jakie dokumenty Wnioskodawca powinien dołączyć do wniosku o wpisanie Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) do w/w uchwały. W Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego przyjęto, że taki wniosek powinien zawierać:

- informację potwierdzającą oddanie instalacji do użytkowania (np. pozwolenie na użytkowanie obiektu, jeśli uzyskanie takiego pozwolenia jest wymagane),
- informację o kontroli Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu (kontrola udokumentowana przez wnioskodawcę np. protokołem kontroli WIOŚ),
- informację o udzielonej przez właściwy organ decyzji lub pozwoleniu, w której określono wymagania w zakresie gospodarowania odpadami w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych, a których jednocześnie dotyczy wnioski o zmianę uchwały w sprawie wykonania planu,
- informację, czy instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów spełnia wymagania określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052) – wymagania dotyczące spełnienia parametru AT_4 (*parametr rozumiany jako aktywność oddychania – wyrażający zapotrzebowanie tlenu przez próbkę odpadów w ciągu 4 dni*) dla stabilizatu.

W/w wymagania w zakresie dokumentacji, którą powinien zawierać wniosek o wpisanie do uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” były stosowane wobec wszystkich zarządzających, których wnioski podlegały rozpatrzeniu, w tym także Spółki „Naprzód” Sp. z o.o., kiedy do uchwały wpisywane były Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

W tym miejscu należy wskazać na okoliczność, iż do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej trafił senacki projekt zmiany ustawy o odpadach, m.in. w zakresie uwarunkowań dokonywania zmian uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami, w przypadku wpisania do niej instalacji RIPOK.

Projekt ustawy zakłada, iż do wniosku o zmianę uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami winny być załączone następujące dokumenty: dokumenty potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania planowanej regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych - instalacji określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz kopię zezwolenia na przetwarzanie odpadów w instalacji lub pozwolenie zintegrowane. W związku z powyższym należy uznać, że dotychczas prowadzony sposób weryfikacji wniosku w zakresie wymaganych dokumentów jest stosowny, ponieważ może znaleźć on swoje umocowanie w przepisach prawa.

Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu (RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o.) pismem z dnia 16 maja 2014r. przekazała m.in. następujące dokumenty:

- kopię decyzji z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim, który udzielił RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. *pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie-Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6),*
- kopię protokołu Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Opolu (WIOŚ) (nr WI.7041.20.2014.UW) z kontroli przeprowadzonej w Regionalnym Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w dniach od 11 kwietnia 2014r. do 13 maja 2014r. na wniosek z Regionalnego Centrum. RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. zwróciło się do WIOŚ z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli w trybie art. 76 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r. poz. 1232 z późn. zm.) w związku „z zamiarem oddania do użytkowania instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz zakończenia rozruchu instalacji kontenerowej”,
- kopię decyzji wydanej przez Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 21 marca 2014r. nr DOŚ.7222.39.2013.MK, *udzielającej Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania maksymalnie 50 000 Mg/rok, tj. 200 Mg/dobę oraz instalacji pozostałych, zlokalizowanych na terenie Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu.*

Analiza przedłożonego przez Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. wniosku z dnia 18 kwietnia 2014r., bez numeru wraz z uzupełnieniem przekazanym pismem z dnia 16 maja 2014r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”, polegającej na wpisaniu do uchwały Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (MBP) oraz kompostowni odpadów zielonych wykazała, że:

1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim decyzją z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014 *udzielił pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie-Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6),* która była decyzją ostateczną w momencie przyjmowania przez Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 24 czerwca 2014r. uchwały Nr XLIII/500/2014, zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.
2. W związku z zakończeniem budowy i planowanym rozpoczęciem użytkowania Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. do wniosku dołączyła *Protokół kontroli*

WIOŚ Opole - kontroli przeprowadzonej w Regionalnym Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o., która to odbyła się w dniach od 11 kwietnia 2014r. do 13 maja 2014r.

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska po przeprowadzeniu kontroli w RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. zapisem w punkcie 2 tego protokołu z kontroli (*Naruszenia i nieprawidłowości*), poinformował, że nie stwierdzono podczas kontroli naruszeń i nieprawidłowości.

3. Zapisy dotyczące instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych oraz kompostowni odpadów zielonych zostały uwzględnione w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 21 marca 2014r. nr DOŚ.7222.39.2013.MK, udzielającej Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o. o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania maksymalnie 50 000 Mg/rok, tj. 200 Mg/dobę oraz instalacji pozostałych, zlokalizowanych na terenie Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu.
4. Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu nie przedłożyła do w/w wniosku wraz z uzupełnieniem dokumentu potwierdzającego, że wytwarzany podczas procesu przetwarzania na instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych odpad spełnia wymagania stabilizatu, określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052)

Badając kwestię realizacji ww. pkt. 4, ustalono, że RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. nie miała fizycznej możliwości prowadzenia cyklu procesów stabilizacji odpadów we wskazanej instalacji, w celu osiągnięcia zakładanych parametrów, potwierdzonych np. wynikami badań parametru AT₄, wykonanymi przez akredytowane laboratorium, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052), ponieważ nie posiadała odpadów, które można by takiemu procesowi poddać. Taki fakt był możliwy do stwierdzenia w przypadku wcześniej wpisywanych instalacji MBP do uchwał w sprawie wykonania „Planu...”, ponieważ instalacje były eksploatowane jako „instalacje zastępcze - do rozbudowy”, i właśnie tym się różnią od instalacji wybudowanych przez RCZiUO „Czysty Region” Sp z o.o. ,które zostały określone jako „do wybudowania”.

Brak przedłożenia przez Regionalne Centrum badań stabilizatu w zakresie spełnienia wymagań AT₄, nie mógł stanowić podstawy do odmowy podjęcia uchwały.

W wyniku analizy wniosku Strony wraz z dokumentami ustalono , że niemożliwym było przeprowadzenie rozruchu Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, ponieważ]instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów oraz kompostownia odpadów zielonych w okresie przeprowadzania kontroli przez WIOŚ nie mogła przyjmować odpadów komunalnych od firm, zajmujących się odbiorem odpadów komunalnych do przetwarzania na instalacjach RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o.

Stosownie do dyspozycji art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 1399 z późn. zm.), podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Wskazany powyżej artykuł jednoznacznie mówi o tym, na jaką instalację powinny trafiać odpady komunalne. Ważnym jest więc określenie, co to jest Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami , instalacją regionalną jest instalacja, która spełnia wymagania, wskazane w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach i która, w związku z zakończeniem budowy (art. 38 ust. 4 ustawy o odpadach), została wpisana do uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami, stanowiącej akt prawa miejscowego.

Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów oraz instalacja do kompostowania odpadów zielonych mogły zostać wpisane do uchwały w sprawie wykonania „Planu...”, jako

Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych (także zastępcze) tylko wtedy, gdy wcześniej zostały wpisane do uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 sierpnia 2012r. Nr XX/271/2012, w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

RCZIUO „Czysty Region” Sp. z o.o. zawnioskowała o wpisanie instalacji, które wcześniej nie były eksploatowane, ponieważ nie były nawet instalacjami zastępczymi (w „Planie ...” zostały określone nie jako do rozbudowy (instalacje zastępcze) tylko jako do wybudowania (wcześniej nieistniejące)).

Tutaj należy przypomnieć, że instalacje regionalne mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych należące do Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej EKOM Sp z o.o. z siedzibą w Nysie, EKO-REGION Sp. z o.o. z siedzibą w Bełchatowie, „Naprzód” Sp. z o.o. z siedzibą w Rydułtowach, które dotychczas były wpisywane do uchwał, już wcześniej funkcjonowały w uchwale w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” – były wpisane jako instalacje zastępcze. Zapis w uchwale „instalacje zastępcze” oznaczał, że instalacje mogą przyjmować odpad w celu przetworzenia do czasu ich modernizacji w zakresie minimalnej mocy przerobowej oraz spełnienia warunków co do sposobu prowadzenia stabilizacji tlenowej zmieszanych odpadów komunalnych określonych w przepisach prawa i w „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

Status instalacji zastępczej w uchwale w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” ze zmianami, zezwalał na przyjmowanie odpadów komunalnych, dlatego też wcześniej wpisywane do uchwały RIPOKi mogły dokonać rozruchu i dokonywały go w celu potwierdzenia, że wytworzony stabilizat spełnia wymagania rozporządzenia.

Dlatego też godną podkreślenia wydaje się okoliczność, że nie można było dokonać oceny wniosku w zakresie przeprowadzenia rozruchu instalacji, a właściwie obowiązku jego przeprowadzenia. Takiego sposobu analizy wniosku nie zastosowano do RCZIUO „Czysty Region” Sp. z o.o., tak jak w stosunku do innych instalacji, kiedy to do uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” wpisywano instalacje wcześniej funkcjonujące jako „zastępcze - do rozbudowy”. Na dowód tego Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w czasie prowadzenia kontroli instalacji przed wpisaniem ich do uchwały wykonawczej w sprawie wykonania „Planu” jako Instalacji Regionalnych nie wymagał wykazania okoliczności, że instalacja po rozbudowie osiąga określone parametry wynikające z Rozporządzeniu Ministra Środowiska 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052), ponieważ instalacja posiadała statusu „instalacji zastępczej” i do czasu wpisania tej instalacji do uchwały wykonawczej, instalacja ta nie mogła przyjmować zmieszanych odpadów komunalnych.

Dlatego też zarzut, by przed wpisaniem do uchwały wykonawczej w sprawie wykonania „Planu...” instalacja Spółki RCZIUO „Czysty Region” do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów musiała posiadać badania potwierdzające uzyskanie współczynnika AT_4 , jest bezzasadny.

Po uruchomieniu instalacji prowadzący instalację jest zobowiązany do prowadzenia procesów technologicznych, zgodnie z przepisami prawa i otrzymanymi decyzjami. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Opolu w ramach planowych i doraźnych kontroli dokona weryfikacji prawidłowości funkcjonowania instalacji oraz sprawdzi, czy proces technologiczny był i jest prowadzony zgodnie z przepisami i wydanymi decyzjami.

Spółka zarzuca, że nastąpiła sprzeczność przedmiotowej uchwały z prawem w nadaniu inwestycji statusu Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych – MBP, ponieważ nie sprawdzono spełnienia wymagań Rozporządzenia Ministra Środowiska 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052). Spółka zarzuca, że weryfikacji w tym zakresie dokonano na podstawie dołączonego do wniosku RCZIUO „Czysty Region” Sp z o. o. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu...” dokumentu pt. „*Oświadczenie - potwierdzenie skuteczności kontenerowej instalacji biologicznego przetwarzania opadów*” z dnia 7 maja 2014r.

Regionalne Centrum przedłożyło taki dokument jako załącznik do wniosku, natomiast nie stanowił on dowodu w sprawie, ponieważ Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie nie reprezentuje laboratorium akredytowanego lub środowiska naukowego, wyspecjalizowanego w badaniach stabilizatu i efektywności eksploatowanych instalacji. Dowodu w sprawie nie może stanowić także przedłożone przez „Naprzód” Sp z o.o. pismo z dnia 30 czerwca 2014r. nr 501/2014 proGEO Sp. z o.o.

z siedzibą we Wrocławiu, ponieważ trudno się odnieść do pisma skoro nie znamy treści zadawanych pytań, na które udzielono odpowiedzi we wskazanym piśmie.

Podczas analizy wniosku RCZiUO „Czysty Region” Sp z o.o. przyjęto następujące fakty, które zostały opisane powyżej tj. instalacja nie mogła przeprowadzić rozruchu (co wynika m.in. z protokołu WIOŚ), w związku z powyższym ostatecznie nie złożono wyników badań stabilizatu w zakresie spełnienia wymagań AT₄.

Mając na uwadze powyższe, odnosząc się do osiągnięcia parametrów stabilizatu w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, oparto się na zapisach decyzji Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 21 marca 2014r. nr DOŚ.7222.39.2013.MK, *udzielającej Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o. o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania maksymalnie 50 000 Mg/rok, tj. 200 Mg/dobę oraz instalacji pozostałych, zlokalizowanych na terenie Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu.*

W pozwoleniu zintegrowanym zapisano (co jest zgodne z treścią przekazanego pisma proGEO Sp. z o.o.), że proces biologicznego przetwarzania odpadów ma być prowadzony tak, aby w pierwszym etapie, który odbywa się w zamkniętych kontenerach, z aktywnym napowietrzaniem i nawilżaniem oraz podłączeniem do instalacji do odbioru i oczyszczania powietrza procesowego, do czasu osiągnięcia wartości AT₄ poniżej 20 mg O₂/g suchej masy, jednak nie krócej niż 2 tygodnie, natomiast drugi etap odbywa się w przyzmacach otwartych, na utwardzonym placu, uzbrojonym w odwodnienie liniowe z odprowadzeniem wód odpadowych i odcieków do zbiornika odcieków, okresowo przerzucanych (co najmniej raz w tygodniu) za pomocą nośnika teleskopowego i zraszanych, do czasu osiągnięcia AT₄ poniżej 10 mg O₂/g suchej masy i strat prażenia mniejszych niż 35% suchej masy, a zawartość węgla organicznego mniejszych niż 20% suchej masy organicznej w stabilizacie w stosunku do masy organicznej w odpadach mierzonej stratą prażenia lub zawartością węgla organicznego większej niż 40%.

Łączny proces trwania procesu stabilizacji tlenowej wynosi ok. 8 tygodni, przy czym czas ten może być skracany lub wydłużany w zależności od uzyskanych wartości powyższych parametrów.

„Naprzód” Sp. z o.o. podnosi, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. jest instalacją niekompletną, ponieważ dopiero w czerwcu 2014r. ogłosiła przetarg pn. „Dzierżawa kabiny sortowniczej na trybunie”.

Analiza wniosku w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. wykazała, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych jest instalacją kompletną. Należy tutaj wskazać, że w sytuacji, gdyby tak nie było Marszałek Województwa Opolskiego nie wydałby decyzji z dnia 21 marca 2014r. nr DOŚ.7222.39.2013.MK, *udzielającej Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o. o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania maksymalnie 50 000 Mg/rok, tj. 200 Mg/dobę oraz instalacji pozostałych, zlokalizowanych na terenie Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu.*

Dodatkowo pracownicy Departamentu Ochrony Środowiska w dniu 4 czerwca 2014r. dokonali oględzin instalacji, którą to Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. planowała wpisać do wskazanej uchwały. Podczas oględzin stwierdzono, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz kompostownia odpadów zielonych są kompletne, na dowód czego w Departamencie Ochrony Środowiska znajduje dokumentacja fotograficzna wykonana w dniu oględzin.

W związku z powyższym zarzut „Naprzód” Sp. z o.o. jest bezpodstawny i bezzasadny. Departament Ochrony Środowiska, mając jednak na uwadze nieprawidłowości zgłoszone przez Stronę zwrócił się do RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. o złożenie stosownych wyjaśnień, co Spółka uczyniła przedkładając pismo z dnia 12 sierpnia 2014r. nr RCZiUO.7021.120.2014 dot. sprawy ogłoszonego przetargu.

Spółka poinformowała, że kabina sortownicza jest eksploatowana od końca 2012r., a jej eksploatacja dotychczas nie została przerwana. Ponieważ instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów nie miała statusu RIPOKa, kabina sortownicza, która jest częścią mechaniczną instalacji MBP, była dzierżawiona bez przerwy na okres 3 miesięcy, aby nie zarzucono Prezesowi Spółki działania na szkodę Spółki (bo instalacja nie była instalacją RIPOK i nie mogła przyjmować odpadów). W dniu 10 czerwca 2014r. ogłoszono przetarg na dzierżawę kabiny sortowniczej, postępowanie przetargowe zostało jednak unieważnione. W związku z tym, że poprzednia umowa na dzierżawę obowiązywała do 30 czerwca 2014r. RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. podpisało z firmą, od której dotychczas dzierżawiono kabinę sortowniczą umowę użyczenia, do czasu, kiedy zostanie podpisana umowa z firmą, która wygrała przetarg ogłoszony w dniu 9 lipca 2014r.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że Spółka zachowała ciągłość w eksploatacji instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Strona wnosi, że nie dokonano właściwej analizy wniosku, ponieważ w *Protokole kontroli Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Opole - kontroli przeprowadzonej w Regionalnym Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o.*, która odbyła się w dniach od 11 kwietnia 2014r. do 13 maja 2014r. zapisano, że kontrola jest przeprowadzana, w związku z „przystąpieniem oddania do użytkowania mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz zakończenia rozruchu instalacji kontenerowej”, a WIOŚ kontroli w zakresie rozruchu instalacji kontenerowej nie przeprowadził, co wynika z treści przedstawionego protokołu.

Dokonano szczegółowej analizy wniosku w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu...” i stwierdzono, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (co zostało wykazane powyżej), niemożliwym było przeprowadzenie rozruchu Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, ponieważ instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów oraz kompostownia odpadów zielonych w terminie przeprowadzania kontroli nie mogły przyjmować odpadów komunalnych od firm zajmujących się odbiorem odpadów komunalnych do przetwarzania na instalacjach RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o.

„Naprzód” Sp. z o.o. wniosek o usunięcie naruszenia prawa uzasadnia stwierdzeniem, że procedowana uchwała naruszyła konstytucyjną zasadę równości wszystkich wobec prawa, ponieważ Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. do wniosku o wpisanie instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów do uchwały w sprawie wykonania „Planu...” nie złożyło dokumentu potwierdzającego spełnienie dla wytworzonego w instalacji stabilizatu wymagań dot. AT₄, które wynikają Rozporządzenia Ministra Środowiska 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052).

Podczas weryfikacji wniosku ustalono (co dokładnie opisano powyżej), że instalacja MBP, która nie posiadała statusu „instalacji zastępczej” w uchwale w sprawie wykonania „Planu...” nie mogła przyjmować zmieszanych odpadów komunalnych, w związku z powyższym RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. nie mogło przedstawić do weryfikacji dokumentu potwierdzającego spełnienie wymagań dot. AT₄ dla wytworzonego w instalacji odpadu. Z informacji wcześniej przedstawionych rozruch Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych -MBP nie był możliwy – ponieważ nie było odpadu, który można by podać badaniom – a Sejmik Województwa Opolskiego nie miał podstaw, aby negatywnie rozpatrzyć wniosek RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o.

Kolejną nieprawidłowością na jaką wskazuje „Naprzód” Sp. z o.o., w związku z podjęciem uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 czerwca 2014r. Nr XLIII/500/2014 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” jest to, że Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. nie legitymowało się odpowiednim pozwoleniem wodnoprawnym na odprowadzanie ścieków z instalacji do urządzeń kanalizacyjnych innego podmiotu.

W ramach prowadzonego postępowania, w związku ze złożeniem wniosku w sprawie zmiany Uchwały nr XX/272/2012 w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” zmienionej uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego XXXVI/426/2013 z dnia 26 listopada 2013r. i uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego XXXVII/442/2013 z dnia 20 grudnia 2013r., w związku z zakończeniem budowy i planowanym

rozpoczęciem użytkowania Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych przez Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. informuję, że nie dokonywano weryfikacji w/w wniosku pod względem uzyskania przez podmiot pozwolenia wodnoprawnego na odprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu.

Od podmiotów, które dotychczas składały wnioski w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”, nie wymagano złożenia aktualnego pozwolenia wodnoprawnego na odprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu lub informacji o w/w pozwoleniu. Podmiot musi takowe pozwolenie posiadać w momencie, gdy odprowadza ścieki do kanalizacji innego podmiotu. Do czasu, gdy podmiot prowadzi gospodarkę ściekową w ramach swojej instalacji np. powstającymi ściekami i wodami opadowymi zrasza składowisko, takowe pozwolenie jest nie wymagane.

W związku z powyższym na etapie zmiany uchwały wykonawczej nie wymaga się od podmiotów prowadzących Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych przedłożenia przedmiotowych pozwoleń.

Dodatkowo stwierdza się, że byłoby niewłaściwym postępowaniem, które należałoby nazwać „nierównym traktowaniem podmiotów”, aby do wniosku Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. stosować inne niż dotychczas wymagania dot. rozpatrywania wniosku w sprawie wpisania instalacji RIPOK do uchwały w sprawie wykonania „Planu...”, tym bardziej, że przepisy prawa obowiązujące i projektowane tego nie przewidują.

Mając na uwadze, powagę sprawy dokonano jednak weryfikacji informacji w zakresie pozwolenia wodnoprawnego dla Regionalnego Centrum. Marszałek Województwa Opolskiego decyzją z dnia 3 lipca 2014r. nr DOŚ-III.7322.58.2014.AKa *udzielił Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego, pochodzących z instalacji Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. do urządzeń kanalizacyjnych należących do PCC Energetyka Blachownia Sp. z o.o.* Pozwolenie stało się ostateczne w dniu 24 lipca 2014r.

Spółka „Naprzód” Sp. z o.o. zarzuca także, że wniosek RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. o wpisanie instalacji do uchwały w sprawie wykonania „Planu...” został niewłaściwie zweryfikowany ponieważ w dniu jego składania pozwolenie na użytkowanie dla Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych nie było ostateczne.

Podczas analizy wniosku ustalono, że Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim, decyzją z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014 *udzielił pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie-Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6)*, która była ostateczna w momencie przyjmowania przez Zarząd Województwa Opolskiego uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” wraz ze zmianami tj. w dniu 10 czerwca 2014r.

W celu ustalenia takiej informacji, w dniu 9 czerwca 2014r. pracownik Departamentu Ochrony Środowiska (sporządzono notatkę służbową), przeprowadził rozmowę telefoniczną z Prokurentem Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o., która poinformowała, że decyzja z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014, którą udzielił Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. - *pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie-Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6)*, stała się ostateczna w dniu 1 czerwca 2014r.

Zgodnie z art. 59 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2013r. poz. 1409 z późn. zm.), który mówi, że Stroną w postępowaniu w sprawie pozwolenia na użytkowanie jest

wyłącznie inwestor oraz informacją powziętą od wnioskodawcy, że pozwolenie na użytkowanie stało się ostateczne, na sesji Sejmiku Województwa Opolskiego, która odbyła się w dniu 24 czerwca 2014r. przedstawiono informację, że w/w pozwolenie stało się ostateczne.

W celu uwiarygodnienia zaistniałego faktu, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 3 lipca 2014r. wpłynęło zaświadczenie z dnia 1 lipca 2014r. nr ON-0511-3/2014 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim, który zaświadcza, że Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim decyzją z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014 udzielił Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp z o.o. - pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie - Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6) oraz, że w ustawowym terminie inwestor oraz ustanowiony pełnomocnik – nie wniósł odwołania od decyzji organu nadzoru budowlanego.

Strona wnosi także, że w sprawie pozwolenia na użytkowanie prowadzone jest postępowanie odwoławcze.

Informuję, że zgodnie w/w przepisami Prawa budowlanego jedynie inwestor mógł odwołać się od wskazanego pozwolenia na użytkowanie, czego nie uczynił, a co wynika z zaświadczenia z dnia 1 lipca 2014r. nr ON-0511-3/2014 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim.

Na dowód w/w zarzutu „Naprzód” Sp z o.o. do wniosku dołączyła pismo Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Opolu z dnia 7 lipca 2014r. nr WOA.7725.22.2014.SSW. Z przekazanego pisma wynika, że „Naprzód” Sp. z o.o. zwróciła się do Wojewódzkiego Inspektoratu o stwierdzenie nieważności i wstrzymanie wykonania decyzji z dnia 16 maja 2014r. nr 43/2014 udzielającej pozwolenia na użytkowanie instalacji sortowniczej o zdolności przerobowej nie większej niż 70 000 Mg/rok i instalacji biologicznego przetwarzania odpadów opartej na dwustopniowej stabilizacji tlenowej stanowiącej etap I inwestycji obejmującej budowę Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów – Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów przy ul. Naftowej 7 w Kędzierzynie-Koźlu (nr ewidencyjny działki 39/6), co wcale nie oznacza prowadzenia w sprawie postępowania odwoławczego („Naprzód” Sp. z o.o. nie była i nie jest stroną postępowania, co nie daje jej możliwość odwołania się).

Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Opolu prowadzi postępowanie wyjaśniające w sprawie wniosku „Naprzód” Sp. z o.o., a pozwolenie na użytkowanie wydane dla Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp z o.o. dotychczas nie straciło ważności.

„Naprzód” Sp. z o.o. wnosi, że nie wykazano, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu spełnia wymagania najlepszej dostępnej techniki i technologii.

Mając na uwadze powyższe informuję, że dokonano analizy wniosku w przedstawionym zakresie i ustalono, że Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów eksploatowana przez Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu, spełnia wymagania dotyczących jakości przetwarzania odpadów określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052).

Dodatkowo, w zakresie spełnienia przez w/w Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych - instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów wymagań dotyczących najlepszej dostępnej techniki lub technologii, o której mowa w art. 143 ustawy Prawo ochrony środowiska ustalono następujące fakty:

- a) Wydając decyzję nr DOŚ.7222.39.2013.MK z dnia 21.03.2014r. Marszałek Województwa udzielił spółce RCZiUO „Czysty Region” Sp z o.o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych,

o zdolności przyjmowania maksymalnie 200 Mg odpadów na dobę (50 000 Mg/rok), jako tej instalacji, która wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Dodatkowo, na wniosek Spółki, pozwoleniem zintegrowanym, zgodnie z art. 203 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r., poz. 1232 z późn. zm.), objęto inne instalacje nie wymagające pozwolenia zintegrowanego, w tym m.in. instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (część mechaniczna: do przesiewania odpadów o wydajności 269 Mg/dobę i część biologiczna: do unieszkodliwiania odpadów – frakcji biologicznej w procesie dwustopniowej stabilizacji tlenowej, o wydajności ok. 48,5 Mg/dobę).

Rozpatrując wniosek RCZiUO „Czysty Region” Sp. z o.o. o udzielenie pozwolenia zintegrowanego przeanalizowano spełnianie przez instalację do składowania odpadów wymagającą pozwolenia wymagań ochrony środowiska wynikających z najlepszych dostępnych technik, bo taki wymóg wynika z przepisu art. 204 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z uwagi na fakt, że dla instalacji do składowania odpadów nie opublikowano dokumentu o najlepszych dostępnych technikach, do oceny w Departamencie Ochrony Środowiska przyjęto obowiązujące przepisy odnoszące się do szeroko rozumianego funkcjonowania instalacji, w tym do jej lokalizacji, eksploatacji i monitorowania.

- b) Z uwagi na fakt, że pozwoleniem zintegrowanym objęto również instalację nie wymagającą pozwolenia zintegrowanego to ta instalacja w toku prowadzonego postępowania w przedmiocie pozwolenia zintegrowanego została również zweryfikowana pod kątem wymogów prawnych stawianych instalacjom mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, wynikających z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052);
- c) Wydając pozwolenie zintegrowane przeanalizowano wymagania stawiane instalacjom, gdyż wynikało to z art. 207 ust. 1a ustawy Prawo ochrony środowiska. Analizie poddano, m.in. dane dotyczące:
- stosowania substancji o małym potencjale zagrożeń,
 - efektywnego wykorzystania energii,
 - zapewnienia racjonalnego zużycia wody i innych surowców oraz materiałów i paliw,
 - stosowania technologii bezodpadowych i małodopadowych oraz możliwości odzysku powstających odpadów,
 - rodzaju, zasięgu oraz wielkości emisji,
 - wykorzystywania porównywalnych procesów i metod, które zostały skutecznie zastosowane w skali przemysłowej,
 - postępu naukowo-technicznego,

co znajduje odzwierciedlenie w uzasadnieniu decyzji w części odnoszącej się do wymogów najlepszej dostępnej techniki i spełnienia ich przez instalacje – składowisko, instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów.

Ponadto, analizując dokumentację przedstawioną przez Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. ustalono, że z raportu oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia „Budowa Regionalnego Centrum Zagospodarowania Odpadów i Unieszkodliwiania Odpadów w Kędzierzynie – Koźlu” wg wariantu I – Budowa Zakładu Mechaniczno – Biologicznego Przetwarzania Odpadów – Etap I wynika, cyt: *„proponowana technologia mechaniczno – biologicznego przekształcania odpadów jest rekomendowana, ponieważ: - spełnia wymagania BAT; (...)”*

Mając na uwadze zarzuty „Naprzód” Sp. z o.o. oraz przedstawione powyżej stanowisko w sprawie tych zarzutów stwierdza się, że przeprowadzony sposób postępowania w sprawie zmiany uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 czerwca 2014r. Nr XLIII/500/2014 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 30 czerwca 2014r. poz. 1587), został przeprowadzony właściwie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Dowód powyższego, może stanowić kontrola wewnętrzna jaka została przeprowadzona w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego.

W dniach od 04.07.2014r. do 16.07.2014r. na podstawie upoważnienia Marszałka Województwa Opolskiego Nr 109/2014 z dnia 02.07.2014r. pracownicy Biura Kontroli i Nadzoru Właścicielskiego UMWO przeprowadzili w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego kontrolę doraźną, której przedmiotem była prawidłowość rozpatrzenia wniosku Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu dot. zmiany uchwały Sejmiku Województwa w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”

Przeprowadzona kontrola nie wykazała żadnych nieprawidłowości, na podstawie których Sejmik Województwa Opolskiego byłby zobowiązany do uchylecia w/w uchwały.

Uznaje się za właściwe, w trakcie rozpatrywania zarzutów dotyczących usunięcia naruszenia prawa, którego to wg podmiotu, dopuścił się Sejmik Województwa Opolskiego podejmując w dniu 24 czerwca 2014r. Uchwałę Nr XLIII/500/2014 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” zasygnalizowanie sposobu postępowania „Naprzód” Sp z o. o., polegającego na kierowaniu pism do różnych organów, często niezgodnie i sprzecznie z obowiązującymi przepisami prawa.

Dotychczas Spółka odwołała się od wydanej przez Marszałka Województwa Opolskiego decyzji z dnia 21 marca 2014r. nr DOŚ.7222.39.2013.MK, *udzielającej Regionalnemu Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o. o. pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania maksymalnie 50 000 Mg/rok, tj., 200 Mg/dobę oraz instalacji pozostałych, zlokalizowanych na terenie Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu pomimo, że nie była i nie mogła być stroną postępowania.*

Wniosek „Naprzód” Sp. z o.o. w sprawie odwołania się od wyżej wymienionego pozwolenia został przesłany do Ministerstwa Środowiska. Minister Środowiska, decyzją z dnia 5 maja 2014r. nr DGO-281-45/17845/14/MT umorzył postępowanie odwoławcze w przedmiotowej sprawie, stwierdzając jednoznacznie, że „Naprzód” Sp. z o.o. z siedzibą w Rydułtowach nie posiada przymiotu strony w postępowaniu o wydanie pozwolenia zintegrowanego dla Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. w Kędzierzynie-Koźlu.

Następnie „Naprzód” Spółka z o.o. złożyła do organu wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu administracyjnym (uznanie za stronę w postępowaniu) o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego dla Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów „Czysty Region” Sp. z o.o. pomimo, że przepisy prawa takiej możliwości nie przewidują. Marszałek Województwa Opolskiego postanowieniem nr DOŚ-III.7322.58.2014.Aka z dnia 10 lipca 2014r. *odmówił dopuszczenia do udziału w postępowaniu administracyjnym spółce „Naprzód” z siedzibą w Rydułtowach, w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego z wniosku Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania „Czysty Region” Sp z o.o. na odprowadzanie ścieków z instalacji wniosku Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania „Czysty Region” Sp z o.o., do urządzeń kanalizacyjnych innego podmiotu, wskazując na przepisy prawa, które nie dają możliwości ustalenia podmiotu jako strony w postępowaniu. Zgodnie z przepisami prawa, od rzonego postanowienia brak jest możliwości prawnej, wniesienia zażalenia do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie.*

Pomimo ww. okoliczności „Naprzód” spółka z o.o. złożyła środek odwoławczy od postanowienia Marszałka Województwa Opolskiego w przedmiotowej sprawie, co wydaje się być postępowaniem nieracjonalnym prawnie.

Dodatkowo „Naprzód” Sp. z o.o. złożyła wniosek do Wojewody Opolskiego w sprawie wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego nr XLIII/500/2014 z dnia 24 czerwca 2014r. zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2014-2017”.

Wojewoda Opolski, pismem z dnia 16 lipca 2014r. Nr NK.III.4120.1.2014.KN (data wpływu do UMWO pisma przez ePUAP 17.07.2014r.) zwrócił się do Marszałka Województwa Opolskiego w sprawie złożenia wyjaśnień dot. wniosku „Naprzód” Sp. z o.o. z dnia 7 lipca 2014r. w sprawie wszczęcia

postępowania stwierdzającego nieważności uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XLIII/500/2014 z dnia 24 czerwca 2014r. zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” oraz wniosku Burmistrza Gminy Kietrz z dnia 8 lipca 2014r. o wszczęcie postępowania kontrolnego dot. uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XLIII/500/2014 z dnia 24 czerwca 2014r. zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 23 lipca 2014r. nr DOŚ.IV.721.8.2014.DP przekazał wyjaśnienia w w/w sprawie. Dotychczas Wojewoda Opolski nie podjął środków nadzorczych do uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XLIII/500/2014 z dnia 24 czerwca 2014r. zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

Mając na uwadze powyższe uznaje się, że wszystkie wymienione zarzuty „Naprzód” Sp z o.o. z siedzibą w Rydułtowach nie mogą stanowić podstawy uchylecia uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 czerwca 2014r. Nr XLIII/500/2014 zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.