

UCHWAŁA Nr XIII/147/2016
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 26 stycznia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Marszałka Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2015 r., poz. 1392) oraz w związku z art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi (zanonimizowano) na działalność Marszałka Województwa Opolskiego, który zgodnie z art. 67 ust.1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 155) sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych i rozpatruje skargi dotyczące egzaminu oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w tej sprawie, uznaje skargę w części za uzasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Rewizyjnej, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie art.18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2015 r., poz. 1392) sejmik województwa podejmuje uchwały w sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem Województwa do kompetencji sejmiku województwa. Na podstawie art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.). Sejmik jest właściwy do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu i marszałka województwa.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego z dnia 6 listopada 2015 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie z § 35 ust. 3 pkt. 1 Statutu Województwa Opolskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r., poz. 2201) oraz art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Rewizyjnej, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem odmownego załatwienia skargi.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej w sprawie wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na działalność Marszałka Województwa Opolskiego, który zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 155) sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych i rozpatruje skargi dotyczące egzaminu.

Skarga w sprawie przewlekłości i beczynności w procedurze rozpatrywania skargi na sposób przeprowadzenia egzaminu praktycznego na prawo jazdy kategorii B, który został przeprowadzony w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Opolu Oddział Terenowy Kędzierzyn – Koźle w dniu 19 czerwca 2015 r. wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 6 listopada 2015 r. Na podstawie § 8 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r., Nr 5 poz. 46) Przewodniczący Sejmiku w dniu 16 listopada 2015 r. oraz w dniu 24 listopada 2015 r. wezwał dwukrotnie skarżącego do sprecyzowania skargi. W dniu 24 listopada 2015 r. skarżący wskazał na jaki organ kierowana jest skarga.

Zgodnie z § 35 ust 3 pkt 1 Statutu Województwa Opolskiego (j.t. Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r. poz. 2201) w związku z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r., poz. 1392) skarga (w części, zgodnie z właściwością) została skierowana do Komisji Rewizyjnej przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodniczący Sejmiku zwrócił się jednocześnie do Marszałka Województwa o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Następnie Komisja zbadała skargę na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2015 r. oraz na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2015 r.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2015 r. po przeprowadzonej analizie:

- a) zgłoszonych w skardze zarzutów,
- b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.

- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.),
- ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (j.t. Dz. U. Z 2015 r., poz. 155),
- Uchwały Nr XXXIX/390/2009 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 2 grudnia 2009 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiemu Ośrodkowi Ruchu Drogowego w Opolu

oraz po zapoznaniu się ze:

- c) stanowiskiem Marszałka Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 14 grudnia 2015 r. o sygn. DOA.I.1510.2.31.2015,
- d) wysłuchaniu wyjaśnień w przedmiotowym zakresie Marszałka Województwa Opolskiego oraz Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego ustaliła, co następuje.

Skarżący w złożonej skardze zarzuca przewlekłość i beczynność w procedurze rozpatrywania skargi, którą złożył na sposób przeprowadzenia egzaminu praktycznego na prawo jazdy kategorii B, który został przeprowadzony w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Opolu Oddział Terenowy Kędzierzyn – Koźle w dniu 19 czerwca 2015 r. Skarga została złożona do Urzędu Marszałkowskiego za pośrednictwem Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Opolu w dniu 7 lipca 2015 r. Powyższa skarga nie została rozpatrzona w terminie zgodnie z art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) oraz na dzień złożenia skargi skarżący nie otrzymał zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy przez organ administracji publicznej, który zgodnie z art. 36 § 1 powyższej ustawy jest zobowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin załatwienia sprawy.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2015 r., poz. 155) marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych i rozpatruje skargi dotyczące egzaminu na prawo jazdy. Na podstawie upoważnienia z dnia 31 grudnia 2013 r. wydanego w oparciu o przepisy art. 43 ust. 3 oraz art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2015 r., poz. 1392), sprawy związane z rozpatrywaniem skarg na przeprowadzanie egzaminów państwowych na prawo jazdy,

w imieniu Marszałka Województwa nadzoruje i rozstrzyga dyrektor Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego.

Zgodnie z wyjaśnieniami dyrektora Departamentu Infrastruktury i Gospodarki skarga nie została załatwiona zgodnie z terminami określonymi w art. 237 § 1 oraz art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego przez uchybienie pracownika, z powodu nadmiaru ilości spraw wpływających do Departamentu Infrastruktury i Gospodarki. Z przedstawionych wyjaśnień wynika, że rozpatrywanie skarg na sposób przeprowadzenia egzaminu na prawo jazdy wymaga dużych nakładów czasowych, gdyż wiąże się to z wyjazdami do Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego, przeglądem materiałów filmowych a niejednokrotnie przeprowadzenia wizji lokalnej. Departament Infrastruktury i Gospodarki w ostatnim czasie prowadził sprawy wymagające znacznego nakładu pracy m.in. negocjacje nowej pięcioletniej umowy o świadczenie usług publicznych w zakresie kolejowego przewozu osób ze spółką Przewozy Regionalne, jak również przygotowanie projektu związanego z zakupem nowych elektrycznych zespołów trakcyjnych (przygotowanie i przeprowadzenie postępowania przetargowego, przygotowanie wniosku do RPO WO 2014-2020).

Ostatecznie po dokładnym przeanalizowaniu treści skargi jak i materiału filmowego z przeprowadzanego egzaminu, skarga z dnia 7 lipca 2015 r. została rozpatrzona a odpowiedź wysłano skarżącemu w dniu 27 listopada br. Dyrektor Departamentu Infrastruktury i Gospodarki udzielając jej w imieniu Marszałka Województwa Opolskiego, przeprosił skarżącego za długi termin rozpatrywania skargi.

Ponadto, wyciągnięto konsekwencje służbowe wobec odpowiedzialnego pracownika, oraz nakazano zastosowanie właściwego nadzoru poprzez zdyscyplinowanie podległych pracowników do terminowego załatwiania spraw, a także każdorazowego informowania stron postępowania skargowego o jego przedłużeniu na piśmie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego tj. zgodnie z art. 237 § 1 organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. O każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie określonym w powyższym artykule lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej zgodnie z art.

36 § 1 jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin załatwienia sprawy.

Uzasadnione są zarzuty skarżącego z tytułu przewlekłości prowadzonego postępowania skargowego, natomiast zarzuty z tytułu beczynności w procedurze postępowania skargowego Komisja Rewizyjna uznała w tej części za nieuzasadnione. Należy tutaj wskazać, iż na dzień badania skargi przez Komisję Rewizyjną (tj. w dniu 15 grudnia 2015 r. oraz w dniu 22 grudnia 2015 r.) skarga została rozpatrzona a odpowiedź przesłana skarżącemu w dniu 27 listopada 2015 r.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna po analizie przedłożonych dokumentów oraz przedstawionych wyjaśnień uznała skargę w części przewlekłości w procedurze postępowania skargowej za zasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako w części za uzasadnioną.